

【特集】
部活動の在り方を考える



健全な 環境のもとで 育まれるもの

部活動は、丈夫な体づくりや競技力向上のほか、人間形成を図る上でも多くの効果が期待できる。しかし、長時間・長期間による行き過ぎた活動が教員や生徒たちを疲弊させ、それが、スポーツ障害やバーンアウトの症状を引き起こす要因にもなっている。スポーツ庁は2017年5月、学校の運動部活動を考える有識者会議を立ち上げ、今年3月に「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」を発表した。日本サッカーの発展においても部活動は選手の育成と強化、そしてサッカーの普及という面で重要な役割を担っていることから、日本サッカー協会（JFA）は部活動の環境をあらためて見直すとともに、部活動に情熱を持って取り組んでいる教員をサポートすべく動き出した。今号では、スポーツ庁のガイドライン作成に携わった山口隆文JFA副技術委員長に部活動を取り巻く動きやJFAのビジョンを聞くほか、北海道伊達市立伊達中学校と東京都杉並区立松ノ木中学校のサッカー部を取材した。その取り組みをレポートする。



部活動を取り巻く動き

運動部活動の抜本的な改革に着手



サッカー界でも指導者養成や環境整備など多角的な面からサポートを図る

部活動の問題が表面化

日本のスポーツは、主に学校体育と企業スポーツを中心に発展してきた。中でも学校教育の一環として行われる運動部活動は、青少年の健全な成長と日本のスポーツ振興を支えてきた。生徒が自発的にスポーツに取り組みことで自覚心や向上心が生まれるほか、同じ目標に向かって仲間や指導者と努力する中で連帯感や責任感、犠牲的精神などが育まれる。生徒の多様な学びの場としてその意義は大きい。

しかし、昨今の社会的背景や社会環境・経済の変化などもあつて、教育に関わる問題は複雑化。その中で運動部活動の在り方もクロスアツクされ、スポーツ界や社会全体で改革に取り組み必要性が高まつてきている。

部活動に情熱を注ぐ教員がいる一方で、校務と部活動の両立に苦慮している実態がある。また、部活動の顧問を務める教員に競技経験がないために、適切な技術指導が行われていないケースもある。ちなみに、

保健体育が担当教科でなく、競技の未経験者が顧問を務める割合は、中学校で45.9%、高校で40.9%（日本体育協会（※）「学校運動部活動指導者の実態に関する調査（平成26年7月）」）と高い数値を示している。スポーツ庁が行った平成29年度全国体力・運動能力・運動習慣等調査（平成30年2月公表）によると、運動部や地域のクラブチームに属していない、または文化部に所属していると答えた中学2年生が、運動部活動に参加する条件は、「好きな、興味のある運動やスポーツを行うことができる（男子49%、女子39.1%）」「友達と楽しめる（男子42.7%、女子60.4%）」「自分のペースで行うことができる（男子44.4%、女子33.8%）」が上位だった。競技志向型の部活動で、適切な休養が取れずに疲弊している生徒がいる一方で、競技志向を嫌い、そのスポーツに関心があつても部活動に参加しない生徒がいるなど、個々の多様なニーズに対応できる体制になつていない。また、少子化が進む一つの学校で運動部を構成できないケースも増えている。

※18年1月1日より日本スポーツ協会の改称

ガイドラインの作成に着手

スポーツ庁は昨年5月、多くの問題を抱える運動部活動を抜本的に改革しようとして「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン作成

検討会議を立ち上げた。委員には、早稲田大学スポーツ科学学術院教授で日本スポーツ教育学会の副会長などを務める友成秀則氏や筑波大学体育専門学群准教授の山口隆文（トヨタ理事）ら、各スポーツ団体の関係者や有識者が名を連ねた。

同会議は昨年5月から今年3月までに8回開催され、運動部活動等に関する実態調査やスポーツ医学的調査研究などの結果を踏まえ、練習時間や休養日の設定を検討したほか、2019年に就部習者がから出された運動部活動の指導者のガイドラインの見直しや競技指導員に対する研修内容、今後の運動部活動の運営の在り方などについて議論した。そして、スポーツ庁は3月19日「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」を正式に発表した。

ガイドラインに記載されている「合理的かつ効果的・効率的な活動の推進のための取組」には、運動部顧問は生徒と十分にコミュニケーションを図り、生徒がハラスメントすることなく目標を達成できよう、競技種目の特性などを踏まえた科学的トレーニングを導くことや、休養を適切に取りつつ、短時間で効果を得られる指導を行うことが記載されている。また、中高生の部活動については、原則として平日の活動時間は長くとも2時間、休日は

3時間程度とし、休養日を平日1日以上、土曜日以上の週2日以上を定めることなどが記されている。

サッカー界でも部活動をサポート

今後は、同ガイドラインを基に各都道府県、市区町村で運動部活動の活動方針などが定められる。各学校では、校長に対して生徒や教員の教、部活動指導員の配置状況を踏まえ、日清な部活動となるように配慮するとともに、適切な休養日の設定や生徒のニーズを加味した運動部を運営することなどを求めている。

一方、各スポーツの中央競技団体は指導者引を作成し、それを部活動の顧問へ普及させる役割を担う。日本サッカー協会（JFA）は、田嶋幸三JFA会長が部活動の支援をテーマの一つに掲げており、「部活動はグラスルーツでサッカーファンを増やす上でも、トップの選手を育成する上でも必要な部分」と語っている。JFAは今後、技術委員会を中心に指導者引の作成を進めるほか、部活動の顧問のサポートや環境整備などを進めていくこととしている。サッカー界からも持続可能な部活動を数多く創出し、していく方針だ。



「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」はこちらから

山口隆文 JFA副技術委員長 インタビュー

強化・育成・普及の両面で部活動は欠かせない

スポーツ庁が進める運動部活動の在り方に関する総合的なガイドラインの作成に携わった山口隆文JFA副技術委員長に部活動が抱える問題やガイドライン作成検討会議で話し合われてきたこと、サッカー界における部活動のサポート体制、今後の方向性などを聞いた。

○インタビュー日：2018年3月26日

多様化する部活動の問題

「昨今、部活動がクロスアツクされています。その背景にはどのような問題がありますか。」

山口 働き方改革（※1）の実現に向けて議論されている中で、教員の労働環境にも注目が集まり、過重労働が問題になっています。その要因はさまざまですが、一つに部活動が挙げられています。スポーツ庁が行った「運動部活動等に関する実態調査」（※2）でもそれは顕著で、例えば運動部の主任が顧問教員による「部活動に関する課題や悩み」では、「校務が忙しくて思うように指導できない」「校務との両立に限界を感じる」「自身の心身の疲労・休息不足」などが高い割合になっています。教員の本分である授業に加え、平日の夕方、そして土日と休みなく部活動が行われているため、教員の方々が疲弊切つているのが現実です。

その一方で、「自身の指導力の不足」を挙げる教員も多い。顧問の中には、競技経験者もいれば、専ら経験したばかりの人や未経験者も大勢います。そうした教員たちは、良い指導をたくてもその方法が分からない、という悩みを抱えています。私も以前は教員だったのでわかりますが、教える立場にある教員は、自分が教えられない、ということにスト

スを感じやすい。適切な指導ができる教員の存在は、部活動の環境を良くするためにも大事なと思います。

※1：働く人の暮らしを立て労働環境の改善を推進し、健全な文化の醸成を通じて働きやすくなる取組
※2：全国の公立・私立中学校、高校を対象

「生徒たちが抱える問題点」は？

山口 スポーツ医、科学の観点からも成長期にある生徒は運動や食事、休養・睡眠とバランスの取れた生活をすべきです。しかし、生活の中で部活動の割合が高くなり、生徒の心も体もオーバーワークになっているケースも見られます。また、特に中学校の部活動では、競技志向が強いため、運動部に入りたがらない生徒も増えています。競技力の向上以外にも、生徒には多様なニーズがあります。競技志向に走る部活動も見向きをしなければならぬでしょう。その他にも少子化が進展する中で、現状の部活動では維持が難しくなっており、地域や学校によっては存続の危機にあるなど、問題は多様化しています。

持続可能な部活動を目指しガイドラインを策定

「そうした問題に対して、スポーツ庁がガイドラインの作成に乗り出しました。」

外部指導者を招き 選手に刺激を与える

今回練習に集まった女子選手は、保護者の協力もあって順調に活動機会を増やしていった。14年と15年には「杉並区立中学校女子サッカー部」として日本サッカー協会(JFA)の主催する中学校女子サッカー部エースキープに参加。サッカーに打ち込む傍ら、全国の学校との交流を深めた。指導者同士でも情報共有をする中で、関戸氏はいくつものヒントを得ていった。その一つが、女子チームによる大会を通じて選手たちに自分の実力を知らせてもらうことだった。



練習会にゲストとして招かれた大野真弓(右)が選手たちを指導している様子。この大会が中学生引退後の試合となる選手も数人おり、最後は全力でプレーをしていた

しかも返を連打してしまつて側面もあると思つたが、女子だけになると自然体で、いかにボールをコントロールして関戸氏は話す。

近年、杉並区立女子サッカー部は、江東区の計らひで公立中学校の女子チームにも大会に出場し、参加を許してもらつた。昨年、江東区から「今回は杉並区で開催することにはできないか」という打診を受けた。「もう一つ選手間で交流してほしい」と考えた関戸氏は、大会のハイライトを伝える。思い立ちたのは、試合の前に練習会を行うこと。異なるチームの生徒が一纏になつて練習すれば、試合をするよりも「コミュニケーション」をとる機会が増える。もちろん、サッカーを上手にやる練習も行う。そのために、校外から指導者のスキルアップを促すという判断を下した。

昨年12月、ナショナルトレセン予選で関戸氏の指導経験豊富な参加していた関戸氏は、回帰練習を取り戻すための大野真弓(右)とチームに「松ノ木中から実地指導を受ける機会を確保してあげたい」と懇切に相談した。すると後日、大野チームから「自分が行くという連絡を受けた」。

今年3月20日、杉並区立小中学校女子サッカー部(※)は、江東区立中学校女子サッカー部と北区立五子中学校女子サッカー部を招いて「平成29年度東京都立中学校女子サッカー大会」を実施することになった。試合は指導者としての目的を達成させた大野チームが練習会を開催。ボールを扱って行くという、



松ノ木中サッカー部と、杉並区立小中学校女子サッカー部(一部を除く)の関戸良則監督(写真)。4月から同区の言士五子丘中学校の教員になるが、「杉並区女子サッカー」に詳しい

自分の立ち位置を知れば 新たな楽しみが生まれる

今回、東長崎立五子中学校女子サッカー大会に参加した3つのチームは、いずれも異なるバックグラウンドを持つ。しかし、杉並区は、松ノ木中まで、距離は同区内の男子サッカー部として活躍する選手を集めてつづけたチーム。江東区の場合はあくまで区立中学校に在籍する

ボールタッチ数を制限した6人制の練習。体の向きを認識してのミーティングなら、選手に「見える」メニューを課せると選手たちも真剣にかつ楽しみながら取り組んでいた。※「昨年度は女子選手の立ち位置を杉並区立中学校女子サッカー部から杉並区立小中学校女子サッカー部に引き継ぎ、4月から同区の言士五子丘中学校の教員になるが、杉並区女子サッカーに詳しい」

女子生徒を初めとした拠点校方式の部活動として活動しており、王子校中には女子サッカー部がある。大野チームの練習会の後、三連三様のチームが総当たり戦を行う過程で見てきたのは、杉並区の選手たちの競技性の高さだった。貴殿は男子と女子とアップしているだけ、トレーニングメニューも、日頃から厳しいトレーニングの中でのプレーを求められるが、それをかわす技術と判断力、そしてどうな精神力が備わる。結果、「女子の試合は相手の前だけかっこよく、練習はかっこよく練習する」と、関戸氏は男女練習の利点を語る。

サッカーを楽しむながら続ける中で大野監督は、選手たちが自分の成長を体験することだろう。女子の場合、男子の中にいるより、上達してチーム内の序列が変わって来るとなるまで待つ必要はないから、だからこそ、「女子だけでアップする機会を創出する」ことがポイントになる。関戸氏は次のように語る。

「必ずしも男子とだけサッカーをするのではなく、女子同士でプレーすることによって、自分の立ち位置を知ってもらいたい。女子の中にはこんなにも愛用するんだというところが分れば、サッカーをする楽しみが増えると思う」

少年化が進む日本において求められるのは、新しい形で女子サッ

カー選手の人口を増やす方法を考えること。その一つが、U-15年代女子に力を入れること。入部する基準を緩和し、門戸を広げることだ。「男子限定にするのではなく、男女を募集すればサッカーをやりたい生徒はその部に入る。もちろん男女の壁を取り払うことで女子の選択肢が増え、活動の幅も広がる(関戸氏)。

松ノ木中での大会に参加した大野チームは、「女子は得意だと強化が一体化している」ともあらためて感じたい。試合、大会の準備にあつた練習に激務を払つて、「現実は泥動が高校でもサッカーを続ける女子選手を生む。JFAとしてもできる限りサポートして、光を当てていきたい」と語った。

サッカーを楽しんでほしい その一心で女子選手を後押し



中学生年代の女子に、いかにサッカーを続けてもらうか。新しいテーマに正面から向き合っている中学校がある。根本にあるのは、生徒たちに伸び伸びとサッカーをしてほしいという思いだ。

女子だけになると メンションが上がる

小学生のときは男子と同じチームで一緒にボールを蹴っていた女子が、中学校に進むと同時にサッカーをやめてしまう。13、15歳の女子競技人口の落ち込みは、日本サッカーが抱える最悪の課題だ。図①が示す通り、女子の15年代の登録数が約1500人も減るといふ現象は10年以上前から委ねられている。

日本には女子サッカー部がある中学校で、女子を受け入れなかったチームがまだまだ少ない。男子と交わってボールを蹴つたとしても、年齢とともに男子とのフィジカル差が顕著に。練習はほとんどを果実を楽しむだけなく、サッカーから離れてしまう。

U-15年代の女子サッカーの普及を促すには練習の機会が多くなるが、そんな中で練習の取り組むことも女子選手が楽しくしていき練習の習慣が身につくことだ。東京都杉並区立松ノ木中学校。全校生徒およそ200人の中学校だ。1学年の平均生徒数は60人前後。1クラスはおよそ20人程度の生徒たちが学校生活を営んでいる。

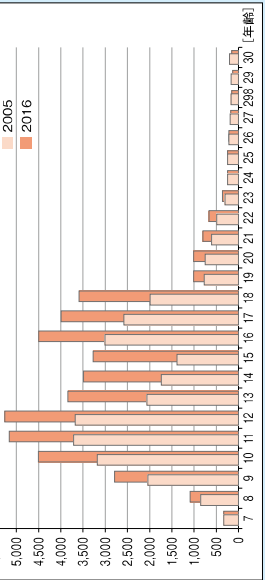
サッカー部には男子所属選手が1人、女子選手が10人、15年

3月20日現在、女子は部員は男子と練習し、顧問の関戸良則氏の声かけの下、月に数回、女子だけで他校との合同練習を行っている。

関戸氏は、06年に松ノ木中の保健体育の教員になつて以来、男子サッカー部の顧問を務めてきた。10年ほど前に女子が入部し、関戸氏もサッカーに関心の高い女子を積極的に受け入れた。そのうちに毎年、少人数ではあるが女子生徒が入部するようになっていった。

松ノ木中サッカー部では、練習でも試合でも男子と女子を区別することはない。男子とまた同じ練習に出場し、中には男子勝負のハイパフォーマンスを見せる女子選手もいる。

学年が上がるごとに男女の体格差が顕著に、女子がトレーニングになれないという現象が起るが、それでも女子選手は日々の練習の準備や片付けを怠らな、トレーニングでも学校生活でも練習に全力を尽くす。それを関戸氏は、「男子の本気になる。指導者としてもきちんとやらせたい」と感じてもらった。このように、思いがけずサッカーを楽しむてもらいたいと思つたこと。関戸氏は昨年、意を決して出た。



杉並区内の中学校の教員に、サッカーをやりたいと思っている女子はいないかと聞いて回り、男子サッカー部に所属している女子生徒を集めて練習会を行うことになった。松ノ木の生徒に加え、富田中、東田中、関戸中、井草中、神部中など、これまでに他校の多くの女子が参加した。この中学校の生徒が来て、共通して言えるのは、みんな和気あいあいと、楽しそうにボールを蹴っている点だ。

「男子と同じように練習して、さう