

多様な専門性を有する質の高い教職員集団の形成を加速するための方策について (審議のまとめ(たたき台))

令和 8 年 7 月 23 日

I. 概要・位置づけ

教師の質と量の確実な担保・向上を図り、短期的にも中長期的にも持続可能・実現可能な教員養成・採用・研修に係る制度等を実現するために、明治期・戦後に連なる第三の抜本的な改革を行い、生成 AI 時代の子供たちの成長を支える「教育の高度専門職」を実現する。

令和3・4・6年度答申で示された方向性に基づき、特に養成を中心にその加速化の観点から具体的な方策を示すもの。これらの方策に加え、各ワーキンググループや作業部会のまとめにおいて示された方針も踏まえながら、教員免許制度の在り方を改革する。

II. 改革の方向性

教師のなり手不足の深刻化・採用倍率の低下等に対応するためには、働き方改革を含め、教師の魅力を高める総合的な方策が必要である前提で、そのうち特に免許保有者を拡大する対応も必須。

学校が担う役割が増加・変化し、今後も変わりうる中、学び続ける「高度専門職業人」「学びに関する高度専門職」としての教師を実現する観点で、質の担保・向上も必須。社会の多様な人材を教職に呼び込むこと自体が質の担保・向上に資する側面も。

上記を通じて、質と量の両方の担保・向上を図るため、

- (1) 免許制度を、教育をつかさどる上で、入職時点で求められる資質能力を担保するものと定義し、その要件を厳選
- (2) 免許に求められる資質能力が確実に身に付く教職課程等を実現
- (3) 求められる資質能力が身に付く前提で、それを担保する選択肢を拡大
- (4) 教師としての資質能力は、採用・研修も含め、教職生涯を通じて学び続けて伸ばすものとして設計

を中心に据えて改革を実行する。併せて、これまでの、養成は大学、採用・研修は教育委員会等という役割分担から、両者が常に一体となって養成・採用・研修を行う形に転換。

量の確保については、

- (1)多様な学部学科の学生等が教職課程を履修し免許を授与される環境の整備
 - (2)多様な社会人が免許を取得しうる環境の整備
 - (3)社会人が在職したまま学校でも働ける環境の整備
- を実施。

質の確保については、

- (1)大学における養成の実質化、
 - (2)教職課程の質保証、
 - (3)専修免許状を目標に設定、
- とする改革を実行。

Ⅲ. 主な改革事項

1. 教職課程の質と量の担保・向上

- (1)多様な学部学科の学生が教職課程を履修し免許が取得できる環境の整備

○免許においては、教育をつかさどる上で初任時点で求められる資質能力を担保するものとし、共通的に学ぶ基礎的な内容を厳選・再構造化(教員採用選考はそれを確認するものとして位置付け)。「各科目に含めることが必要な事項」については、事項ごとに大学における科目に一对一で対応させる必要はなく、適宜分割・統合等を行いつつ実施。

○66条の6科目についても必要に応じて教職課程に内在化、介護等体験も教育実習内に位置付け(通常学級においても特別支援の観点での体験もできることから、特別支援学級・学校での実習機会を含めた教育実習によって介護等体験として整理)。

○教育実習のガイドライン作成に向けた検討会を設置(後述)。学校体験活動の努力義務化による実習期間の分散等により、大学・実習校・学生それぞれの負担を軽減。

○「強み専門性」を新設(後述)。

- (2)次期学習指導要領との密接な連動

○教職課程の学生が自律的に学びをデザイン(学び手を主語とする)

○「学び続ける力」を学ぶことを教職課程上位置づけ(履修カルテの活用など)

○「各教科の指導法」と「各教科に関する専門的事項」は、各学校種の学習指導要領に

即した形で一体的に学修。

○共通で学ぶべき内容を、「教育の基本と教科等の指導法」と「教育及び幼児、児童又は生徒の理解」の2つに整理した上で、次期学習指導要領を念頭に以下の内容を追加(法令上位置づけるのか、コアカリキュラム等を書くのかは要整理)。

- ・(小学校等)教育の基本
- ・校種間の接続
- ・指導及び評価の計画・実施に関する理論と方法
- ・教師としての適応力・回復力・自己管理／調整能力の育成
- ・幼児、児童及び生徒の個々の多様な特性の理解と包摂
- ・学級経営（教師と子供の信頼関係、子供同士の人間関係の構築）。

○「特別の支援を必要とする幼児、児童及び生徒に対する理解」については、「特別の支援を必要とする幼児、児童及び生徒に対する理解及び基礎的環境の整備・合理的配慮の提供」とした上で、2単位に拡大。

○「教育の方法及び技術」と「情報通信技術の活用」については、一体的に学習することとするとともに、「情報通信技術の活用」は「デジタル学習基盤」とし、「教育の方法・技術及びデジタル学習基盤」とする。

○AIの活用については、教師の業務の代替にとどまらない、教師の専門性の補完・拡張という考え方が重要。教師による教育的な意図のもとに学習場面の中でAIが活用されることが重要。教師が自律的に専門的な判断を行うことを前提としつつ、AIを効果的に活用し能力を拡大・拡張する方法やその考え方を教職課程を通じて身に付けることが重要。具体例については、「初等中等教育段階における生成AIの利活用に関するガイドライン」等において技術の進展に応じ記載。

○個々の児童生徒に応じて編成する特別の教育課程(いわゆる2階建て部分)の指導は、分野に応じて扱いを異にするものの、①教師が指導計画の策定と評価を行うとしつつ、個別の類型によっては、②一定の資質能力を有するスタッフが教師と密に連携したうえで、日常的な指導に当たることを許容。当該資質能力は勤務を通じて更に向上させていくものとして整理。

○次期学習指導要領において創設される方向性の「情報・技術科(仮称)」をすべての中学校で着実に実施できるようにするため、教員の計画的な養成・確保に資する免許制度の在り方等について検討を行い、適切に指導が行われる環境を整備することが必要。

(3)教職課程の確実な実現を担保する措置

○①教職課程の「質」の重視、②子どもの学びの過程を中核とした「理論」と「実践」の

統合、③学生自ら取り組む密度の濃い深い学修、を教職課程(カリキュラム)のデザイン原理と定義。

- コアカリキュラムを見直し・新設するとともに、コアカリキュラムに定める全体目標の到達状況を確認する CBT 問題を作成(事前事後の学修の実質化)。PLANT(全国教員研修プラットフォーム)を改修の上、CBT 問題を搭載し、授業の事前事後学習に活用。コアカリキュラムで求められている資質能力を確実に担保(コアカリキュラム、CBT 問題は、令和9年度から共同実施される教員採用試験一次選考(後述)と連動)。当該質保証は、高等教育全体の質保証(厳格な成績評価や教学マネジメントの確立)と連動。
- 特にいわゆる教職に関する科目については、学問的に裏付けられた上で、教師として免許授与後に職務にあたる能力が、確実に身に付く内容となっていることが必要。
- 「大学における養成」に立ち返り、学位課程と教職課程の結節点となる強み専門性に係る学修20単位程度を標準的な免許状の授与要件とする(基礎と強み専門性の2つの柱)ことを基本とする。従前の「大学が独自に設定する科目」とは異なり、
 - ・強み専門性の 20 単位が、学位課程及び教職課程との密接な関係性・一貫性があること、
 - ・20単位として一貫性・体系性があることを教職課程認定審査において確認。20 単位の中において、特に探究的な学びを実現。教職課程を全学的な体制の下で実施。
- 養成段階で学修した強み専門性と現場のニーズのマッチングが必要。
- 大学自らによる教職課程の自己点検・評価や FD/SD 等の強化の必要性。
- 働き方改革など現場の負担の軽減と質の担保を両立する観点から、教育実習に関するガイドラインに関する検討会を設置し、議論。
その際、ガイドラインに含みうる点として、以下の観点を検討。
 - ・大学側が質保証に責任を持つこと及び、管理監督することの明確化(教職課程認定で指定様式の提出を義務化)
 - ・連絡調整を学校設置者と大学が実施(協議会における調整の必須化)
 - ・大学側による事前事後学習の充実
 - ・大学側による授業確認(オンライン含む)を義務化
 - ・観察・参加・実習(模擬授業)の時間数や課題の量等に係る上限規制
 - ・手書き書類テンプレートの全国標準化・電子化(学校側の記入内容の削減)
 - ・1校当たりの受け入れ学生数の上限を設定(平準化)
 - ・コアカリキュラムの見直し

- 学校体験活動の努力義務化(将来的な必修化についても検討)。(再掲)。学校ボランティアや学習支援員など、学校体験活動として幅広く単位認定を可能に。母校実習は学校体験活動の中で行われるべきものとして位置づけ。
- 地域の教員養成のハブとしての、国立教員養成大学／学部の在り方については、更に検討が必要。
- 教職員支援機構(NITS)が教育実習の質担保に関与する必要性についてさらに検討が必要。
- 四年制大学における強み専門性に係る小二特例においても、全科目(10科目)の学修を必修化。
- 質の高い教職課程の実現と地域における確実な教員養成の担保の観点から、大学内・大学間連携に係る、大学設置基準等より上乘せとなっている教職課程認定基準上の要件を見直し、地域アクセス確保特例等の最新の大学設置基準等に合わせることで、大学内・大学間連携を強力に促進。国立大学に対しては、第5期中期目標・中期計画の策定に向けて当該基準の改正も踏まえた学内外の連携による資源配分の最適化の検討を促す。
- デジタルな形態を含む新たな教科書をはじめとして、デジタル学習基盤が学校において確実に活用されるよう、教職課程において学習機会を担保。
- 実地調査の強化等の認定後の質保証方策及び文科省の体制強化。

(4)教員の資質能力の恒常的な向上

- 教師の資質能力は、採用段階における担保で完結するものではなく、教職生涯を通じた研修と修養により向上させ続けることが必要であり、協議会において養成(教育実習等)・採用・研修(初任研、中堅研等)について幅広く協議することが必要。協議会に関する状況把握と、その上での活性化策を検討することが必要。
- 初任研と中堅研、対話と奨励の在り方、PLANT の活用方法については、実態の把握をした上で、活用促進方策や改善方策を検討していくことが必要。初任研については、養成段階で強み専門性を学修していることを前提に再設計が必要。
- 教員採用選考における第一次選考の共同実施を通じて、問題の質の担保を図りつつ、コアカリキュラム・CBT 問題と連動(再掲)。
- 地域教員希望枠を活用した教員養成大学・学部の機能強化事業の取組を他の教員養成の取組にも拡大する必要。
- 入職前の研修の在り方も検討が必要。
- 「調整授業時数制度」の創設が検討される中、教材研究や研修の機会など、教師の資質能力向上の機会となるような設計について検討が必要。

- 小規模校に配置となっても、プロフェッショナル・ラーニング・コミュニティ／コミュニティ・オブ・ラーニングが維持される中で、その資質能力を確実に向上し続けられるよう、小規模校が連携した研修の先進事例を横展開。その際に情報基盤が整備される必要性。
- 学習評価を支える基盤としての能力測定の充実。能力測定に係る先進的な自治体の取組をベースとした、国による全国的なコーディネート機能の強化。
- 形成的評価については、生成 AI の活用について、国際的な枠組みも含めて積極的に研究し、利用を普及。
- 大学院修学休業については、「学び続ける教師」として、職の魅力を高める観点から研究研修のためのより多様な休業を認める制度へと拡大(海外協力隊の参加なども含めて幅広く認める)。その際の生活保障としての給付金の在り方について要検討。
- 教師の資質能力の向上における、任命権者が引き算の行政の中で質の高い学びの余白を生み出し、服務監督権者が教師に伴走・支援する重要性。
- 養成段階で学修した強み専門性については、勤務を通じてさらに深化させ、大学院での学修を通じて専修免許状につなげることとし、当該強み専門性を踏まえて、主務教諭の任命を行うなどにつなげる。
- 大学院と教育委員会が連携し、学校現場や教育委員会における研修・教育実践に大学側が指導者として関与することにより、これらの研修・教育実践を幅広く上進に必要な単位として認める(免許法認定講習等として認定する)ことで、専修免許状への上進を容易にする(上進に係る単位認定に係るガイドラインの策定)。中堅研の実施者においては、大学等と協力し、受講者が上級免許状を取得することが可能な環境を整備(特に教職大学院においては学校現場と連携し、幅広い研修機会を単位として認定。)
- 専修免許状取得に係る学修に関して、教育臨床研究的な学修を必修化するとともに、学修全体の在り方については更に検討が必要。
- 現行の専修免許状については、最低在職年数を超える在職年数を有し、かつ、一定の要件を満たす者で大学側が認めた場合は、これを1年超えるごとに1単位ずつ(最高合計10年以上の在職で7単位まで)逡減する措置を新たに設ける(要件については今後更に検討が必要)。
- 教職大学院について、より柔軟な教育課程の編成を可能にするため、共通5領域の修得単位数を現在の20単位程度から10単位程度に縮減。
- 教職大学院等において、他校種・他教科の専修免許状をより取りやすくする方策について要検討。

- 学部段階から強み専門性に係る学修をすることを踏まえ、学士を要件とし強み専門性を学修する標準的な免許状、短期大学士を要件とし共通的事項のみを学修する基礎的な免許状に、標準的な免許状から上進させる免許状は、より上級の免許状として再編。
- 基礎的な免許状から標準的な免許状への上進において必要な学修内容については更に検討が必要。
- 基礎的な免許状から標準的な免許状への上進に必要な勤務年数について、「5年以上」としているのを「3年以上」とし、中堅研のタイミングにおいて、10単位の取得で上進できる形に変更。

(5)幼稚園教諭、特別支援学校教諭、養護教諭・栄養教諭の教職課程に係る主な改革事項

①幼稚園

- ・「幼児教育の基本」を新たに位置付けるとともに、その学修において、小学校教育との接続も含めることを明確に位置付ける。
- ・「幼児理解の理論及び方法」等は0歳からを対象とし、教職課程全体で重視。
- ・保育士養成課程における修得内容との整合性の向上を推進するなど保育士資格との併有を促進する(併有のための学修の総単位数の在り方は要検討)。
- ・公私及び施設類型を超えて幼稚園教諭・保育教諭・保育士への研修、助言等を担う幼児教育センターの全国的な整備の必要性。

②特別支援

- ・特別支援学校教諭の専門性の土台となる共通的な内容と、障害の種類等に応じた専門的な内容の観点から教職課程を再整理。
- ・大学や学生の自律的な判断による学修を可能とする。

③養護教諭・栄養教諭

- ・道徳、総合的な学習の時間及び総合的な探究の時間並びに特別活動について、それらの指導法を学修することとする。
- ・養護教諭において、心理・福祉等に関する資質能力の向上の観点で「精神保健」を「精神保健(臨床心理学を含む)・社会福祉」に改める。

(6)児童生徒性暴力等の防止等に係る対応

- 教職課程認定基準を改正し、教職課程で学ぶ学生に対する、児童生徒性暴力等の防止等に関する理解を深めるための学習機会の担保等の措置を徹底
- 教職課程において、教育職員等による児童生徒性暴力等の防止等に関する法律や

こども性暴力防止法等も含めた、体系的な教育法規に係る学修の義務化。

○特定免許状失効者等管理システムと、保育士特定登録取消者管理システム、こまもろうシステム(いわゆる日本版 DBS)のログイン方法の統一による連携。

○児童生徒性暴力等を理由とした失効者等への再授与、採用に係る法令上の厳格な措置の確実な実施とそのための文科省の体制の抜本強化。

○教育委員会等が教員免許状の有効性をより容易に確認できるシステムの整備の必要性を検討。

2. 多様な専門性や背景等を有する社会人等が教職へ参入しやすいような制度の在り方

(1)資質能力の担保が図られ教員免許が授与されるルートは、大学における教職課程を原則としつつも、より多く認められるべき。教職の質の担保は、教職課程の質の担保だけでなく、多様な人材が教職となることによっても、実現される。

(2)特別免許状において、都道府県における免許授与促進の妨げになっている資質能力の立証の困難性を克服し、より出しやすい環境を整えることが必要。具体的には、以下の可能性が考えられるところ、更に検討が必要。

○国における一定の授与基準・目安の提示

○教員資格認定試験の一部を用いた能力立証への代替(後述)

○民間の取組に対する一定の認証

○大学(院)における一定のプログラムの認定(後述)

○独立行政法人教職員支援機構(NITS)におけるコンテンツ等を活用した入職者の能力立証 等

(3)(2)の検討においては、併せて臨時免許状の活用についても、これまでの「普通免許状を有する者を採用することができない場合に限り、教育職員検定を経て授与」することは維持しつつも、授与に関して一定のルールを設けるなどによりその質担保を図りつつ、これまでの位置づけも含めて見直すことも含めて検討が必要。

(4)特別免許状入職者に対する支援のための加配措置の可否等について更に検討。

(5)普通免許状においても、通常のルートとは別に、①特別教職課程、②通信制、③大学院新課程(後述)、④教員資格認定試験といった多様な選択肢を用意し、社会人が

しっかりとした能力立証による多様な免許授与を可能とすべきであり、以下の点について更に検討。

- ①教職特別課程については、大学院新課程(後述)と同様、強み専門性(現行の教科に関する科目)の履修をしていなくても、入学者選抜において、その点の立証をすれば入学を可能とする。
- ②教員資格認定試験については、対象範囲(対象校種・教科)・実施方法・受検料・試験合格後の研修など、試験の質の担保方策も含めて、今後更に検討が必要。併せて、合否だけでなく、構成する科目の合格をもって特別免許状等の一部の能力立証に用いることを可能とすることについても併せて検討。中学校等での教師としての良好な成績の実務経験を有する場合の、小学校に係る試験の一部免除についても併せて検討。
- ③通信制の教職課程の質担保の在り方について更に検討。なお、通学制と通信制の組み合わせについては、大学設置基準等との関係も踏まえた検討が必要。

(6)大学院におけるプログラム(大学院新課程)を通じて、免許状の授与が可能とする方策について、以下の点について更に検討を行う。

○プログラムは大学と教育委員会等任用権者が協議して設定する履修証明プログラムとし、プログラムへの選抜において、入職の選考も同時に実施すること(無給となる期間が生じる点への対応として、学習指導員や特別非常勤講師等として採用することとセットとすることなど)。

○教育訓練給付金の対象となるよう、当該プログラムを職業実践力育成プログラム(BP)の要件を満たす履修証明プログラムとすること。

○以下の両案の可能性。

・①教科の指導法、②児童生徒理解に係る学修をもって、特別免許状を授与し、勤務しながら追加の単位を修得するパターン。

・①・②を含めて、35単位程度を学修し、もって普通免許状と同等の新たな特別な免許状を授与するパターン(その場合に国が授与し、全国通用性を持たせること)。

○いずれの場合も、現場での勤務経験を単位として認定すること

○プログラムを夜間やオンライン等柔軟に実施すること。

(7)小学校専科指導優先教科に限らず、中学校の免許に係る教職課程を置く大学は、小学校の免許に係る教職課程を設置可能とすること及び、算数・理科等について、小学校の専科免許(普通免許)を新設することの可否について更に検討。

- (8)高等専門学校卒業者について、免許取得の基礎資格とし、教員免許の取得を可能に。
- (9)高校改革の観点から、①隣接免許がより取りやすくなる制度改正や、②大学の学科においてより柔軟に免許が取得できる方策などについて更に検討。併せて、各都道府県で高校改革を先導する人材育成に係る NITS による支援の在り方を検討。
- (10)社会人がその勤務を続けつつ、一部の勤務時間において、学校の教育活動を担う取組(在籍型出向)に係る、先進事例の創出。
- (11)教職員だけでなく、学校に関わる幅広いチーム学校メンバーに対する、学校で働くにあたっての研修機会を PLANT を通じて提供(後述)
- (12)社会人が途中で入職した場合の、給与等の在り方については、実態を把握した上で、対応策の検討が必要。
- (13)様々な高度な能力を有する社会人(博士人材(いわゆる「博士教諭」)やオリパラ人材など)の入職の促進方策について検討が必要。
- (14)ある校種・科目の免許を持つ者が、他の校種・科目の免許をより取りやすくする方策について、検討が必要。
- (15)教師の魅力を伝え、その志望者を増やすための広報戦略が必要。

3. 今後更に検討・議論が必要な事項

(1)国と地方の役割分担の在り方

- 特別免許状の授与権限を、都道府県から指定都市に拡大することの可否
- 免許管理システムの運用保守を含め、都道府県教育委員会の免許事務を、国に移管することの可否
- 不足する免許の校種・科目など、国による教職の需給に係る一定の計画の必要性
- 大学院におけるプログラム修了者等に対する、国による免許授与の可能性

(2)NITS の在り方

- 全国の教育委員会や研修センター、学校現場、大学・教職大学院、民間企業等の多様な主体のネットワークをつなぐハブ機能としての NITS の役割の重要性、設置趣旨を踏まえた、役割の抜本的強化。
(養成段階(教育実習の質保証への関与(再掲)、CBT 問題作成・掲載含めた PLANT の機能強化・管理運営等含む)、採用段階(教員採用選考の共同実施等含む)との関わり方 等)
- 能力立証に基づく多様な人材確保支援の在り方。
 - ・教員資格認定試験の在り方
 - ・NITS におけるコンテンツ等を活用した能力立証 等(再掲)
- 私立学校教員、社会人入職者・復職教員、ペーパーティーチャー、教員以外のチーム学校のメンバー、教職課程を担う教員などに対する研修機会の充実のための NITS の関与や支援の在り方。
- 高校改革を先導する人材の育成・資質向上支援の在り方
- NITS の役割の抜本的強化を実現するための体制整備の在り方

(3)教職課程の質担保の在り方

- 教員養成フラッグシップ大学の在り方／教職大学院の在り方
- 養成・研修の観点や、実験校としての役割を踏まえた、今後の附属学校の在り方
- 学部段階における教師になった者への奨学金返還支援等の全国的な仕組みの在り方
- 通学制と通信制の教職課程の組み合わせの可能性
- 校長等の管理職の資質向上方策

(4)生成 AI 時代の教師の役割