

# 科学技術イノベーション政策における 「政策のための科学」推進事業 参考資料集

令和7年10月22日

### SciREX事業開始当初(平成23年度)の想定



#### ■意義・目的として、

経済社会の変化に適切に対応し、社会的問題を解決するための科学技術・イノベーションへの期待の高まりを 背景としつつ、経済・社会等の状況や課題、その解決に必要な科学技術の現状と可能性を多面的な視点から把 握、分析するために、客観的な根拠(エビデンス)に基づき、合理的なプロセスによる政策の形成が必要 とされている。

- ■具体的には、下記の4つの観点から事業を構想。
  - 客観的根拠をもとに、多面的な状況の把握を行った上で、政策立案を行っていくための体制を整備すること
  - これらの情報収集・分析を支えるために、「政策のための科学」に必要となる公的統計の体系的かつ継続的な整備をはじめとするデータ基盤の構築
  - 多岐にわたる分野・領域の知見を複合的・体系的に利用して、<u>政策形成に資する客観的根拠を導出するための研</u> 究を推進していくとともに、そのための方法論、分析手法やモデル、指標開発などを開発していくこと
  - 科学技術イノベーション政策において客観的根拠に基づく政策形成に携わる人材の育成が不十分であり、行政とアカデミアとの連携により、「政策のための科学」に関する研究コミュニティの発展を促すとともに、人材育成やキャリアパスを構築すること

(出典) 文部科学省事業評価書 - 平成23年度新規・拡充事業等 - 2-9.科学技術イノベーション政策における「政策のための科学」の推進

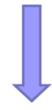
「政策のための科学」を推進するための<u>体制整備・基盤構築</u>、政策形成に資する<u>研究の推進</u>、そのための<u>人</u>材育成の3つが中心的な取組課題と想定されていた。

■また、これらの取組を通じて、政策形成プロセスの透明化や国民への説明責任を徹底し、政府・行政と科学者 (及び市民)の距離を近づけ、政策形成プロセスへの国民参加を促すことも企図されていた。



## 意義・目的

○ <u>経済・社会の変化に適切に対応し、社会的問題を解決</u>するための科学技術イノベーションへの期待の高まり。



経済・社会等の状況、社会における課題、その解決に必要な科学技術の現状と可能性等を多面的な視点から把握・分析。

客観的根拠(エビデンス)に基づき、合理的なプロセスによる政策の形成が必要。

○ 科学技術とイノベーションの関係やそのプロセスに対する理解を深め、科学技術イノベーション政策の経済・社会への影響を可視化。

その結果を、政策形成の実践の場で適用し、<u>政策決定における透明性を確保</u>することで、国民への説明責任を果たすことが必要。

○ 客観的根拠とそれに基づく政策形成の成果を<u>社会の共有資産として活用</u>。それが、 国民の政策形成への参加の基盤となる。



客観的根拠に基づく政策形成を目指して、「科学技術イノベーション政策のための科学」を構築する。



## 意義・目的(続)

#### 東日本大震災を受けて

- 安全·安心な社会の実現、エネルギーの安定供給、再生可能エネルギーの普及 等に向けた政策の見直しへの要求。
- 科学技術の限界を再認識し、これまでの政策を検証することが必要。
- 〇 災害対応や復興・再生、社会経済の持続的成長・発展を進めるに当たり、我が国の直面する様々な問題の解決に向けた科学技術の貢献、期待される役割も極めて大きい。
- 〇<u>これまでの政策や取組を真摯な姿勢で客観的に振り返り、果たすべき役割を改めて見直し</u>、科学技術がどのように貢献しうるかについて<u>ビジョンと戦略を示していく</u>ことが必要。



復興や将来の国家戦略・対応策の検討をすべき今こそ、客観的根拠に基づき政策 形成を進めるため、「政策のための科学」を推進しなければならない。



#### 科学技術イノベーション政策における「政策のための科学」推進事業の全体像

平成23年度予算額: 802百万円(新規)

#### 現状及び課題

- 科学技術イノベーション政策の**経済・社会への影響を客観的・定量的に示すことが困難**。
- 客観的根拠に基づく政策の企画立案のためのデータ基盤が不十分。
- 科学技術イノベーション政策に精通した人材の層が薄く、これらの人材のキャリアパスも不明確。

#### 科学技術イノベーション政策における「政策のための科学」推進事業の創設

経済・社会等の状況を多面的な視点から把握・分析した上で、課題対応等に向けた有効な政策を立案 する「客観的根拠(エビデンス)に基づく政策形成 の実現を目指す。

#### 推進機能の構築

- 文部科学省に「推進委員会」の創設
- 政策科学推進室の設置

#### 政策課題対応型調査研究の推進

短中期の政策課題に対応した調査研究 の実施

(当面は研究開発投資効果を対象)

#### 有機的連携

ミュニテ

#### データ・情報基盤の構築

- 「政策のための科学」に資するデータを体 系的かつ継続的に蓄積する基盤の構築
- データ利用環境の整備



#### 公募型研究開発プログラムの推進

中長期的に寄与する解析手法や評価指標 等に関する研究開発を公募により実施 (文部科学省が公募に係る基本方針を提示)

#### 基盤的研究・人材育成拠点の形成 通過

- ・「政策のための科学」を担う政策担当者及び 研究者を育成する新たな拠点の形成
- 拠点間及び他機関とのネットワークの構築

アカデミア

行政

### SciREX事業の成果と課題(1/2)



#### ■ SciREX事業発足当時の目的

- 事業仕分けに代表されるように政策効果に関するエビデンスが求められる中で、EBPMが強く意識されていた。特に行政側からは経済効果を測るモデルを作ることで、エビデンスから半自動的に政策を生み出せるのではないかという期待があり、政策形成プロセスに利用できるものが生み出されることが期待されていた。
- 経済効果を測るモデルづくりに携わることができる人材がアカデミアにも十分でなかったことから、STI政策のための科学という学問領域を確立し、人材育成を進めながら、徐々に社会の仕組みを徐々に変えていくことが目指された。
- ただし、「STI政策のための科学」の定義・コンセプトに関する認識は各者様々であり、対象範囲(STI政策に限定するか、など)や育成すべき人材像など、事業のゴールが共有しにくい状況(同床異夢)にあったと考えられる。
- ■「政策のための科学」を推進するための体制整備・基盤構築の成果と課題
  - ◆目的:客観的根拠をもとに、多面的な状況の把握を行った上で、政策立案を行っていくための体制を整備すること
    - 政策研究大学院大学に科学技術イノベーション政策研究センター (SciREXセンター) を設置。ハブとして、政策科学の学問領域の発展やコミュニティ形成を牽引。
    - SciREX事業を経験した人材を輩出し、エビデンスの必要性への理解やエビデンスに基づく政策形成という考え方の普及に一定の貢献を果たしてきた。
    - 一方で、SciREXセンターをはじめとした各地の拠点が推進するプロジェクトが、SciREX事業終了後に全て内製化できるわけではなく、 SciREX事業終了後の取組の持続性には懸念がある。拠点間連携を教育プログラムの面で深め、リソースを補完しあうことが必要。
  - ◆目的:これらの情報収集・分析を支えるために、「政策のための科学」に必要となる公的統計の体系的かつ継続的な整備をはじめとするデータ基盤の構築
    - SciREXセンターで「SciREX 政策形成インテリジェント支援システム(SPIAS)」を開発。NISTEPでも、エビデンスに基づく科学技術イノベーション政策の推進のための体系的なデータ・情報基盤の構築を推進。科学技術政策関連のデータの充実に貢献してきている。
    - 行政側が求めるデータと、研究者側が集められるデータ・持っているデータのミスマッチがある。

### SciREX事業の成果と課題(2/2)



#### ■政策形成に資する研究の推進の成果と課題

- ◆目的:多岐にわたる分野・領域の知見を複合的・体系的に利用して、<u>政策形成に資する客観的根拠を導出するための研究を推進</u>していく とともに、そのための方法論、分析手法やモデル、指標開発などを開発していくこと
  - 共進化実現プログラムでは、研究者と行政官が対話する機会を増やしたことで、若手の行政官にとっては研究者と一緒に政策をデザインすることができ、研究者にとっては行政側のニーズを理解する一助となった。
  - 「科学技術政策の科学」とは何かを真剣に議論する必要があったのではないか。
  - Evidence-basedではなくevidence-informedがせいぜいではないか。
  - 共進化実現プログラムやRISTEX公募型プログラムの中では、EBPMのための具体的な方法論や分析手法やモデル、指標などの開発までは至っていない。
  - 一方で、研究者、行政官を積極的に巻き込んでいくためには、双方にとってのメリットを作ること(人事評価、業績評価につながることなど)が重要であり、そのための仕組みづくりも求められる。

#### ■人材育成の成果と課題

- ◆目的:科学技術イノベーション政策において客観的根拠に基づく政策形成に携わる人材の育成が不十分であり、行政とアカデミアとの連携により、「政策のための科学」に関する研究コミュニティの発展を促すとともに、人材育成やキャリアパスを構築すること
  - 研究者、行政官双方が、それぞれの領域について理解を深め、知見・ノウハウの共有ができた。
  - 共進化実現プロジェクトやサマーキャンプを通して、学生・研究者・行政官のネットワーク構築が図られた。
  - SciREX事業の成果を活用して民間企業や地域行政機関との共同研究等へとつながったことは一定の成果。
  - 産業界からの参画も可能な社会人向けの教育プログラムなども実施されており、様々な価値観を持つ者とのコミュニケーションが可能な 環境を作ることができた。
  - 一方で、「政策のための科学」領域への参入を促すような研究者のキャリアパスを確立することは難しかった。ポストの問題もあるが、「政策のための科学」関連事業に参画にすることが研究者としての評価につながるような仕組みがないことも要因の一つであると思料。
  - また、研究者と行政官をつなぐ人材についても、URAのような働き方が理解されつつあるものの、その育成やキャリア構築は今後の課題。

### 各拠点の教育プログラム



- ◆ 科学技術・イノベーション政策に係る人材を育成するための大学院レベルの教育プログラムを各大学で設置
- ◆ 政策立案・実施に必要なエビデンス構築手法や政策プロセスに関する知識を提供

### 政策研究大学院大学

- ●基礎科目から応用科目まで幅広く提供
- ●中央省庁・自治体・民間企業等から学生を受入れ
- ●科学的手法を用いて、科学技術イノベーション政策 の企画・立案・実行・評価・修正を行うことができる 人材を育成
- ●科目の例:計量経済学等の基礎科目 政策科学のためのデータサイエンスと情報数理 公的機関からのイノベーション創出

### 東京大学

- ●公共政策大学院・工学系研究科を中心に、 各フィールドの研究者と実務家の協働プラット フォームを構築
- ●政策形成プロセス及びエビデンス構築・利用に関する知識・能力を身に着けることを目指す
- ●科学と政策をつなぐ、科学技術イノベーションガバ ナンスの担い手を育成
- ●科目の例:公共政策の経済評価 人工知能と社会 海洋科学技術政策論

### 一橋大学

- ●経営学・経済学等の社会科学を基盤
- ●<u>民間組織や公的機関におけるイノベーション形成</u>に対し、適切かつ重要な影響を持ちうる人材を育成
- ●科目の例:先端科学技術とイノベーションイノベーションと政策・制度 知的財産特論

### 大阪大学·京都大学

- ●<u>科学技術の倫理的・法的・社会的問題(ELSI)</u> 研究を領域の軸とし、「科学技術への公共的関 与 に関する活動と教育を行う
- ●学問分野間及び学問と政策・社会の間をつなぐ人 材を育成
- ●科目の例:科学技術と社会にかかわるクリティカルシンキング ライフサイエンスの倫理と公共政策学

### 九州大学

- ●東アジアと地域イノベーションを領域の軸
- ●専門領域と政策のための科学をつなぐ人材を育成
- ●科目の例:東アジアの科学技術イノベーション 地域イノベーション政策特論

### SciREX人材育成拠点におけるプログラム修了者の進路等(R7時点)



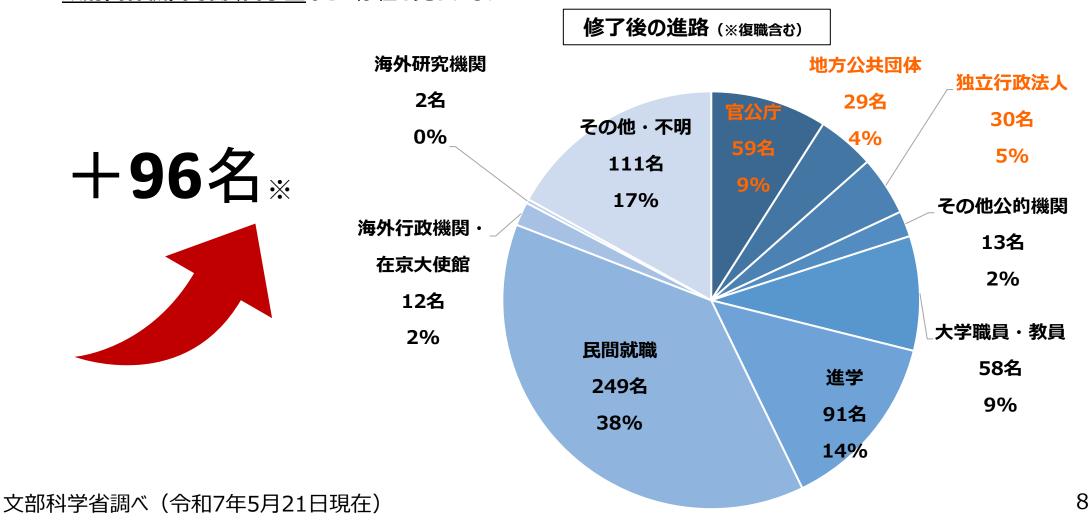
- 令和6年度の修了生は96名と過去最多を更新※。
- 人材育成拠点としての活動が開始された平成25年度から、**累計で654名**が修了※。

※科目等履修生含む。

○ 654名の内訳を見ると、プログラム修了者の18%が**官公庁・地方公共団体・独立行政法人**を進路に選択。

(<u>118名:18%</u>)

○ その他にも博士課程進学や大学教員といったアカデミアに残る者や、民間のコンサルタントとして就業する者、母国の 政府関係機関で働く留学生などの存在も見られる。



### SciREX共進化実現プログラムの主な事例



研究開発プログラムの 開発・評価に資する エビデンス構築の研究

令和3年6月~令和5年3月)

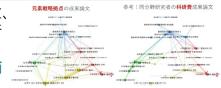
政策研究大学院大学

林 隆之



文部科学省科学技術・学術政策局企画評価課評価・研究開発法人支援室

- ◆分野別プログラムや国立研究開発法人の活動を対象に、 プログラム設計・評価等に資するエビデンスの創出を試行 し政策形成への有効性を検討。
  - →ナノテクノロジー・材料分野でのプログラム設計や評価 の道筋を作成し可視化。



イノベーション・エコシステムの ハブ拠点が有する自立性・ 持続可能性の要件に関する 調查研究(令和3年6月~令和5年3月)

九州大学 教授 永田 晃也



参加課室 文部科学省科学技術·学術政策局産業連携·地域振興調

- ●イノベーション・エコシステム創生を目的とし、拠点形成支援終了後の自立性及び持続 可能性を保持するための要件を分析。
- →拠点機能の存続形態を3パターンに分類し、自立的な存続に向けたガイドラインとして 自立化した事業の事例集を作成。

SciREX

共進化 実現 プログラム

> これまでに 32件を 採択

我が国の宇宙デブリ関連の 国際ルール形成・標準化の ための官民連携に関する研究 東京大学 教授

令和3年6月~令和5年3月



参加課室
文部科学省研究開発局宇宙開発利用課

- 宇宙デブリ除去サービスに関し、我が国が優位性を有し得る技術・サービスを特定。 リスクを識別するとともに、サービス実現を支える国際規範、ルール及び 基準の策定と促進のために、政府が採るべきアプローチを特定。
- →「軌道上サービスを実施する宇宙機のライセンスに関する申請 ガイドライン Iの策定・公表に貢献。国連OEWGで軌道 トリスクについて解説。

研究支援の基盤構築 研究環境 (研究機関・研究設備・人材等)

令和5年10月~

令和5年10月~

令和5年10月~

のための調査・分析

政策研究大学院大学 教授



隅藏 康

鈴木 一人

文部科学省振興局大学研究基盤整備課/科学技術·学術政策局産業連携·地域振興課/ 科学技術·学術政策局人材政策課/科学技術·学術政策局参事官(研究環境担当)付

◆大学共同利用機関の設置、文部科学大臣による共同利用・共同研究拠点の認定 制度の創設、「研究設備・機器の共用推進に向けたガイドライン」の策定、URAに 関する施策、各種の産学連携施策など、これら研究支援の基盤構築のための施策を ひとまとめにし、担当各課の管轄を超えた議論を実施

我が国の人文学・社会科学の 国際的な研究成果に関する モニタリング指標の調査分析

一橋大学 教授



軽部 大

文部科学省研究振興局学術企画室

「人文学・社会科学研究の国際性の可視化が重要である」という大学・研究現場等と 行政の共通認識に基づき、特に国際ジャーナル論文に関する定量的指標構築の可能性 についてフィジビリティーの検討・調査分析を行う。

科学技術政策における 博士号を保有する人材活用 に関する調査研究

京都大学 特定講師 祐野 恵



参加課室 文部科学省大臣官房人事課

博士号の取得に起因する仮説検証能力や分野専門性について、我が国の政策形成に おける博士人材の有用性を規定する要因を明らかにする。採用時の評価における参照 情報、博士人材の有用性に関するエビデンス、博士人材を育成する際の特徴などの提示 が目標。入省前後の行政官の技能とOJTのあり方を含めた環境要因について分析する。

### SciREXサマーキャンプの開催実績



#### 【概要】

- SciREX事業で採択している人材育成拠点6大学の学生(学部~博士、留学生含む)が一堂に会し、STI政策の立案に資する 演習を3日間、合同で行う大型ワークショップ。基調講演やパネルセッション等に加え、グループワークで政策提言を検討。
- 2012年から通算14回開催。
- 主な参加者:拠点校(政研大・東大・一橋大・京大・阪大・九大)の学生(50~60名)。ネットワーク拡大に大きく寄与。

※2023,2024年度は拠点外からも参加

- 実行委員として運営にかかわる卒業生も。
- 学生が研究者や行政官と協働する機会としても機能。

#### 【研修の内容】

- グループワーク4~5人で1つのグループとなり、全体テーマに沿ってそれぞれが設定したテーマで政策提言を検討。
- 相談会 STI政策の関係機関(文部科学省、NISTEP、CRDS、民間シンクタンク等)と交流し、 その取組の理解を深め、学びや研究の発展・進路の検討に役立てるもの。
- 最終発表、全体講評 審査員は拠点校の教員 + 文部科学省課室長級。課題設定・提案完成度・表現力を評価。

|      | タイムスケジュール(2024)   |  |  |
|------|---|--|--|
| Day1 | 1300-1350 オリエンテーション<br>1400-1745 グループワーク①<br>1800-1900 懇親会                      |  |  |
| Day2 | 0900-1210 グループワーク②<br>1400-1520 グループワーク③<br>1530-1630 相談会<br>1640-1800 グループワーク④ |  |  |
| Day3 | 1000-1110 最終発表①<br>1125-1225 最終発表②<br>1315-1415 最終発表③<br>1515-1615 全体講評<br>閉会   |  |  |

|      | 全体テーマ  | 参加者※ |
|------|--|------|
| 2024 | 私たちはどう生きるか?-科学技術イノベーション×政策×アントレプレナーシップ-                            | 115  |
| 2023 | Addressing Real-World Challenges<br>~不確実性な未来を生きぬくための科学技術イノベーション政策~ |      |
| 2022 | 多様な価値観と向き合う政策立案  |      |
| 2021 | Afterコロナ時代のイノベーションシステム(コロナのためオンライン開催)                              | 105  |
| 2020 | (コロナ感染症の影響のためSciREX Summer Schoolとして1日のみオンライン開催。)                  |      |
| 2019 | 課題解決のための科学技術イノベーション政策  |      |
| 2018 | 2030年の社会と科学技術イノベーション   |      |
| 2017 | 2030年のシナリオ〜異分野連携の科学技術イノベーション政策〜                                    | 129  |

<sup>※</sup> 参加者には学生以外に、教職員・行政官・関係機関職員を含む

### 科学技術イノベーション研修(2024)について



- 科学技術・イノベーション (STI) 政策の企画立案・遂行能力の向上を図る研修であり、2017年度に開始。
- STI行政を担当中もしくは担当することが見込まれる係長・課長補佐が主な対象。修了者には認定証が授与。
- 文部科学省における**唯一の人事課認定研修**であり、人事記録に受講履歴が記載される※。 ※人事記録の記載事項等に関する内閣官房令第1条第4項第5号

【座学】

コアコンテンツをベースとし、STI政策形成にお いて必要な基礎知識や政策動向を学習。

|      | 第1日 12月16日(月)<br>15階局1会議室   | 第2日 12月17日(火)<br>15階局1会議室  | 第3日 12月20日(金)<br>16階第1会議室                                   |
|------|---|--|---|
| 第1講義 | 13:00~14:00 [1H]<br>イントロダクション:科<br>学技術・イノベーション<br>政策の論点<br>文科省 根津<br>+アイスブレーキング | エビデンスに基づく科学<br>技術・イノベーション政                                       | 13:00~14:30 [1.5H]<br>科学技術・イノベーショ<br>ンと社会、ガバナンス②<br>大阪大学 平川 |
| 第2講義 | 14:15~15:45 [1.5H]<br>エビデンスに基づく科学<br>技術・イノベーション政<br>策① GRIPS 林                  | 14:45~16:15 [1.5H]<br>科学技術・イノベーショ<br>ンと社会、ガバナンス①<br>京都大学 祐野      |   |
| 第3講義 | 16:00~18:00 [2.0H]<br>科学技術・イノベーショ<br>ン政策の形成プロセスと<br>政策の実施<br>文科省 藤原<br>経産省 武田   | 16:30~18:00 [1.5H]<br>エビデンスに基づく科学<br>技術・イノベーション政<br>策③ NISTEP 伊神 | 16:30~18:00 [1.5H]<br>科学技術・イノベーショ<br>ンのダイナミクス②<br>一橋大学 江藤   |

#### ▼講義を受講する様子 (写真は2023年度)



#### 【交流会】

実践でのチーム型活動を活性化させ、 年次や組織の垣根を超えてチームワークを 形成することを目的として交流会を実施。議論 の活発化に貢献。

#### 【実践】

政策課題や必要な情報ニーズ(政策ニー ズ)を整理し、一連の政策プロセスに資するエビ デンスを創出することが望ましい研究関心領域 「Area of Research Interest (ARI)」の 抽出を体感。



▼ディスカッションの様子



2024年度の参加者

省内職員:13名(う5修了者12名) ※ほか、研究開発法人からの参加者も受け入れ









- 研修日程(延べ23時間程度) 座学(3日間)、演習(3日間)など
- 満足度調査から得られた声の例
- 「policyとoutcomeの間にあるメカニズムについ ての仮設・検証をはじめとする政策設計の精緻化 の必要性を改めて認識し、行政官として身につま される思いがした。I
- 「議論の場では皆対等に意見を出し合い、互いに 尊重し合える場であったことが嬉しかった。」

座学平均満足度 4.35/5.0

実習平均満足度

4.25/5.0

▼付箋で背景情報・意見などを整理

