

Global×Innovation 人材育成フォーラム 中間まとめ（案）

～未来を担い創造する意欲あるし担う若者たちが世界に羽ばたける留学の環境とチャンスを～

2040 年の日本の姿はどうなっているであろうか。少子高齢化の進展と人口減少による経済成長の鈍化に伴い、世界における日本の相対的地位はあらゆる分野で低下することが懸念される一方で、新たな産業分野の開拓や、最先端技術に加え知的財産をはじめとする無形資産の活用などが重要となる中、いかに存在感や影響力を維持世界への貢献や日本への期待感を向上させていくことができるだろうか。また、日本社会の外国人比率は現在より相当程度高まることが想定される中、私たちはこの誇れる固有の文化を守り維持しつつ、多様性を受容して共生社会を実現できているであろうか。

エネルギーや食糧、そして昨今ではデジタルプラットフォームにいたるまで基幹的資源やインフラを海外に依存する日本にとって、打開の鍵は「人」である。VUCA と言われるこの先の読めない時代、世界と調和し共存共栄することが不可欠なこの時代において、しかしながらこの国の社会は異文化理解、言語を含めた他文化への寛容度は未だ道半ばと言わざるを得ず、ひいては無意識に私たち自身の成長のため現状からの変化を止め選択しないことで成長に歯止めがかかり、大きな機会損失を生じさせていないか。世界の中でプレゼンスを発揮し、世界のリーダーと共創し、イノベーションを起こしていくことができるような、この国の共生共存社会の実現をリードする人材の育成が急務である。

自らを深く見つめ直し、視野を広げ、異なる背景や価値観を持つ仲間と解のない課題を解決し共創する力、すなわちグローバルコンピテンシーを身につける上で、留学という自らの成長を目指し枠にとらわれず挑戦する経験は極めて効果的である。しかるに、日本の若者の留学の現状は、主要国と比較しても明らかに不十分と言わざるを得ない。機会の不均衡や経済的要因、制度・構造的要因、また留学の評価についての社会的認知の不足等が障壁となっていると指摘される中、政府、教育界、産業界等が一体となって、今、その障壁の解消を解消し、留学生モビリティ*を促進することに全力を上げねばならない。

海外に飛び立つ志のある若者が等しくその挑戦を実現できること、そしてより多くの若者がそうした志を心に宿す後押しをすること、そしてグローバルな

*「留学生モビリティ」：「派遣や受入れ」「往来」を意味する。「student mobility」という形で OECD 等でも一般的に使用されている。

視点を持つリーダーやイノベーター人材を輩出していくことを目指し、産学官それぞれがなすべきことについて、本フォーラムの決意の具体的内容を以下に記す。

【すべての意欲ある若者への多様な成長を支える留学機会の提供】

1. 若者の成長にとって、留学をはじめとする異文化環境における国際経験が、個性の伸長や人格の形成など若者の成長に極めて大きな教育効果があることは論をまたない。未来の日本社会を担う若者の意欲ある若者を生み出し、一層高めていくためには等しく、留学経験等を通じてグローバルコンピテンシーを身に付け成長するチャンスが広く与えられるべきである。

このため、中学校や高校高等学校等の早い段階から、すべての者に留学や海外研修、対面やオンラインでの国際交流など等、多様な国際経験の機会を開くことを強く誰かがアクセスできるよう、地方公共団体・学校関係者に求める。特に、留学情報や海外との接触機会が少ない地方・地域においても取り組めるよう、児童生徒子供たちや保護者が安心して参加しやすいプログラムをの拡充すべきでありが望まれることから、政府・地方公共団体・教育関係者に検討はより一層の体制整備を促したい。そしてさらに、大学生・大学院生等を後押しするため、大学等は、本格的な留学をはじめ一定の期間海外において研鑽を積む機会の必修化を目指すなど、カリキュラムにおける国際経験の内在化を確立すべきである。

【経済的支援】

2. 留学のチャンスをつかみ取ろうとする意欲ある若者の志が、また、国際経験を通じて若者がそのような志を宿し成長していく可能性が、経済的障壁によってついでることのないよう、社会全体の責任として支えるべきである。

学部学生や高校生等の早い段階では、国際経験を通じた個性の伸長や人格の形成など多様な成長への第一段階として、できる限り多くの学生・生徒に、比較的短期間のものから年単位のものを念頭に含め、留学や海外経験を積ませるに挑める環境やサポートが必要である。

その際、高校生等については、海外に関心を持つきっかけとなることから、

学校や自治体地方公共団体等が参加しやすいプログラムを提供し、裾野を広げることが重要であるとともに、地方・地域に関わらず海外へ渡航できるよう、経済的支援の抜本的な充実が求められる。

学部学生等については、一定の家計基準を設けつつも、海外留学を希望する日本人学生等に対する留学への給付型奨学金の大幅拡充が必要である。

大学院生については、それぞれの目指す道において、世界のトップレベルの学生・研究者と切磋琢磨しながら人的ネットワークを形成構築するようなことに加え、異文化環境の下で自らや自らの属する組織・社会の規範、価値観及び思考様式等を客観的に捉えなおすことや、専攻分野に係る学びにとどまらず他分野との融合による「総合知」にも繋がるような学びを支援すべきである。その際は、1年以上の期間にまたがるものや学位取得等、本格的な留学に対して給付型奨学金を特に重点的に支給すべきであるが。

一方で博士後期課程については、特に理系分野をはじめとして、留学先の支援の積極的な活用や共同研究の枠組みに参加することによる研究費の獲得・活用等も期待される。

なお、一定の家計基準を満たす者については海外留学のための貸与型奨学金の活用を推奨するとともに、各団体が行う奨学金制度の周知を行うことが望ましい。

3. 昨今のかつてない水準の物価高騰・為替変動により留学を断念することのないよう、国費による奨学金については単価の見直しと充実は必須である。経済支援は、修学段階ごとの留学の意義・在り方や地域ターゲット等も踏まえた上で、最適な形で提供されるべきである。また、支援に当たっては、何を目的として留学するのか、どのような成果を想定しているのか等、明確な目的意識をもって挑戦する志ある者を主な対象とすべきしつつも、より多くの若者がそのような志を心に宿す後押しをしていく観点も重要である。

4. 未来を担う意欲ある若者の挑戦を社会全体で支えるということを踏まえ、「トビタテ！留学 JAPAN」をはじめとする民間企業・団体等からの支援は、引き続き継続・拡充すべきである。その際、税制等企業が支援しやすい仕組みを検討し仕組みを検討すべきである。また、留学促進のために企業版を含むふるさと納税制度を活用している事例の周知等により、既存制度の一層の活用を促していくべきである。さらに、恒常的・継続的な留学支援ができるような仕組みの構築に向けて、留学支援に取り組んでいる民間団体も巻き込んだ検討を進めていくべきである。

【体制・環境整備】

5. グローバルコンピテンシー多様性ある日本社会の構築につながる能力の土壌を育む初等中等教育段階においては、姉妹校交流や地域の外国人コミュニティとの交流、オンラインによる国際交流等により、児童生徒子供たちが海外への興味を持つきっかけを作ることが重要である。留学や姉妹校交流をはじめとした国際交流においては、相手先とのマッチングやプログラムの調整の際にコストが生じていることから、政府や地方公共団体は学校の負担軽減に努めるべきであり、全国の地域で取り組めるよう政府として集中的に支援すべきである。特に中学校・高等学校段階においては、語学力向上のみならずスポーツや文化を含む生徒一人一人の興味関心に応じて留学や海外研修等にチャレンジできるよう、民間企業・団体等によるものも含め多様な機会を提供できる環境整備に取り組むべきであるとともに、大学入試や就職等において、留学経験において得られた成果が積極的に評価されることが望ましい。

~~加えて、すべての児童生徒に広く国際交流の機会を提供できるよう、経済的負担軽減や、児童生徒や保護者が安心して参加できるプログラムの体制整備に取り組むべきである。また、姉妹校交流においては、相手先の探索や調整にコストがかかることから、政府や地方自治体は学校の負担軽減に努めるべきである。~~

6. 積極的に国境を越えて国際的に活動し新たな価値創造を牽引するような人材の育成を目指す大学や高等専門学校においては、全ての学生が留学することを前提とした教育を展開し、留年や休学することなく留学できる環境を実現することが急務である。留学を前提としたカリキュラムや学事歴の整備や学修履歴のデジタル化等、学内全体を通じた環境を整備し国際経験の内在化を確実なものとする大学等には、明確なインセンティブを付与することが望ましい。

また、教員自身が海外大学・研究機関等での教育研究経験や学会発表等の機会を通じ海外ネットワークとの交流を活発にすることで、学内の留学機運を後押しするだけでなく、大学等の国際化及び研究力・国際競争力の強化にも資するという観点も重要である。

7. 一方で、留学生モビリティの促進に当たっては、大学等における留学支援をはじめとする国際関連業務について、促進するほどコストと手間のかかる

コストセンターとなっていることが課題として挙げられる。持続的・安定的な留学支援を行うため、留学固有の特別な支援の提供に適正な対価を求めることは大学経営上合理的なことであり、外国人留学生の授業料の増額や手数料の徴収など等、持続的・安定的な学内国際体制の自律的構築に努めるべきである。その上で、例えば留学する学生数に応じて大学等が資金を得ることができるよう仕組みにより、留学促進の機能を高めていくことが望ましい。

また、留学支援の体制構築については、複数の機関が協力・連携してのネットワークとして強化していく視点も重要である。

加えて、海外大学等との国際的な交渉等を継続的に担う能力の高い専門職員の育成・確保が必須である。

8. 大学等~~の~~国際化を進める重要な意義の重要な一つは、多様で優秀な外国人材を日本社会に安定的に誘うゲートウェイを確立することであると同時に、キャンパス内で日本人学生が外国人留学生と共に学び生活する機会を得て留学意欲を喚起されるという好循環をつくることである。このため、送り出しと受入れを両輪として、留学生モビリティ向上を推進しなければならない。留学生の受入れを加速するカリキュラム等の環境整備を推進して、送り出しと合わせて国際化を積極的に進め共生社会の実現に貢献する大学等~~には~~、明確なインセンティブを付与することが望ましい。

9. 就職活動等が早期化・長期化していることが留学を躊躇する一要因となっ
ていて指摘されている現状は、明らかにについて、改善するに向けて取り組ん
で行く必要がある。この場合、大学等における学修機会の確保という観点か
ら、日本企業による海外インターンシップ機会の積極提供、より多様で柔軟
な通年採用の拡充、留学が不利益にならない採用活動の展開、留学経験にお
いて得られたリーダーシップや専門性等の成果を評価するし活用していくこ
とをの積極的にな社会にへの発信するなど等、産業界における理解と協力は
不可欠であり、就職活動が留学の支障となっているも必要であり、現状の詳
細の把握も含め改善に産学官が固い決意をもって迅速に取り組むべきであ
る。

【留学の機運醸成】

10. 同調圧力が強く、周囲と同じレールから外れることへの恐怖が依然として根

強いと言われる日本にあって、留学経験が成長への近道であり将来のキャリア形成にも評価されるものであるという認知を社会全体で向上させることは、志ある若者のみならず、若者全体を留学へと後押しする大いなる力となる。特に、産業界においては、留学等の経験において得られた成果を積極的に評価するメッセージを強く打ち出すべきであることが期待されるほか、進路指導の担当をはじめとする教師、保護者等、若者の成長に携わる社会全体でこうした認識を共有することが不可欠である。

併せて、留学に関する広報、制度周知等を社会全体で積極的に展開し、若者が自然と留学や国際経験を意識できる状況を作り出していく必要がある。

11. 留学に向けた意識文化の壁を作らず親しんでいくためには、幼児期も含め早期から外国人と接する機会があることが望ましい。そのため、例えば幼稚園から高校高等学校までの教育現場において、国内大学等に在籍する外国人留学生と接する機会を設けることなど等が推奨される。