

健康スポーツ部会障害者スポーツ振興ワーキンググループ 中間まとめ（骨子案）

令和5年〇月〇日

1. はじめに

東京2020パラリンピック競技大会（以下、「東京大会」という。）により、障害者スポーツは国民の大きな関心を集め、障害の有無に関わらず、様々な人々が個々の力を発揮できるようになるという「当然あるべき」社会の実現の必要性を意識する契機となった。

東京大会のレガシーとして、また、第3期スポーツ基本計画（令和4年3月25日）も踏まえ、スポーツを通じた共生社会の実現に向けた取組をより一層進めるため、文部科学省において、現行の関係施策の整理や関係団体へのヒアリング等を行い、令和4年8月に「障害者スポーツ振興方策に関する検討チーム」報告書を取りまとめた。

当該報告書においては、障害のある人とない人のスポーツを可能な限り一体のものとして捉え、障害者スポーツを支える障害者スポーツ団体の組織体制や地域における障害者スポーツの推進体制の整備・強化により、施策展開の基盤を整備するとともに、障害者スポーツの普及と強化の施策を障害者スポーツ振興方策の両輪として展開していくという方向性を示している。

具体的な施策としては、地域における障害者スポーツ振興の拠点となる障害者スポーツセンターの整備促進やオリ・パラ競技団体又は障害者スポーツ団体間の統合も視野に入れた連携体制の整備等が盛り込まれている。

今回の中間まとめでは、地域における障害者スポーツ振興の目指すものから、地域の障害者スポーツ振興の拠点として障害者スポーツセンターが果たす役割や持つべき機能等を示し、今後、国が行うべき支援策等も含めて取りまとめた。

2. 地域における障害者スポーツ振興について

（1）障害者スポーツ振興の目指すもの

障害の有無に関わらず、いつでも、どこでも、誰もがスポーツを気軽に楽しめる環境を整備することは重要である。そうした環境を実現するためには、まず、全ての地域において、身近なところに、障害の有無に関わらずスポーツ実施環境を整備する必要がある。

全ての地域で、障害のある人が身近なところでスポーツを実施できる環境とは、障害のある人の様々な生活環境において、スポーツが身近であり、生活の場や、生活の場に近いスポーツ施設や社会教育施設、学校体育施設など、障害のある人にとって、アクセスが容易な場所でスポーツに親しみやすい環境が整備されているということである。特に、身近なスポーツ施設が、障害のある人にとって使いやすく、アクセスしやすいものであることは重要であり、域内の全てのスポーツ施設が共用で、障害の有無に関わらず利用できることが必要である。

身近な施設が利用しやすい施設となるためには、例えば、施設に障害者スポーツに関する資格の保有者が配置されることや障害者施設にスポーツ指導の知見を有する人材が増えるなど、障害者スポーツに関するノウハウを持った人材が、より身近に配置される状況を作っていくとともに、あわせて、施設利用者の、障害のある人の利用に対する理解を広げ、心理的な障壁を下げることも必要である。

一方で、障害者スポーツに関する知見やノウハウは、障害のある人のスポーツ活動が多い施設に蓄積されることが多く、その他のスポーツ施設が十分有していない高度かつ専門的な知見やノウハウがあると考えられる。障害のある人の利用に重点を置く施設にこうした知見やノウハウを集約し、地域の障害者スポーツの活動や機会の創出に向けた広範な支援を図るために、広域レベル（都道府県レベル、地域の実情に応じて政令市レベル）に1つ以上は、そうした地域の障害者スポーツ振興の拠点があることが重要である。

こうした拠点に加え、障害のある人がスポーツを楽しむに当たっては、どこにおいても、安心してともにスポーツを楽しむ仲間が必要であり、障害のある人が様々な仲間とともに参加できるクラブやチーム等がある環境が期待される。そのため、障害のある人がそうしたクラブやチーム等の情報を入手しやすい環境が望まれる。

また、障害のある人でスポーツを実施していない人の多くがスポーツに無関心であることや、自身にスポーツができることを知らないこと等があるという実態もある。そのような人が、適確な情報や支援を通じて、運動やスポーツに関心を持ち、やりたいスポーツに出会い、日常生活の中でスポーツを楽しめる状況、「Sport in Life」が実現できるようにすることが重要である。

こうした情報や支援を入口に、障害のある人が仲間とともに行うスポーツ活動や、障害のある人の活動を障害のない人が支えながら行うスポーツ活動、障害のない人とある人がともに楽しむスポーツ活動など、多様なスポーツ活動が展開され、スポーツを通じた共生社会の実現が期待される。

(2) 当面の取組

上記(1)のような環境を実現するためには、全てのスポーツ施設やスポーツクラブで障害のある人がアクセスしやすい環境を整備することや、全ての人に対して障害のある人の施設利用等に対する理解促進のための啓発をすることなど、様々な取組が必要となる。これらを総合的に進めていくためには、まずは、地域で取組を支える基盤となる障害者スポーツ振興の拠点を着実に整備することが重要であり、そうした拠点には、障害者スポーツに関する知見やノウハウが蓄積されていることが必要である。

そのため、障害者スポーツ振興について、当面は以下の取組を推進していくべきである。また、あわせて、定期的にフォローアップしていくべきである。

- ① 地域の中心となって障害のある人の身近なスポーツ環境の整備を支援する障害者スポーツ振興の拠点(障害者スポーツセンター)を広域レベル(都道府県レベル、地域の実情に応じて政令市レベル)ごとに1つ以上整備する。
- ② 障害のある人にとって、生活の場を含めたアクセスが容易な場所で、スポーツに楽しみやすくする持続的な環境を実現していくため、上記①の拠点を中心に、障害のある人がアクセスしやすいスポーツ施設やスポーツクラブを支援するほか、障害のある人の施設利用等に対する理解促進のための啓発を進めるとともに、障害者スポーツに知見を有し、障害のある人にスポーツ指導ができる人材の確保と配置を進める。
- ③ 障害のある人が安心して仲間とともにスポーツをすることができるよう、上記①の拠点を中心に、クラブやチームの活動状況などに関する情報を収集及び発信する仕組みを整備する。
- ④ 上記①の拠点を中心に、上記②及び③の取り組みにあわせて、多様なスポーツ活動を実現するため、障害のある人となない人がともにスポーツを楽しむ機会を創出する。

3. 障害者スポーツセンターの在り方等について

(1) 障害者スポーツセンターの役割

①地域における役割

障害の有無に関わらず、いつでも、どこでも、誰もがスポーツを気軽に楽しめる環境を実現するためには、自身にどのようなスポーツができるかわからないことも少なくないことから、まず、障害者スポーツ指導に関する専門的な知見を有する障害者スポーツセンターが、障害のある人が初めてスポーツに触れる機会を積極的に創出するなど、障害のある人へのスポーツ導入支援(ガイダンス)の中心となる役割を果たすことが重要である。そして、スポーツに親し

むようになった障害のある人が、身近な場所でスポーツ活動を継続できるよう、地域における環境整備の中心的な役割を担うことが重要である。

これまで、障害者スポーツセンターは、障害のある人が日常的にスポーツを実施する場となったり、地域のスポーツ大会や教室の主催者や開催場所になる等、障害のある人の活動拠点として、場所としての役割が期待され、施設そのものを表すことが多かったと考えられる。一方で、障害者スポーツセンターの施設管理・運営者は、障害者スポーツ協会や障害者スポーツ指導者協議会等、地域の障害者スポーツ団体関係者と連携して、施設の外も含めて地域全体に障害者スポーツの普及に取り組んでおり、施設や施設内の活動に限ったものではない。こうした現状も踏まえれば、これからの障害者スポーツセンターは、地域の中で、障害のある人がスポーツに出会うところから身近な場所でスポーツを実施できるようになるために、地域の様々な関係者と連携して、例えば、専門的な知見や技能が必要なエキスパート人材である地域の障害者スポーツ指導者の育成等必要な支援や環境整備を進めるなど、地域の障害者スポーツ振興の拠点として、域内の活動拠点を支え、育てる存在として、地域における障害者スポーツ振興の拠点「ハブ」としての役割を担っていくことが期待される。

地域には、地域の障害者スポーツの普及を担う障害者スポーツ協会があるほか、競技別の障害者スポーツ団体、障害者スポーツ指導者協議会など、障害者スポーツを支える様々な団体が存在する。また、障害者スポーツを支援するボランティア関係者の存在も大きい。これからの障害者スポーツの振興に当たっては、こうした障害者スポーツ関係団体間の連携はもとより、スポーツ協会や競技別のスポーツ団体など一般のスポーツ関係団体、スポーツ以外の障害者スポーツに関わる様々な関係者（医療機関、社会福祉施設、教育機関、民間企業、研究機関など）間の有機的連携を構築していくことが重要である。今後、障害者スポーツセンターは、広域における障害者スポーツに携わる関係機関・団体の中核として、ネットワーク形成の主たる役割を担うことが期待される。

さらに、このようなハブとしての役割やネットワーク形成の役割だけでなく、障害のある人もない人も「ともにスポーツを楽しむ」取組の推進やインクルーシブなスポーツ環境の整備のための、先導的な役割も期待される。

②地域における役割分担に関する留意点

障害者スポーツの振興をより持続的かつ効果的・効率的に行う観点からは、障害者スポーツセンターの施設管理・運営者が地域の障害者スポーツ振興の役割を全て担うのではなく、障害者スポーツセンターの施設管理・運営者、障害者スポーツ協会、障害者スポーツ指導者協議会等の人員体制等も踏まえ、障害者スポーツセンターの施設に蓄積された知見とノウハウを最大限に活用しな

がら、適切に役割分担を行うことが必要である。

また、その際、次世代の障害者スポーツ振興を担う人材の育成等を十分に行うことができる体制を構築することが必要である。

③大都市圏の障害者スポーツセンターに期待される役割

大都市圏の障害者スポーツセンターについては、人員や予算などの面から体制が充実していることや、障害のある人の利用そのものが多いことが考えられることから、より先進的な取組を行うとともに、他の都道府県にある障害者スポーツセンターに対するノウハウや知見の共有、障害者スポーツセンター間の情報共有や連携の促進等、より広域における中核的な拠点として活動することも期待される。

(2) 障害者スポーツセンターに期待される機能

①地域の障害者スポーツセンターに期待される機能

上記(1)の役割を果たし、障害のある人がスポーツに出会い、スポーツに親しみ、身近な地域に戻っていくため、障害者スポーツセンターには、主に次の機能が期待される。

○ネットワーク機能

- ・ リハビリテーション病院等医療関係者、特別支援学校等学校関係者、社会福祉施設関係者等との連携（障害のある人へのスポーツ導入支援等）
- ・ 障害者スポーツ団体関係者、スポーツ団体、地域のスポーツ施設、スポーツクラブ、サークル、地方公共団体等との連携（障害のある人の身近なスポーツ実施環境の整備、身近な地域の活動拠点への移行支援、障害のある人となない人がともにスポーツを楽しむ環境の整備等）
- ・ 義肢装具士等との連携（用具・装具のフィッティング等のサポート等）

○情報拠点機能

- ・ スポーツに馴染みのない障害のある人にスポーツを実施してもらうための情報発信（特別支援学校など学校による障害者スポーツセンターの施設等の社会科見学なども含む）
- ・ 障害のある人の活動拠点となる地域のスポーツクラブやサークル、活動状況等に関する情報収集及び情報提供
- ・ 障害者スポーツ活動実施に係る全般的なノウハウの蓄積（スポーツ指導、情報保障など）
- ・ 義肢装具や車椅子など障害者スポーツに必要な用具の拠点や義肢装具の専門家に関する情報収集及び情報提供
- ・ 視覚障害、聴覚障害を有する利用者のための具体的な情報保障の提供

○人材育成・関係者支援機能

- ・ 障害のある人が身近な場でスポーツができるようにするための、地域にあるスポーツ施設、スポーツクラブやサークル、スポーツ指導員、教職員、社会福祉施設の職員等に対する障害者スポーツに関する知見やノウハウの提供や支援、指導、助言
- ・ 地域の障害者スポーツ振興を支える人材の育成（指導員の養成・研修）・派遣等
- ・ 障害のある人とない人が「ともに」スポーツを楽しむ機会創出のための、団体や指導者等に対する、ノウハウの提供、企画の支援、人材の派遣

○指導・相談機能

- ・ スポーツをこれから始める障害のある人に対する安全に配慮した指導（障害者スポーツセンターの活動の広報・周知も含む）
- ・ 施設内で行うスポーツ教室や地域への出張教室、指導者派遣
- ・ 障害のある人の個々の事情にあった継続的なスポーツ実施に関する助言指導
- ・ スポーツに取り組み始めた障害のある人に対する、地域の活動拠点を探すための指導助言
- ・ 専門的知見を活かした、学齢期を中心としたスポーツ無関心層のニーズの掘り起こし、啓発、普及活動
- ・ スポーツ実施に当たって必要となる用具等の貸し出し、保管
- ・ 必要となる用具・装具のフィッティング、調整、修理等のサポート

一方で、現状では、

- ・ 施設内で行うスポーツ教室や地域へ出張教室、指導者の派遣（地域のスポーツ施設でも企画や実施が可能なもの、参加対象が地域のスポーツ施設でも十分活動可能な者が中心となるようなもの）
- ・ スポーツに触れる機会を増やすための体験会、教室
- ・ ボランティアの情報集約、募集、派遣

等を、障害者スポーツセンターの施設管理・運営者が実施していることもあるが、2（1）のような環境の実現を目指すのであれば、こうした取組は基礎自治体レベルの地域の公共スポーツ施設やクラブ・サークル等が実施するようになることが望ましく、障害者スポーツセンターは、地域の公共スポーツ施設やクラブ・サークルの支援を行い、より身近な地域で障害の有無に関わらずスポーツを実施できる環境を整備することにより注力すべきである。

なお、身近な地域のスポーツセンターでは、知見やノウハウ、設備面で対応が容易でない状況（重度障害のある人へのスポーツ指導など）に関しては、障

害者スポーツセンターが中心となって、スポーツ機会の創出、確保に努めることも考えられる。

また、そのほか、地域の実情に応じて、

- ・ 障害のある人となない人が「ともに」スポーツを楽しむためのスポーツ教室、大会・イベントの開催
- ・ 各種スポーツ教室、大会、イベントの開催
- ・ 競技力向上のための指導
- ・ 医事相談
- ・ 関係機関と連携した用具、装具、補助具の開発
- ・ 体育館、会議室等一部拠点の貸し出し（貸館としての機能）
- ・ スポーツを通じた地域振興の機能（スポーツツーリズム、国際大会のホストタウン等）
- ・ 地域の福祉避難所としての機能
- ・ 各種事業や助成金などに関する相談機能

等、障害のある人のスポーツ活動のニーズ等に応じて、様々な機能を障害者スポーツセンターの機能として付与していくことも考えられる。

②地域の障害者スポーツセンターの施設の運営等に関する留意事項

障害者スポーツセンターは、障害者スポーツに関する指導などの様々なノウハウを蓄積する必要があるため、障害のある人が日常的に使用できる環境が必要である。障害者スポーツセンターの施設の利用については、障害者専用と共用（障害者優先と優先でないものを含む）が考えられるが、仮に全ての時間帯において、全ての施設を障害のある人の優先利用ではない共用施設としてしまうと、障害のある人の利用が年間を通じて相当に少なくなってしまう、ノウハウの蓄積に支障を生じることも想定されることから、障害者専用又は優先であることが望ましい。ただし、障害者専用とする場合には、特に障害のある人となない人がともにスポーツをするために必要なノウハウを蓄積するための取組をあわせて行う必要がある。

また、地域の実情を踏まえ、障害者スポーツセンターの施設を原則として障害のある人の優先利用ではない共用施設とする場合には、一部の時間帯又は施設を障害者専用又は優先とし、障害者スポーツに関する指導などの様々なノウハウが確実に蓄積できるよう、障害のある人の利用を増やす工夫をする必要がある。

障害者スポーツセンターの施設やサービスは、必ずしも全て無料で利用できなければならないということはなく、利用者が受けられるサービスに応じ、利用者の負担能力などを踏まえ、利用者がサービスを受けるために必要な追加負

担のあり方なども踏まえ、各施設において、合理的な範囲で検討する必要がある。

また、障害者スポーツセンターが、他の施設等から費用負担に関する相談を受けた場合には、考慮すべき点について伝え、当事者間での話し合いを促すなど、当事者間の相互理解が深まるような助言等を行うことが望ましい。

障害者スポーツセンターの施設の運営について、地方公共団体が指定管理者を募集する際には、地域における障害者スポーツ振興の役割分担を考慮し、障害者スポーツセンターの施設の機能と障害者スポーツ振興の中核機能（ハブ機能、ネットワーク機能）を一部区別するなどし、一部の業務については、指定管理業務とは別途に行政などから業務を委託するなどの方法も考えられる。また、障害者スポーツセンターの施設は、障害のある人が多く利用することから、専門的な知識や技能が求められる障害者スポーツ指導者を育成する場として適していることも考慮し、施設において十分な人材育成等ができるような運営体制を構築することが望ましい。

また、障害者スポーツセンターの施設の指定管理者を募集する際の基準として、障害者スポーツセンターの役割や求められる機能が変化しつつあることを踏まえ、単に教室やイベントなどの実施回数や施設の訪問者数だけで評価されるようなものでなく、域内全体の障害のある人のスポーツ実施への寄与や、域内のスポーツ施設が障害の有無に関わらず利用しやすくなるような支援、障害のある人とない人がともにするスポーツの状況の創出への寄与等のような評価基準を設けることが望ましい。

障害のある人がより身近で利用しやすいスポーツ施設の運営を支える観点から、地方公共団体が地域のスポーツ施設の指定管理者を募集する際には、障害者スポーツ指導員等の有資格者の配置を条件にすることが望ましい。また、スポーツ施設の運営体制として、障害のある人が施設を利用することを想定して、適切な支援を行うため、必要な人材を確保していくことも考えられる。

③大都市圏の障害者スポーツセンターに期待される機能

大都市圏の障害者スポーツセンターについては、より広域における障害者スポーツ振興の拠点として、

- ・ ブロックや近隣の他の都道府県の障害者スポーツセンターに対する支援
- ・ ブロックや近隣の障害者スポーツセンター間の連携促進
- ・ 他の都道府県で活動する障害者スポーツに関する幅広い情報収集・共有等の機能を付与していくことも考えられる。

(3) 障害者スポーツセンターに必要と考えられる人材

障害者スポーツセンターに配置する人材は、域内の障害者スポーツセンターの役割や備えるべき機能に応じて、様々な人材を地域で確保する必要がある。特に、外部と連携するためのコーディネーター、障害者スポーツセンターの施設の中で専門的なスポーツ指導にあたる指導者は、全ての障害者スポーツセンターに定常的に配置されることが期待される。

障害者スポーツセンターの指導者は、様々な障害についてその特性や配慮事項等を理解しており、障害のある人一人一人に合わせた多様な指導ができ、重度障害があってもスポーツができることや障害のある人がどうすればスポーツができるかについて理解しており、障害のある人とない人がともにスポーツをするための知見や、公益財団法人日本パラスポーツ協会の障害者スポーツ指導員相当の知見を有していることが期待される。

障害者スポーツセンターで、関係者間の連携等を担当するコーディネーターは、個々の障害のある人を理解するだけでなく、障害のある人が日常的に使用している施設や行っているスポーツを理解し、一人一人の異なるニーズを把握でき、その意識に共感でき、想いを言語化することができ、関係者との間を調整でき、マネジメントできることが期待される。あわせて、障害者スポーツセンターをハブとした連携を持続可能なものとするために、障害者スポーツに対する専門知識だけでなく、スポーツ界に関する専門知識も備えることが望ましい。

人材を適切に確保し、障害者スポーツセンターの人員体制を整備するに当たっては、職員の定着や持続可能な形で職員の採用・育成などができるよう、職員の待遇や登用、キャリアに関する仕組みも整備することが望まれる。また、全ての人材を障害者スポーツセンターの施設の職員として配置する必要はなく、例えば、コーディネーターは障害者スポーツ協会など地域の障害者スポーツ団体関係者が担うことも考えられる。

(4) 障害者スポーツセンターに必要な施設・設備

障害者スポーツセンターにあるべきスポーツ実施のための施設・設備は、域内の事情を踏まえて、地域で決めていくべきである。ただし、障害のある人のスポーツ実施に関する知見やノウハウを蓄積するためには1つ以上の何らかの施設・設備が必要である。また、地域で障害者スポーツセンターの施設・設備を検討する際には、1つの場所に全てのスポーツ施設を集めるのではなく、域内の体育館、プール、トレーニング室など、所在の異なる複数のスポーツ施設をあわせて1つの障害者スポーツセンターの施設として捉えることも考えられる。

障害者スポーツセンターの施設は、障害のある人が安全・安心に過ごすために、施設がバリアフリー化されている必要がある。また、身体障害者等のためのトイレ

レ（多目的トイレなど）、身体障害者等のための更衣室、器具保管庫が必要である。その他、地域のニーズにあわせて、食堂、会議室、宿泊施設などの設置も考えられる。

また、車いすを利用する方等、移動に課題を持つ方が障害者スポーツセンターの施設に通うため、駐車場、入口付近のロータリーが必要である。また、地域のニーズにあわせて、送迎バスや送迎車などを用意することも考えられる。

（５）障害者スポーツセンターの整備の進め方について

障害者スポーツセンターを広域レベルごとに整備するためには、まず、地域において、域内の障害のある人となない人の意見を聞きながら、既存施設への機能の付与・充実、人員・体制の充実、施設の新設・改修等、整備の進め方を検討する必要がある。

既存の施設に機能を新たに付与する又は機能を充実する場合には、人員と業務量のバランスに留意しながら、人員・体制の充実を行っていくことが考えられる。また、人員・体制の充実にあたっては、障害者スポーツセンターの施設の運営体制の拡充だけでなく、地域の障害者スポーツ協会、各競技の障害者スポーツ団体、障害者スポーツ指導者協議会など、障害者スポーツを支える様々な団体からの協力を得るとともに、社会福祉関係団体、医療関係者、学校関係者等の関係者からの協力も考えられる。さらに、スポーツ推進委員、スポーツ指導員をはじめ、社会教育士などの活用も考えられる。

障害者スポーツセンターの施設を整備する際、施設を新設する方法もあるが、既存の施設の改修や、既存の他の施設を障害者スポーツセンターとして取り込む方法も考えられる。

4. 国等による支援

国等は、地方公共団体による地域の障害者スポーツ振興の拠点（障害者スポーツセンター）の整備を促すため、以下のような支援をするべきである。

- ・ 国は、地域の障害者スポーツ振興の拠点となる障害者スポーツセンターの整備を検討する地方公共団体や、既存の障害者スポーツセンターの機能強化を検討する地方公共団体に対して、計画策定のための支援を行う。
- ・ 国は、地方公共団体や障害者スポーツセンターに対し、用具や情報の拠点整備等の障害者スポーツセンターに必要な機能強化に関する先進的な取組の創出、持続可能な地域の障害者スポーツ振興を支える人材育成の仕組みの整備に向けた支援を行う。
- ・ 国は、地方公共団体に対し、障害者スポーツセンターの施設・設備を整備

する必要な情報提供や支援を行う。

- ・ 国は、大都市の障害者スポーツセンターに対して、他の都道府県にある障害者スポーツセンターに対するノウハウや知見の共有、障害者スポーツセンター間の情報共有や連携の促進等、より広域における中核的な拠点として活動するために、必要な支援を行う。
- ・ 公益財団法人日本パラスポーツ協会は、本中間まとめの内容を踏まえ、地域の障害者スポーツセンターとなり得る拠点に関する情報収集や地域で障害者スポーツ振興を担う団体等と意見交換を行い、積極的に公益財団法人日本パラスポーツ協会障がい者スポーツセンター協議会への登録を促していくべきである。また、その際、登録要件を満たしていない場合には、必要な機能が備えられるよう、必要な助言指導等、支援を行う。