

## 障害のある学生の修学支援に関する検討会報告（第三次まとめ）（案）

### 1. はじめに

令和3年5月に「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」（以下、「障害者差別解消法」という。）が改正・公布され、令和6年4月より施行される。これにより、我が国の大学・短期大学・高等専門学校（以下、「大学等」という。）では、従来から禁止されていた障害者に対する不当な差別的取扱いに加え、合理的配慮の提供も全ての大学等において法的に義務付けられることとなった。

我が国における近年の障害者施策は、平成18年の国連総会における「障害者の権利に関する条約」（以下、「障害者権利条約」という。）の採択と平成19年の我が国の同条約への署名に始まり、平成23年の「障害者基本法」の改正や平成28年の障害者差別解消法の施行及び令和3年の同法の改正、その他関係法令を整備するとともに、政府として「障害者基本計画」を策定し、その推進に取り組んできた。

また、文部科学省においては、平成24年度及び平成28年度に「障害のある学生の修学支援に関する検討会」を開催し、「第一次まとめ」として障害のある学生に対する修学支援の在り方と具体的な方策等について、「第二次まとめ」として障害者差別解消法を踏まえた不当な差別的扱いや合理的配慮の考え方等について取りまとめた。同時に、令和6年4月の改正障害者差別解消法の施行に備えた「障害を理由とする差別の解消の推進に関する基本方針」の改正（令和5年3月14日閣議決定）（以下、「基本方針」という。）を踏まえ、令和●年●月に「文部科学省所管事業分野における障害を理由とする差別の解消の推進に関する対応指針」（以下、「文部科学省対応指針」という。）を改正する等の対応を行ってきた。

この間、大学等における障害のある学生の在籍者数は日本学生支援機構（以下、「JASSO」という。）の調査によると増加しており、それに併せて合理的配慮の提供を受けている学生数も増加している。平成28年の障害者差別解消法の施行により合理的配慮の提供が義務化された国公立大学等や、先進的に障害学生支援を行っている一部の私立大学等において取組が進められているものの、その過程において様々な課題が起きているほか、大学間で障害学生支援の取組における格差が広がっているとの指摘もなされている。

本検討会では、以上のような状況に鑑み、令和5年5月より、各大学等におけるこれまでの取組を通じて浮かび上がってきた課題を整理するとともに、共有すべき基本的な考え方と具体的な対応について議論し、大学等の現場において適切な修学支援を行うために必要な事項について検討してきた。この「第三次まとめ」は、大学関係者、独立行政法人、企業、障害学生支援団体及び障害のある学生からのヒアリングを含む、計●回にわたる検討の結果をまとめたものである。

なお、障害者差別解消法の改正により、合理的配慮の提供が新たに義務付けられる私立大学等は、学生数や教職員に占める非常勤教員の割合が各大学等によって異なるほか、通信教育課程や短期大学等、様々な設置形態があるなど、多様な規模や教育の特性を備えている。本まとめの作成に当たっては、大学等の規模や教育の特性も勘案しつつ、可能な限り普遍的な内容について取りまとめ、全ての大学等が取り組むべき基本的な考え方を示すことを心掛けている。

第三次まとめでは、学長をはじめとする大学等の役員以下、全ての教職員が障害のある学生の支援に関する理解を深め、適切な支援を行うために取り組むべき事項や考え方について参照できるよう、できる限り具体的かつ体系的な記述に努めた。このほかにも、障害のある学生本人及びその保護者や介助者、大学等が行う支援を補助する学生（以下、「支援補助学生」という。）、障害のない学生、学協会関係者、高等学校や特別支援学校等の初等中等教育機関関係者、専修学校関係者、自治体等関係者、ハローワーク等の就職支援機関関係者、企業関係者、民間の障害学生支援団体関係者等が参照することも想定している。

大学等が学生を第一に考え、障害のある学生が他の学生と平等に「教育を受ける権利」等を享有・行使することができる環境を構築することは、単にコンプライアンスとしての対応にとどまらず、開かれた大学等として価値や魅力を高めるための重要な要素となる。各大学等の役員や管理職はこのことを強く認識し、障害学生支援への理解を深めるとともに、自大学等の運営方針の一つとして位置付け、取組を推進していくことが望まれる。

この第三次まとめにより、第一次まとめ、第二次まとめ及び改正された文部科学省対応指針と併せて、全ての関係者における共通理解と連携が強化され、全ての大学等において障害のある学生への修学支援のための取組がより一層進展し、もって障害者基本計画に掲げる障害学生支援の推進に資することを強く期待する。

## 2. 大学等における障害学生の現状<sup>1</sup>

### (1) 障害のある学生の在籍状況及び入学・卒業の状況

#### ① 障害のある学生の在籍状況及び大学等が支援を行なっている障害のある学生数

JASSO の調査によれば、令和4年5月1日現在、49,672人の障害のある学生が大学等に在籍しており、これは全学生の1.53%に当たる。10年前の平成25年の調査では13,449人、障害者差別解消法の施行により国公立大学における合理的配慮の提供が義務化された平成28年の調査では27,256人であり、この10年で障害のある学生数は約

---

<sup>1</sup> 別に注記のない限り、本文及び別紙のデータはJASSOが平成17年度から実施する「障害のある学生の修学支援に関する実態調査」から引用。同調査は毎年5月1日を基準とし、国公立の大学及び短期大学、高等専門学校、約1,200校を対象とした悉皆調査。回答率は平成19年度調査以降、平成24年度を除き100%となっている。

4倍に増加している。大学等が支援を行なっている障害のある学生は27,121人で、全体の学生数の0.84%に当たり、障害のある学生のうち54.6%がなんらかの支援を受けている。

なお、障害のある学生が在籍する大学等数は970校であり、これは全大学等数の82.6%に当たる。

## ② 障害種別の学生数の状況

障害種別毎の学生数の内訳は、精神障害15,787人、発達障害10,288人、病弱・虚弱13,529人、重複478人、肢体不自由1,983人、聴覚・言語障害2,005人、視覚障害823人、その他の障害4,779人であり、特に増加が著しいのは、精神障害、発達障害、病弱・虚弱である。

## ③ 障害のある志願者・入学者の状況

大学等の令和4年度入学者選抜において障害のある志願者はのべ9,639人、受験上の配慮を実施した受験者数はのべ5,263人、入学者数は5,154人となっている。

## ④ 障害のある学生の卒業生数及び卒業後の進路

全大学等のうち令和3年5月1日現在、通学制の最高年次に在籍していた障害のある学生は9,171人で、令和3年度卒業生数は6,929人となっている。

卒業生の進路状況は、進学が808人(卒業生数の11.7%)で就職が3,834人(55.3%)、進学者のうち、既に就職している者26人を加えた全就職者数は3,860人(55.7%)となっている。

## (2) 配慮・支援の実施状況

以下に主な支援の実施状況等について示す。これらの詳細は別紙●に記載する。

### ① 受験上の配慮

令和4年度入学者選抜において大学等が実施可能とした配慮は、「別室を設定」970校(82.6%)、「車椅子等の持参使用」964校(82.1%)、「松葉杖の持参使用」962校(81.9%)、「トイレに近接する試験室に指定」916校(78.0%)、「試験場への車での入構許可」913校(77.8%)である。

一方、令和4年度入学者選抜において大学等が実施した配慮の内容は、「別室を設定」324校(27.6%)、「補聴器の持参使用」225校(19.2%)、「トイレに近接する試験室に指定」204校(17.4%)、「文書による伝達」192校(16.4%)、「試験時間の延長」189校(16.1%)である。

### ② 授業支援

障害のある学生への授業支援実施校数は852校(全体の72.6%)であり、最も多くの大学等で実施されているのは「教室内座席配慮」607校(51.7%)、次いで「配慮依頼文書の配付」600校(51.1%)、「出席に関する配慮」584校(49.7%)、「授業内容の代替、提出期限延長等」479校(40.8%)、「講義に関する配慮」446校(38.0%)となっている。

### ③ 授業以外の支援

授業以外の支援実施校数は701校(59.7%)であり、最も多くの大学等で実施されているのは「専門家によるカウンセリング」483校(41.1%)、次いで「休憩室・治療室

の確保等」306校(26.1%)、「自己管理指導」303校(25.8%)、「医療機関との連携」282校(24.0%)、「就職支援情報の提供、支援機関の紹介」267校(22.7%)となっている。

#### ④ 精神障害のある学生への支援状況

精神障害のある学生に授業支援を行っている大学等数は663校(56.5%)である。授業支援で最も多いのは「配慮依頼文書の配付」485校(41.3%)、次いで「出席に関する配慮」448校(38.2%)、「授業内容の代替、提出期限延長等」346校(29.5%)、「教室内座席配慮」342校(29.1%)、「試験時間延長・別室受験」199校(17.0%)となっている。

また、授業以外の支援を行っている大学等数は523校(44.5%)であり、最も多いのは「専門家によるカウンセリング」390校(33.2%)、次いで「医療機関との連携」200校(17.0%)、「休憩室・治療室の確保等」148校(12.6%)、「自己管理指導」及び「対人関係配慮」がそれぞれ139校(11.8%)である。

#### ⑤ 発達障害のある学生への支援状況

発達障害のある学生に授業支援を行っている大学等数は629校(53.6%)であり、最も多いのは「配慮依頼文書の配付」476校(40.5%)、次いで「授業内容の代替、提出期限延長等」344校(29.3%)、「出席に関する配慮」331校(28.2%)、「講義に関する配慮」320校(27.3%)、「教室内座席配慮」264校(22.5%)となっている。

また、授業以外の支援を行っている大学等数は530校(45.1%)であり、最も多いのは「専門家によるカウンセリング」387校(33.0%)、次いで「自己管理指導」266校(22.7%)、「対人関係配慮」220校(18.7%)、「就職支援情報の提供、支援機関の紹介」199校(17.0%)、「医療機関との連携」154校(13.1%)である。

### (3) 特別支援学校高等部からの大学等への進学状況<sup>2</sup>

特別支援学校高等部の令和4年3月卒業者21,191人のうち、大学への進学者が188人、短期大学への進学者が14人、大学・短期大学の通信教育部への進学者が16人、大学・短期大学の別科への進学者が1人、(計219人(1.0%))となっている。219人の内訳は、視覚障害49人(22.4%)、聴覚障害101人(46.1%)、知的障害5人(2.3%)、肢体不自由47人(21.5%)、病弱・身体虚弱17人(7.8%)となっている。

### (4) 諸外国の状況 (作成中)

## 3. これまでに取り組むべきとされた事項の進捗状況

### (1) 「第一次まとめ」において取り組むべきとされた事項の進捗状況

第一次まとめにおいて取り組むべきとされた短期的課題・中長期的課題について、第二次まとめにおいて、平成24年度の各大学等の取組状況と平成27年度の取組状況を比

<sup>2</sup> 出典：令和4年度学校基本調査

較し、進捗の確認を行った。今回は第二次まとめ以降の取組状況の確認のため、平成27年度の各大学等の取組状況と令和4年度の取組状況を比較した。以下に示すとおり、短期的課題・中長期的課題ともに、取組を実施する大学等は引き続き増加が認められているが、一部の項目において実施大学等が減少しており、その理由の分析や状況把握が望まれる。

## ① 短期的課題

### 1) 情報公開の状況

令和4年度にホームページで障害のある学生への修学支援情報を公開している大学等数は772校(65.8%)で、平成27年度から464校増加している。また、令和4年度入学者選抜において、障害を理由とする配慮について入試要項及びホームページに記載した大学等は917校(78.1%)で、平成27年度から278校増加している。

### 2) 窓口の設置

令和4年度に障害のある学生による支援の申出等の相談を受け付ける窓口を設置している大学等は989校(84.2%)で、平成27年度から287校増加している。

### 3) 体制の整備(委員会、支援部署、施設・設備等)

令和4年度に障害のある学生の支援に関する専門委員会を設置している大学等は533校(45.4%)で、他の委員会が対応している大学等555校(47.3%)を合わせた1,088校(92.7%)で組織的な対応をしており、平成27年度から153校増加している。

また、障害のある学生への支援担当部署では、専門部署・機関を設置している大学等が306校(26.1%)で、他の部署・機関が対応している大学等835校(71.1%)を合わせた1,141校(97.2%)で組織的な対応をしており、平成27年度から55校増加している。

### 4) 拠点校及び大学間ネットワークの形成

第一次まとめで示された拠点校や大学間ネットワーク、第二次まとめで示された社会で活躍する障害学生支援センターの形成について、文部科学省において、平成29年度から令和元年度までの3年間、「社会で活躍する障害学生支援プラットフォーム形成事業」を、令和2年度から「障害のある学生の修学・就職支援促進事業」を実施し、障害学生支援に関する先進的な取組や知見を持つ大学等が中心となり、各大学等が参画できるプラットフォームを形成し、組織的なアプローチによって高等教育機関全体の障害学生支援を促進する取組を支援している。

## ② 中長期的課題

### 1) 大学入試の改善

令和4年度入学者選抜において、大学等が受験上の配慮を行った受験者数はのべ5,263人(再掲)で、平成27年度からのべ2,242人増加している。

### 2) 高校及び特別支援学校と大学等との接続の円滑化

令和4年度に出身校や保護者と連携し、必要な支援や大学等入学以前に受けていた支援に関する情報の収集を行った大学等は150校(12.8%)で、平成27年度から12校減少している。

### 3) 通学上の困難の改善

令和4年度に通学支援（自動車通学の許可、専用駐車場の確保等）を行った大学等は215校（18.3%）で、平成27年度から7校増加している。

### 4) 教材の確保

令和4年度に実施した授業支援のうち、点訳・墨訳は33校（2.8%）、教材のテキストデータ化は149校（12.7%）、教材の拡大は197校（16.8%）、ビデオ教材字幕付け・文字起こしは129校（11.0%）となっている。平成27年度と比較すると、点訳・墨訳が15校減少、教材のテキストデータ化が65校増加、教材の拡大が80校増加、ビデオ教材字幕付け・文字起こしが60校増加となっている。

### 5) 通信教育の活用

令和4年度に大学等の通信教育課程に在籍する障害のある学生数は2,694人（障害のある学生全体の5.4%）で、大学（大学院を含む）が2,666人（障害のある大学生全体の6.0%）、短期大学が28人（障害のある短期大学生全体の1.2%）となっている。平成27年度と比較すると770人の増加となっている。

### 6) 就職支援

令和4年度における進路指導・就職支援（障害のある学生向けの就職ガイダンスやセミナーの実施、ハローワーク等の学外機関との連携等）の実施校数は798校で全体の68.0%となっている。平成27年度と比較すると231校の増加となっている。

### 7) 専門的人材の養成

令和4年度に学内における教員向けの各種研修（FD等）を実施した大学等は429校（36.5%）で平成27年度から167校増加、学内における職員向けの各種研修（SD等）を実施した大学等は358校（30.5%）で、平成27年度から142校増加している。

一方、学外における各種研修等への教職員の派遣は448校（38.2%）で、平成27年度から129校減少している。

### 8) 調査研究、情報提供、研修等の充実

調査研究、情報提供については、JASSOにおいて、平成17年度から「大学、短期大学及び高等専門学校における障害のある学生の修学支援に関する実態調査」（令和4年度調査の対象校は1,174校（回収率100%））を毎年度実施するとともに、その結果を公開している。また、平成29年度から令和4年度の間、毎年度、障害者差別解消法の下での紛争の防止・解決に関して、各大学等が適切な対応を行なうために、参考にできる具体例を収集・分析・公表・普及することを目的とした「障害学生に関する紛争の防止・解決等事例集」を公開したほか、平成29年度には従来の「教職員のための障害学生修学支援ガイド」を刷新し、新たに「合理的配慮ハンドブック～障害のある学生を支援する教職員のために～」として公表した。

研修等については、JASSOにおいてオンライン配信も活用し、「障害学生支援理解・啓発セミナー」、「障害学生支援専門テーマ別セミナー」等を開催するとともに、大学等においても例えば「全国高等教育障害学生支援協議会（AHEAD JAPAN）」や「日本聴覚障害学生高等教育支援ネットワーク（PEPNet-Japan）」、「DO-IT Japan」、「筑波大学 DAC センター発達障害学生支援プロジェクト（RADD）」、「東京大学障害

と高等教育に関するプラットフォーム事業（PHED）」、「京都大学高等教育アクセシビリティプラットフォーム（HEAP）」等、様々な団体・大学が会合・研修会を実施し、障害のある学生支援に関する最新の動きや事例の紹介等を行うなど、大学等における関係者の理解促進・啓発を進めている。

#### 9) 財政支援

令和4年度から、国立大学法人運営費交付金において「ミッション実現加速化経費」として、障害学生の受け入れに係る体制整備に必要な経費を計上するとともに、私立大学等経常費補助金においては、障害のある学生の受入れ等に積極的に取り組んでいる私立大学等に対する支援を拡充するなど、財政支援の充実を図っている。

### (2) 「第二次まとめ」において取り組むべきとされた事項の進捗状況

第二次まとめにおいて取り組むべきとされた事項について、平成27年度の各大学等の取組状況と、令和4年度の取組状況を比較すると、以下に示すとおり、すべての事項において一定の進捗が見られる。しかし、授業におけるアクセシビリティの確保を実施している大学等は、最も実施大学等が多い取組においても1割台、学外実習時の配慮を実施している大学等は2割台にとどまるなど、いまだ不十分な状況であると言わざるを得ない。また、入学後に受けられる支援について、支援の申し出方法を公開している大学等は5割未満であり、入学後の速やかな合理的配慮に結びつけるためにも、各大学等における情報の積極的な公開が望まれる。

#### ① 教育環境の調整

##### 1) アクセシビリティの確保

令和4年度に実施したアクセシビリティ確保の取組のうち、教材のテキストデータ化（再掲）は149校（12.7%）、リーディングサービスは19校（1.6%）、手話通訳は55校（4.7%）、ノートテイクは143校（12.2%）、パソコンテイクは113校（9.6%）、ビデオ教材字幕付・文字起こし（再掲）は129校（11.0%）、チューター又はティーチング・アシスタントの活用は90校（7.7%）、読み上げソフト・音声認識ソフト使用は150校（12.8%）となっている。平成27年度と比較すると、教材のテキストデータ化（再掲）が65校増加、リーディングサービスが12校減少、手話通訳が1校減少、ノートテイクが31校減少、パソコンテイクが1校減少、ビデオ教材への字幕付け（再掲）が60校増加、チューター又はティーチング・アシスタントの活用が6校減少、読み上げソフト・音声認識ソフト使用が87校増加となっている。

##### 2) 学外実習時の配慮

学外実習時の配慮状況については、令和4年度に学外実習・フィールドワークにおける配慮に取り組んでいる大学等は270校（23.0%）となっており、平成27年度と比較すると96校の増加となっている。

##### 3) 単位認定等のための試験における配慮

入試における配慮について、令和4年度入試において実施可能と回答した合理的配慮のうち、試験時間の延長を認めている大学等は711校（60.6%）、別室を設定し

ている大学等は970校(82.6%) (再掲)、支援技術の利用等による情報保障として、補聴器の持参使用を認めている大学等は892校(76.0%)、パソコン等の持参使用を認めている大学等は218校(18.6%)、解答方法の変更として、チェック解答を認めている大学等は220校(18.7%)、マークシートに替えて文字で解答することを認めている大学等は172校(14.7%)、点字問題を点字で解答することを認めている大学等は146校(12.4%)となっている。平成27年度と比較すると、試験時間の延長が123校増加、別室を設定が67校増加、補聴器の持参使用が47校増加、パソコン等の持参使用が50校増加、チェック解答が66校増加、マークシートに替えて文字で解答が48校増加、点字問題を点字で解答が13校増加となっている。

また、単位認定等のための試験における配慮の取組について、令和4年度に実施した取組のうち、試験時間延長・別室受験を認めている大学等は376校(32.0%)、障害の状況に応じ、試験時の解答方法の変更を認めている大学等は249校(21.2%)、注意事項等文書伝達(定期試験の際、通常は口頭で受験者に伝達する注意事項を文書にして配付あるいは板書)を行っている大学は358校(30.5%)となっている。平成27年度と比較すると、試験時間延長・別室受験が155校増加、解答方法配慮が113校増加、注意事項等文書伝達が165校増加となっている。

## ② 初等中等教育段階から大学等への移行

### 1) 入学者選抜における配慮情報の公表及び相談窓口等の整備

令和4年度入学者選抜において、入学者選抜における受験上の配慮に関する記載を入試要項(紙)及びホームページに記載している大学等は917校(78.1%)、入学者選抜における受験上の配慮についての事前相談を「随時受け付けている」「全学共通のルールで期間を設けている」としている大学等は988校(84.2%)となっている。平成27年度と比較すると、入試要項(紙)及びホームページに記載が278校増加、事前相談を「随時受け付けている」「全学共通のルールで期間を設けている」は164校の増加となっている。

### 2) 入学後に受けられる支援情報の公開

入学後に受けられる支援について、ホームページで修学支援情報を公開している大学は(1)①1)に記載のとおりだが、その内訳について、令和4年度に支援の申し出方法を公開している大学等は521校(44.4%)、支援内容決定のプロセスを公開している大学等は339校(28.9%)、具体的な授業支援等の支援内容の説明を公開している大学等は257校(21.9%)、キャンパスのバリアフリーマップ等を公開している大学等は184校(15.7%)となっている。平成29年度と比較すると、支援の申し出方法を公開している大学等は236校増加、支援内容決定のプロセスを公開している大学等は196校増加、具体的な授業支援等の支援内容の説明を公開している大学等は112校増加、キャンパスのバリアフリーマップ等を公開している大学等は72校の増加となっている。

## ③ 大学等から就労への移行

障害学生に対する進路指導・就職支援を実施している大学等のうち、令和4年度に学外機関と連携を実施している大学等は690校(58.8%)、インターンシップ先、就職先の開拓、企業との連携を実施している大学等は355校(30.2%)、一般就職ガイ



ダンス、セミナー等における配慮を実施している大学等は 300 校 (25.6%)、障害学生向け就職ガイダンス、セミナー等を実施している大学等は 191 校 (16.3%) となっている。平成 27 年度と比較すると、学外機関と連携を実施している大学等は 265 校増加、インターンシップ先、就職先の開拓、企業との連携を実施している大学等は 144 校増加、一般就職ガイダンス、セミナー等における配慮を実施している大学等は 105 校増加、障害学生向け就職ガイダンス、セミナー等を実施している大学等は 115 校の増加となっている。

④ 大学間連携を含む関係機関との連携

1) 他大学及び学外機関との連携

令和 4 年度に他大学等との連携を実施している大学等は 294 校 (25.0%)、学外機関との連携を実施している大学等は 508 校 (43.3%) となっており、平成 29 年度と比較すると他大学等との連携を実施している大学等は 108 校増加、学外機関との連携を実施している大学等は 71 校の増加となっている。

2) 学外の介助者の学内への入構・入室許可

令和 4 年度に学外の介助者の学内への入構・入室を許可している大学等は 129 校 (11.0%) となっており、平成 27 年度と比較すると 24 校の増加となっている。

⑤ 障害のある学生への支援を行う人材の養成・配置

1) 専任の障害学生支援担当者の配置

令和 4 年度の大学等における専任の障害学生支援担当者の職種別配置状況は、コーディネーターを配置している大学等は 134 校 (11.4%)、カウンセラーを配置している大学等は 41 校 (3.5%)、支援技術を持つ教職員を配置している大学等は 9 校 (0.8%)、職員を配置している大学等は 118 校 (10.1%)、教員を配置している大学等は 64 校 (5.5%) であり、平成 27 年度と比較すると、コーディネーターを配置している大学等は 83 校増加、カウンセラーを配置している大学等は 13 校増加、支援技術を持つ教職員を配置している大学等は 1 校減少、職員を配置している大学等は 37 校増加、教員を配置している大学等は 17 校の増加となっている。

2) 兼任の障害学生支援担当者の配置

令和 4 年度の大学等における兼任の障害学生支援担当者の職種別配置状況は、コーディネーターを配置している大学等は 123 校 (10.5%)、カウンセラーを配置している大学等は 400 校 (34.1%)、支援技術を持つ教職員を配置している大学等は 15 校 (1.3%)、職員を配置している大学等は 992 校 (84.5%)、教員を配置している大学等は 681 校 (58.0%) であり、平成 27 年度と比較すると、コーディネーターを配置している大学等は 25 校増加、カウンセラーを配置している大学等は 9 校増加、支援技術を持つ教職員を配置している大学等は 14 校減少、職員を配置している大学等は 66 校増加、教員を配置している大学等は 118 校の増加となっている。

⑥ 研修・理解促進

1) 教職員及び学生に対する研修会等の実施状況

令和 4 年度に不当な差別的取扱いや、障害を理由とするハラスメントを防止するための取り組みを実施している大学等は 766 校 (65.2%)、うち教職員向け研修会等を実施している大学等は 514 校 (43.8%)、学生向けの研修会等を実施している大学

等は132校(11.2%)であり、平成29年度と比較すると、取り組みを実施している大学等は198校増加、うち教職員向け研修会等を実施している大学等は133校増加、学生向けの研修会等を実施している大学等は22校の増加となっている。

また、令和4年度に社会的障壁について理解し、合理的配慮の提供を推進するための取組を実施している大学等は673校(57.3%)、うち教職員向け研修会等を実施している大学等は493校(42.0%)、学生向けの研修会等を実施している大学等は104校(8.9%)であり、平成29年度と比較すると、取り組みを実施している大学等は192校増加、うち教職員向け研修会等を実施している大学等は128校増加、学生向けの研修会等を実施している大学等は28校の増加となっている。

#### 2) 障害学生支援に関する学生向け研修の実施状況

令和4年度に障害学生支援に関する学生向け研修(ノートテイカー養成等)を実施している大学等は186校(15.8%)であり、平成29年度と比較すると、取り組みを実施している大学等は8校の増加となっている。

### 4. 本検討会における検討の対象範囲

本検討会では、第三次まとめの検討に当たって、第二次まとめの記載事項との継続性を考慮し、基本的にはその対象範囲を踏襲しつつ、第二次まとめにおいて明確にされていなかった、「大学等に入学を希望する者」及び「交流校からの交流に基づいて学ぶ学生」をより具体的に定義するとともに、「学生」に大学院生や通信教育課程の学生を含むことを明示し、本検討会における検討の対象範囲とすることを委員間で共有した。

また、教育以外の学生の活動や生活面への配慮については、今後の参考となるような特色ある取組や支援・配慮事例(例：通学や学内介助(食事、トイレ等)に関するもの)をまとめることとした。

以上のことを前提としながら、今回の検討の対象範囲は、次のとおりとした。<sup>3</sup>

#### (検討対象とする「学生」の範囲)

我が国における、大学等に入学を希望する者及び在籍する学生とする。なお、大学等に入学を希望する者には、入学試験を受験する者のみならず、大学等が開催するオープンキャンパス・進学説明会等に参加する者を含む。また、学生には、大学院生及び通信教育課程で学ぶ学生のほか、国内の協定校との協定に基づいて学ぶ学生、留学生(海外の交流校との交流に基づいて学ぶ留学生等を含む。)、科目等履修生、聴講生、研究生を含むこととする(第二次まとめの対象範囲をより具体的に記載)。

#### (検討対象とする「障害のある学生」の範囲)

障害及び社会的障壁により継続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態に

---

<sup>3</sup> 合理的配慮は障害学生の社会的障壁の除去のために行われるものであり、その内容は障害学生個別の事情により異なるため、大学が提供する合理的配慮は、ここで挙げた検討の対象範囲にとどまるものではない。

ある学生（第二次まとめと同じ取扱い）。

（検討対象とする学生の活動の範囲）

入学（入学前の相談を含む）、学級編成、転学、除籍、復学、卒業・修了に加え、授業、課外授業、学校行事、課外活動（サークル活動等を含む。）への参加、就職活動等、教育研究に関する全ての事項

上記とは直接に関係しない学生の活動や生活面への配慮（通学、学内介助（食事、トイレ等）、寮生活等）に関する事項（検討の対象範囲に大学院生が含まれることを明記したため、「教育」を「教育研究」に変更）。

（その他）

学生に関係する保護者や介助者（支援補助学生を含む）等への配慮に関する事項（第二次まとめと同じ取扱い）。

## 5. 第三次まとめにおける用語の定義

第三次まとめでは、障害学生支援に係る用語について以下のとおり定義する。

### ○「配慮」

合理的配慮を含む、障害学生への配慮全般のこと

### ○「合理的配慮」

（障害者の権利に関する条約 第2条）

「合理的配慮」とは、障害者が他の者との平等を基礎として全ての人権及び基本的自由を享有し、又は行使することを確保するための必要かつ適当な変更及び調整であって、特定の場合において必要とされるものであり、かつ、均衡を失した又は過度の負担を課さないものをいう。

（障害のある学生の修学支援に関する検討会 第一次まとめ）

大学等における合理的配慮とは、「障害のある者が、他の者と平等に「教育を受ける権利」を享有・行使することを確保するために、大学等が必要かつ適当な変更・調整を行うことであり、障害のある学生に対し、その状況に応じて、大学等において教育を受ける場合に個別に必要とされるもの」であり、かつ「大学等に対して、体制面、財政面において、均衡を失した又は過度の負担を課さないもの」

### ○「事前的改善措置」

施設や設備のバリアフリー化、意思表示やコミュニケーションを支援するためのサービス・介助者等の人的支援、障害者による円滑な情報の取得・利用・発信のための情報アクセシビリティの向上等、環境の整備を行うこと

### ○「建設的対話」

障害学生の抱える困難を解決するため、大学等と学生が互いに協調し、合意形成を行うプロセスのこと

## 6. 障害学生支援に関する基本的な考え方

### (1) 大学等における障害学生支援の在り方

大学等には多様な学生が在籍しており、大学等はそれらの学生に対し教育を行う責任を負っている。障害のある学生も多様な学生に含まれており、その観点から、大学等における障害学生支援とは、障害のある学生が、他の学生と平等に「教育を受ける権利」等を享有・行使することを確保するために行うものであり、合理的配慮はそのために必要かつ適当な変更・調整を行うものと位置付けられる。

### (2) 「障害の社会モデル」の理解に関すること

障害者基本法及び障害者差別解消法では、障害者を「身体障害、知的障害、精神障害（発達障害を含む。）その他の心身の機能の障害がある者であつて、障害及び社会的障壁により継続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態にあるものをいう。」と定義し、社会的障壁については「障害がある者にとって日常生活又は社会生活を営む上で障壁となるような社会における事物、制度、慣行、観念その他一切のものをいう。」としている。

また、障害者差別解消法に基づき閣議決定された「障害を理由とする差別の解消の推進に関する基本方針」では、同法に定義する障害者が日常生活又は社会生活において受ける制限は、「障害のみに起因するものではなく、社会における様々な障壁と相對することによって生ずるものとする、いわゆる『社会モデル』の考え方」を踏まえており、「したがって、法が対象とする障害者の該当性は、当該者の状況等に依じて個別に判断されることとなり、いわゆる障害者手帳の所持者に限られない。」とされている。

本来大学等は、すべての学生が平等に「教育を受ける権利」等を享有・行使できる場である。しかしながら、障害のない学生を前提とした仕組みや構造が、障害学生にとって教育を受ける上で社会的障壁となっている場合がある。

よって、各大学等では、障害学生支援の現場に関わる教職員のみならず、大学等の構成員全てが「障害の社会モデル」を理解し、事前的改善措置や合理的配慮の提供により社会的障壁を除去することで、平等な学びが得られる教育環境の構築に取り組むことが必要である。

### (3) 障害者差別解消法上の大学等の義務と努力義務

障害学生支援の根拠となる法は、障害者の権利に関する条約（平成 26 年 1 月 20 日、批准書寄託）、障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（平成 25 年法律第 65 号、以下、障害者差別解消法という。）、障害者による情報の取得及び利用並びに意思疎通に係る施策の推進に関する法律（令和 4 年法律第 50 号） 視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律（令和元年法律 49 号） 身体障害者補助犬法（平成 14 年法律第 49 号）を含め多数ある。これらの法の遵守が大学等に求められていることを改めて確認した上で、ここでは障害者差別解消法が大学等に課す義務として不当な差別的取扱いの禁止と合理的配慮の提供を取り上げるとともに、同法が大学等に課す努力義務として環境の整備を扱う。これらは、障害学生の授業等を担当する教員個人や障害学生支援部署のみの責任として行うものではなく、大学という組織全体の責任として、責任体制を明確にして行うものであ

る。

### ① 不当な差別的取扱いと合理的配慮の不提供の定義

不当な差別的取扱いとは、障害のある学生に対して、正当な理由なく、障害を理由として、財・サービスや各種機会の提供を拒否する又は提供に当たって場所・時間帯などを制限する、障害がない学生に対しては付さない条件を付けることなどにより、障害のある学生の権利利益を侵害することを意味する。車椅子、補助犬その他の支援機器等の利用や介助者の付添い等を理由として行われる不当な差別的取扱いも、障害を理由とする不当な差別的取扱いに該当する。正当な理由に相当するのは、障害のある学生に対して、障害を理由として、財・サービスや各種機会の提供を拒否するなどの取扱いが客観的に見て正当な目的の下に行われたものであり、その目的に照らしてやむを得ないと言える場合である。事故の危惧がある、危険が想定されるなどの一般的・抽象的な理由は正当な理由にあたらぬ。

合理的配慮とは、大学等が、個々の場面において、障害のある学生から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合において、その実施に伴う負担が過重でないときは、障害者の権利利益を侵害することとならないよう、社会的障壁の除去の実施について、必要かつ合理的な配慮を行うことを意味する。言い換えると合理的配慮は、障害者が受ける制限は、障害のみに起因するものではなく、社会的障壁と相對することによって生ずるものとのいわゆる「障害の社会モデル」の考え方を踏まえたものであり、障害のある学生の個々の必要に応じ、過重な負担を伴わず、社会的障壁を除去し、障害のある学生の意向を十分に尊重し、大学等の本来の業務に付随し、障害のある学生の機会を平等にするもので、事柄の本質を変更しないものをいう。

不当な差別的取扱いと合理的配慮の不提供は、入学前の相談から、入試、授業（講義、実習、演習、実技、実験）、研究室の選択、試験、評価、単位認定、留学、インターンシップ、課外活動への参加等まで、大学等が関係するあらゆる場面で発生するという認識が不可欠である。

### ② 不当な差別的取扱いと合理的配慮の不提供との関係

不当な差別的取扱いと合理的配慮はどちらもルール（規則、規程、細則、規定、基準、方針、慣習、慣行等）に例外を設ける機能をもつことがある。そのため、大学等がルールに例外を設けるという行為が、不当な差別的取扱いと合理的配慮のどちらになるかが問題となることがある。たとえば学生全員をあてるとする慣行がある場合に、教員が合理的配慮のつもりで授業中に障害のある学生をあてなかったが、障害のある学生としては障害ゆえにあてられなかったのが不当な差別的取扱いを受けたと考えた、ということがある。建設的対話を怠り、障害のある学生の意向を十分に尊重せずにルールに例外を設けると、このような事態が生じうる。

また、大学等がルールに例外を設けないという行為が不当な差別的取扱いと合理的配慮の不提供のどちらにもあたることがある。たとえば大学等が犬の帯同を認めないという従来のルールに例外を設けず、障害のある学生に盲導犬の帯同を認めない場合は、障害のある学生への合理的配慮の不提供となりうるるとともに、不当な差別的取扱いにもなりうる。

表面上中立的なルールは、基本的に不当な差別的取扱いにあたらぬ。ただし、当該ル

ールは合理的配慮の対象となりうる。たとえば自家用車による参加の禁止というルール（表面上中立的なルール）は、障害を直接理由とするものではなく、障害のある学生のみに関連する事柄である盲導犬や車いすなどを直接理由とするものでもないため、それ自体は不当な差別的取扱い（直接差別）にあたらぬ。もっとも、当該ルールは合理的配慮の対象（例外設定の対象）となりうる。また、当該ルールが客観的にみて真に必要な場合ではないにもかかわらず、障害のある学生を排除するためにあえて当該ルールを設けている場合は、不当な差別的取扱いに該当する。

大学等が障害のある学生に合理的配慮を提供したことを理由として不利益な取扱いをすることは、合理的配慮に付随して禁止されるものであり、不当な差別的取扱いにもなりうる。たとえば、授業において障害学生に合理的配慮を提供したことにより当該障害学生の成績評価を下げることは禁止されるし、不当な差別的取扱いにもなりうる。

実習を伴う講座において、実習に必要な作業の遂行上具体的な危険の発生が見込まれる障害特性のある障害のある学生に対し、当該実習とは別の実習を設定することは、障害のある学生本人の安全確保の観点から正当な理由があるため、不当な差別的取扱いに該当しないと考えられる。ただし、この場合、少なくとも障害のある学生に対する合理的配慮を尽くしておかなければ、正当な理由は認められない。

### ③ 合理的配慮と環境の整備との関係

合理的配慮は、障害のある学生本人の意向を尊重しつつ、代替措置の選択も含め、双方の建設的対話による相互理解を通じて、必要かつ合理的な範囲で柔軟に対応がなされる必要がある。建設的対話に当たっては、障害のある学生にとっての社会的障壁を除去するための必要かつ実現可能な対応案を障害者と大学等が共に考えていくために、双方がお互いの状況の理解に努めることが重要である。例えば、障害のある学生本人が社会的障壁の除去のために普段講じている対策や、大学等が対応可能な取組等を対話の中で共有する等、建設的対話を通じて相互理解を深め、様々な対応策を柔軟に検討していくことが円滑な対応に資すると考えられる。また、障害のある学生が社会的障壁の除去を必要としていることが明白である場合には、大学等が当該学生に対して適切と思われる配慮を提案するために建設的対話を働きかけるなど、自主的な取組に努めることが望ましい。

環境の整備とは、大学等が個別の場面において個々の障害のある学生に対して行われる合理的配慮を的確に行うための不特定多数の障害者を主な対象として行われる事前的改善措置を講じることを意味する。環境の整備においては、新しい技術開発が投資負担の軽減をもたらすこともあることから、技術進歩の動向を踏まえた取組が期待される。また、ハード面のみならず、教職員に対する研修や、規定の整備等の対応も含まれることが重要である。障害を理由とする差別の解消のための取組は、障害者差別解消法や高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律（平成 18 年法律第 91 号）等不特定多数の障害者を対象とした事前的な措置を規定する法令に基づく環境の整備に係る施策や取組を着実に進め、環境の整備と合理的配慮の提供を両輪として進めることが重要である。

合理的配慮と環境の整備は、社会的障壁を除去するものである点では同じであるが、以下の点などで異なる。合理的配慮は基本的には個々の障害のある学生から意思が表明

された後に建設的対話を経て大学等が提供する過程をとるため、個別的・事後的な性格を有する。これに対して、環境の整備は、個々の障害のある学生から意向が表明される前に不特定の障害のある学生を念頭に置いて予め行われる過程をとるため、一般的・事前的な性格を有する。合理的配慮の提供時には障害のある学生の意向を十分に尊重することなどのため建設的対話が重要となるが、環境の整備においても障害のある学生などの意向やニーズを反映させるための建設的対話が求められる。

合理的配慮の提供と環境の整備との関係については以下の例が挙げられる。障害のある学生から申込書類への代筆を求められた場合に円滑に対応できるよう、あらかじめ申込手続における適切な代筆の仕方について教職員研修を行う（環境の整備）とともに、障害のある学生から代筆を求められた場合には、研修内容を踏まえ、本人の意向を確認しながら教職員が代筆する（合理的配慮の提供）。オンラインでの申込手続が必要な場合に、手続を行うためのウェブサイトが障害のある学生にとって利用しづらいものとなっていることから、手続に際しての支援を求める申出があった場合に、求めに応じて電話や電子メールでの対応を行う（合理的配慮の提供）とともに、以後、障害のある学生がオンライン申込みの際に不便を感じることをないよう、ウェブサイトの改良を行う（環境の整備）。なお、多数の障害のある学生が直面し得る社会的障壁をあらかじめ除去するという観点から、他の障害のある学生等への波及効果についても考慮した環境の整備を行うことや、相談・紛争事案を事前に防止する観点からは合理的配慮の提供に関する相談対応等を契機に、大学等の内部規則やマニュアル等の制度改正等の環境の整備を図ることは有効である。また環境の整備は、障害のある学生との関係が長期にわたる場合においても、その都度の合理的配慮の提供が不要となるという点で、中・長期的なコストの削減・効率化にも資することとなる。

#### （４） 障害の根拠資料に関する考え方

第二次まとめにおいて示したとおり<sup>4</sup>、障害のある学生が社会的障壁の除去を必要としている旨の申出を行う際には、大学等が個々の状況を適切に把握するため、学生から障害の状況に関する根拠資料を提出することが必要である。根拠資料は、大学等が、学生が障害によりどのような社会的障壁を抱えているかを把握し、適切な合理的配慮を提供するために不可欠なものであり、障害学生に対し合理的配慮を提供するための「条件」として求めるものではないことに留意する必要がある。

特に、障害の内容によっては、根拠資料の提出が困難な場合や、資料の取得に時間を要する可能性があることに留意する必要がある。このため、障害のある学生が根拠資料を取得する上で支援を行うことや、建設的対話等を通じて、本人に社会的障壁の除去の必要性が明白であることが現認できる場合には、根拠資料の有無に関わらず、合理的配慮の提供について検討することが重要であることは改めて強調したい。

---

<sup>4</sup> 「障害のある学生の修学支援に関する検討会 第二次まとめ」5. 障害者差別解消法を踏まえた「不当な差別的取扱い」や「合理的配慮」に関する考え方と対処（３）合理的配慮の内容の決定の手順① 障害のある学生からの申出

#### (5) 学内の教職員向け対応要領・ガイドライン等

教職員向け対応要領・ガイドライン等の作成について、国立大学においては、障害者差別解消法に基づき対応要領の作成が義務付けられているが、公立大学においては努力義務となっており、私立大学については作成が義務付けられていない。しかしながら、大学が組織として責任の所在を明確にし、障害学生支援に取り組むためにも、教職員向けの対応要領・ガイドライン等を作成することが望ましい。

また、既に教職員向け対応要領・ガイドライン等を作成済みの大学等においても、今回の障害者差別解消法の改正や文部科学省対応指針等の改正を踏まえ、既存の対応要領・ガイドライン等の見直しを行うことが重要である。その際、国立の大学等においては、職員対応要領を定めようとするときは、あらかじめ、障害者その他の関係者の意見を反映させるために必要な措置を講じることが義務付けられており<sup>5</sup>、公立の大学等においても努力義務とされている<sup>6</sup>ことに留意する必要がある。

特に公立の大学等においては、設置者である自治体の対応要領のみを参照して職員対応要領を作成したことにより、教育機関である大学等としての責任体制等の記載が不十分な事例があるとの指摘もあるため、教育機関としての特性を踏まえた対応要領への見直しを行う必要がある。

なお、附属学校や附属病院等の施設を有する国公立大学においては、対応要領・ガイドライン等において当該施設の性質も勘案した内容を盛り込むことも、障害学生支援を適切に実施するに当たり有効である。

#### (6) 障害学生の意思表示を促す取組

障害学生本人の意向を正確に把握し、適切な合理的配慮に結びつけるためには、大学等においても、学生自身が適切に意思表示できるような工夫を検討する必要がある。こうした工夫の中には、例えば、学生自身が自己理解を深め、セルフアドボカシー（自己権利擁護）の力を身に付けられるようなプログラムを提供し、自身が高等教育を修学するに当たり真に必要となる合理的配慮は何であるか、学生が自分自身で決定し、表明できるよう導くといった取組なども考えられる。

また、障害学生が適切な合理的配慮の提供を受けるに当たっては、学生自身のセルフアドボカシーの能力の向上だけではなく、支援担当者等を通じ、適切な合理的配慮の提供を受ける際にどのような対応が必要であるかを学ぶ機会を提供するという取組も重要である。

なお、学生の意思表示を促す教育環境の整備として、各大学等における合理的配慮の申請方法や障害学生に対する各教員の対応方針など、各授業での適切な合理的配慮に結びつくような文言をシラバスに入れることが推奨される。

---

<sup>5</sup> 障害者差別解消法第九条第2項

<sup>6</sup> 障害者差別解消法第十条第2項



## 7. 障害学生支援における諸課題への考え方と具体的な対処の取組

### (1) 学内の体制整備や合理的配慮の提供

#### ○ 支援体制の構築と学内での浸透に関すること

大学等の役員や管理職は、法的義務となる障害学生支援の重要性を適切に認識することが極めて重要である。その上で率先して学内に支援体制を構築するとともに、教職員のFD・SDを通じて障害学生支援の重要性を浸透させる取組が必要である。また、このような理解・啓発の取り組みを一過性のものとせず、定期的な研修のひとつに位置付けること、さらに、新採用の教職員の研修プログラム等において入職時に基本的な理解を促すなどの取り組みが重要である。また、非常勤教員等に対しても同様に、障害学生支援の必要性や学内の支援体制等を伝えて、障害のある学生に対する合理的配慮等について能動的な対応を促すことが重要である。

特に、6(2)に記載した「障害の社会モデル」は、障害学生支援の基本的な理解に関わるものであり、支援に携わる教職員のみならず、大学等の構成員一人一人が理解することが必要である。また、全ての構成員の各業務において、ステークホルダーとなる学生の権利を意識し、他の学生と同様に障害のある学生の権利が保障されることを確保する必要がある。このような理解及び具体的な対応の必要性を全学的に共有し、障害学生支援のインフラ化を目指す必要がある。

さらに、大学等における教育の実施主体である学部、学科、研究科等(以下、「学部等」という。)では、「障害の社会モデル」の観点から、カリキュラム・ポリシー、ディプロマ・ポリシー、アドミッション・ポリシーの公平性について、学部等の責任の下で必要に応じて見直しを行うことが必要である。また、シラバスについても、合理的配慮の提供や障害学生の存在が想定されず、場合によっては間接差別につながるような記載や、間接差別が想起される記載となっていないかについて、学部等が主体的に見直しを行うことも重要である。

#### ○ 学内の学生支援部署の連携に関すること

障害学生支援における合理的配慮の考え方については6(1)で示したとおりだが、大学等における障害学生支援は、合理的配慮の提供に限定されるものではなく、各大学等において、障害の有無によらず、学内全ての学生を対象に実施している各種学生支援と併せて行われるものであり、合理的配慮の提供以外の学内の学生支援のリソースも総合的に活用しながら行うことが望ましい。

このため、学生の窓口となる事務担当部署、障害学生支援の担当部署、及び他の学生支援を担当する学生相談センターや保健管理センター、学修支援センター、キャリアセンター等が有機的に連携し、それぞれの観点から障害学生の支援を行うことが必要である。

特に、学生相談センターや保健管理センターのような機能・窓口においては、障害のある学生の利用も少なくなく、障害学生支援の機能との重複的な利用も大いに想定される。このような部門との連携に当たっては、事前に双方の機能について十分に理解し、障害のある学生に対してどのような関わりができる可能性があるのかについて共通認識を持っておくことが重要である。

また、キャリアサポートセンター等においては、障害のある学生のキャリア教育・

キャリア支援についても能動的な取り組みを実施する必要があり、障害学生支援の機能との連携・協働が重要になるだろう。これらの取り組みは就職活動の時期のみにとどまらず、低学年の頃から働きかけることで障害のある学生の社会進出の選択肢が増加すること、また、就職活動の時期にスムーズに就職活動が実施できることに繋がるため、非常に重要な要素となる。

ただし、個人情報の取り扱いについては十分に留意する必要がある。組織内におけるコンセンサスの構築やそれぞれの部門におけるリテラシーの確保、また、障害のある学生本人の意向を確認し、情報共有が必要な場合には事前の説明と承諾を得ることなどのプロセスが不可欠である。

#### ○ 合理的配慮の提供における諸課題に関すること

平成 28 年の障害者差別解消法の施行に伴い、各大学等では様々な合理的配慮が実施されてきているが、一方で、いくつかの課題も発生していると指摘されている。ここでは具体例を挙げ、その適切な対応の在り方をまとめる。

##### ・合理的配慮の内容決定の長期化

合理的配慮の内容決定においては、

- ・学内での協議や、そのための委員会の開催、決裁手続等に時間を要し、その間、合理的配慮が提供されない。
- ・根拠資料の必要性を重視するあまり、根拠資料がそろうまでの間、合理的配慮を提供しない。
- ・障害学生の所属学部と障害学生支援室の連携不足により、適切な合理的配慮が提供されるまでに時間を要する。

等により、合理的配慮の内容の決定に数か月かかる場合があるなど、障害学生が入学当初から適切な合理的配慮を受けられない事例や、休学中の障害学生が希望の時期からの復学ができない事例などが発生しているとの指摘がある。

より適切な合理的配慮を実施するために慎重な判断が必要となるなどやむを得ない場合もあるが、決定の長期化は、障害学生にとって修学意欲の減退や大学に対する不信感となり、休学・退学につながることも考えられる。

このため、大学等は合理的配慮に関する情報発信や情報公開を積極的に行い、障害学生が支援部署にアクセスしやすい環境を整備するとともに、障害学生との建設的対話を早い段階から行うことにより、当面必要な合理的配慮を決定のうえ、順次、その内容を更新していくことが重要である。また、対話開始後、円滑に支援内容の決定に繋げていけるよう、これを阻害している要因を取り除くとともに、学内体制や手続きの見直しを行っていくことも必要である。

なお、合理的配慮の内容の決定に当たっては、例えば当該学生の許可を得て、出身校や家族等からも大学等入学以前に受けていた支援に関する情報を収集することなども考えられる。

##### ・合理的配慮に係る対応の固定化

一部の大学等では、

- ・障害学生に対する合理的配慮に関し、入学段階で決定した合理的配慮の内容から

変更を認めない

- ・障害学生個別の事情に関わらず、大学等として提供する支援が固定化されており、その内容以外の支援のニーズに対して柔軟な対応を行わない。
- ・合理的配慮内容を決定する委員会等が、授業の本質の変更を伴うような合理的配慮内容を担当教員不在のまま決定したことにより、障害学生と授業担当教員との間でトラブルが発生する。
- ・入学時に合理的配慮の申請を行わなかったことを理由に、入学後の合理的配慮の申請を受け付けない。

場合があることが指摘されている。

特に入学時における合理的配慮の申請の段階では、学生は、大学等の設備や、大学等の授業形態（大規模教室での授業、少人数のゼミ形式の授業、実験・実習等）を十分に理解しているわけではないことに加え、学修内容や環境の変化に伴い求められる能力や対応力が変わることや、障害の進行等により、入学時には学生自身も想定していなかった新たな社会的障壁が発生する場合もある。

他にも、入学後の様々な事情により、入学時に合理的配慮の申請を行わなかった学生が、合理的配慮を新たに申請することなども考えられる。

したがって、第二次まとめにおいても、「提供した支援についてのモニタリングを行い、必要がある場合には内容の調整を行う」とされており、学生との建設的対話を継続して行き、より適切な合理的配慮に結びつけることが重要である。このため、大学等は、障害学生が相談しやすい環境の整備に努め、常に合理的配慮の内容を柔軟に変更することができる体制を構築することが必要である。

#### ・大学等が提供する合理的配慮と本人の意向との齟齬

第二次まとめでは、合理的配慮の提供について「原則として、障害のある学生本人から現に社会的障壁の除去を必要としている旨の意思の表明があった場合」に行うとされており、本人からの申出を前提としていることから、合理的配慮を希望する障害学生本人の意向を最大限尊重したうえで、その内容を決定しなければならない。

しかしながら、

- ・ゼミの割り当ての際、当該学生の障害のことを一番よく理解している教員が担当した方がよいという推測に基づき、第1希望以外の教員のゼミに割り当てる。
- ・本人への負担が大きいだらうという推測に基づき、所属学部のみでの判断で実習やフィールドワークの授業を免除し、レポートに代替する。体育の実技科目を見学に変更する、希望と異なる種目にする。
- ・特定の資格の取得を希望している障害学生に対し、資格の取得に必要な科目を履修することは当該学生にとって負担が大きいと推測から、資格の取得に係る科目の履修を断念し、学部の授業に専念するように指導する。
- ・ずっと周りに支援学生がいるよりは、一人で気楽に授業に参加したいだらうとの推測から、パソコン・ノートテイクではなく、自動音声認識アプリを用いて授業に参加するよう求める。

など、本人の意向を確認・尊重せずにルールの特例を設けることで、結果的に、合理的配慮のつもりで実施した行動が、結果的に差別的取扱いと受け取られてしまうことも考えられる。

このような事態を避ける観点からも、建設的対話を通じて、本人の意向を丁寧に確認したうえで、合理的配慮の内容を決定する必要があることに留意しなければならない。

- ・大学院生の研究活動における合理的配慮

障害のある大学院生の数は令和4年度は2,574人であり、10年前の平成25年度の735人から年々増加している。大学院生に対する合理的配慮は、授業に提供されるものに加え、研究活動における配慮もより重要となる。例えば、研究室における合理的配慮の提供や、視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律（読書バリアフリー法）に基づく視覚障害者等が利用しやすい電子書籍等の提供等は、障害のある大学院生が研究活動を行う上で、学部段階の学生以上に重要である。

- ・通信教育課程における合理的配慮

障害者差別解消法の改正に伴い、通信教育課程においても例外なく合理的配慮の提供が義務づけられることとなる。しかし現状では、合理的配慮に関する相談・問合せ先が公開されていない、提供できない合理的配慮の内容があらかじめ一律に定められ公開されている、文書以外の手段による対話に応じていないなど、合理的配慮の相談・決定にともなう対話プロセスの不備や、十分な知識・経験を有する担当者の不在といった課題が指摘されている。

前述のとおり、合理的配慮の提供は建設的対話を通じて判断されるものであることから、通信教育課程においても、障害学生支援の担当者（コーディネーター等）を配置することや、通学課程の障害学生支援担当部署と連携して対応にあたること、通学課程に有する人材や機器等のリソースを通信教育課程とも共有していくこと等、体制面での見直しを行うことが必要である。

- 合理的配慮とテクノロジーの活用に関すること

- ・大学等の積極的なテクノロジーの活用

近年、障害者を支援する機器やアプリケーション等（以下「機器等」という。）が、著しく発達しており、大学等において支援実績のない機器等を入学以前より活用している障害学生から、これらの機器を活用した合理的配慮を求められることも考えられる。各大学等においては、合理的配慮の提供に当たり、建設的対話を通じて、過重な負担とならない範囲でこれらの機器等についても、積極的な活用を検討することが望ましい。

一方で、授業における合理的配慮として音声認識機能や文字認識機能を有する機器等を障害学生に貸与することのみでは、障害学生に必要な合理的配慮として不十分である場合があるため、障害学生に対してモニタリングを行い、教育の質の低下につながらないように注意する必要がある。

なお、文部科学省対応指針（※現時点では改正案）等において、「車椅子、補助犬その他の支援機器等の利用や介助者の付き添い等の社会的障壁を解消するための手段の利用等を理由として行われる不当な差別的取扱いも、障害を理由とする不当な差別的取扱いに該当する」と新たに規定されたところであり、各大学等においても、障害に伴う社会的障壁を解消するために支援機器等を利用することを正当な理由なく禁止することや、機器を利用したことを理由として当該科目の成績評価において不利な扱いをすることは、不当な差別的取扱いに該当することに留意する必要がある。

（作成中）

・オンライン学修における合理的配慮の在り方

新型コロナウイルス感染症の拡大は、各大学等におけるオンラインでの学修機会の提供（以下「オンライン学修」という。）を急速に普及させることとなった。一方で、障害学生に対する合理的配慮としてオンライン学修をどのように活用するのかは、各大学等において課題となっている。

合理的配慮としてオンライン学修を行う場合には、他の合理的配慮と同様、学生が障害によりどのような社会的障壁を抱えているかを把握し、建設的対話を通じて、オンライン学修を提供することが適切であるのかを判断することが重要である。その際、オンライン学修を提供することが当該科目の教育の本質的な変更該当するか、過重な負担に該当するか、オンライン学修を提供しないことによって当該学生にどのような社会的障壁が生まれるのかなども留意が必要である。また、当該科目を構成する授業ごとの特色を踏まえて、対面による実施とオンライン学修による実施を組み合わせることも考えられる。

なお、例えば、シラバス等において「当該授業は、オンラインによる提供はいかなる理由に関わらず実施しない」といった記載をすることは、必要な調整を行うことなく一律に対応を断るものと解されるため、合理的配慮の提供義務違反に該当することとなる点に留意する必要がある。

○ 学内における支援人材の配置・育成に関すること

障害のある学生の支援を行う者（以下、「支援担当者」という。）は、多くの大学等に配置されている（3.（2）⑤参照）が、その内訳としては、職員や教員を兼任として配置している場合が多い。コーディネーター、カウンセラー、支援技術を持つ教職員等、専門的知識を有する支援担当者の配置は、専任・兼任ともに低い状況である。

支援担当者の養成・配置に関する考え方は第二次まとめにおいて示している<sup>7</sup>が、障害学生への支援は長期間にわたり継続的かつ安定的に行うことが求められることに加え、支援担当者は関係する教職員との間で障害学生への合理的配慮の提供のために必要な調整を行うことが求められる。専門的知識を有する支援担当者を配置し、大学等の規模や学生の状況等を勘案しながら、長期的に支援を担えるための体制を、大

---

<sup>7</sup> 「障害のある学生の修学支援に関する検討会 第二次まとめ」6. 各大学等が取り組むべき主要課題とその内容（5）障害のある学生への支援を行う人材の養成・配置

学等が責任をもって構築することが必要であり、更なる専門性の向上やキャリアパスの構築を推進することが重要である点は改めて強調したい。

## (2) 紛争の防止・解決に関すること

### ○ 紛争の防止・解決のスキームに関すること

障害学生と大学等との間で相互に要求と拒絶が行われているプロセスを「紛争」というが、この紛争の防止・解決のための第三者組織については、第二次まとめにおいて考え方が示されている。

令和4年度現在、紛争の防止・解決等に対応する機関がある大学等は52.3%、そのうち、第三者視点で調整を行う専門機関を設置している大学等は7.4%、ハラスメント委員会等の他の機関で対応している大学等は44.9%となっており、依然として、半数近くの大学等で必要な組織が設置されていない状況である。

紛争が長期化すれば、配慮内容の決定の長期化につながるだけでなく、学生本人及び大学等の双方にとって多大な負担が生じ、本来学生本人が享受するはずであった修学の機会を逸する可能性がある。このため、各大学等が、紛争を未然に防ぎ、あるいは迅速に解決するための体制づくりを進めることは極めて重要である。

なお、障害学生には、学内の紛争解決のための組織に加えて、障害者差別解消法に基づく紛争解決のための学外の相談窓口の存在を周知するとともに、必要に応じてこれらの組織の連携を図ることが重要である。

また、紛争防止・解決のプロセスやフローを作成・公表することは、手続の透明化につながり、大学等と障害学生との信頼関係の構築の手段として有効である。

### ○ 入試における合理的配慮の提供に関する紛争の防止・解決に関すること

障害のある受験生が、オープンキャンパス・進学説明会において、

- ・ 障害学生支援組織や学部・学科等の検討を経ず、その場で対応した担当者の判断で合理的配慮の提供を断る、あるいは相談窓口への取次ぎを行わない。
- ・ 障害のある入学希望者からの問い合わせに対して、「前例がない」ことを理由に合理的配慮の提供を断る。
- ・ 授業や実習等のカリキュラムや、卒業後の進路を一方向的に説明し、それに耐えることができないことを理由に受験生自らが入学を断念するようにする。

等の対応を受けている事例が指摘されており、これらは、障害者差別解消法によって禁止されている不当な差別的扱いに該当すると考えられる場合がある。

各大学等は、オープンキャンパス・進学説明会等において、障害のある受験生から入試や学修面における配慮の相談を受けた場合は、障害学生支援部署と連携して対応に当たるなど、丁寧な対応を心掛けるとともに、相談を聞いた上で、本人の社会的障壁を取り除くために大学として何ができるかを考え、対話によって明らかにしていく必要がある。

また、入学試験は、すべての受験生にとって公平公正でなければならないが、そのための方法を十分に模索することなく、

- ・ 他の受験生への影響が大きいとして、障害のある受験生が必要な合理的配慮の提

供を拒む。

- ・不正の可能性があるとして、本人が使い慣れたパソコンやタブレット端末等の機器の利用を拒む。
- ・過剰な負担か否かではなく、今後人数が増えたら対応できないという漠然とした問題を理由に、合理的配慮の要望を受け付けない。

等の対応が行われている事例が指摘されている。現在、大学等では多様な選抜方法が導入されているが、どのような選抜方法であるにもかかわらず合理的配慮を適切に実施することが重要である。その際、受験生側も自身に適した試験形態や必要な配慮を全て分からないことや、受験大学等の設備や試験形態を十分に理解していないことから、受験生との建設的対話を通じ、より適切な配慮に結びつけることが重要である。また、合理的配慮を決定するまでのプロセスや配慮決定までの期間を伝えるなど、申請手続を明確に示しておくことや、評価を明確化しておくことが望ましい。

なお、合理的配慮を行っていることを理由に入学試験の結果を減点したり、特定の科目が免除されているにもかかわらず、そのことを考慮せずに一律に合計点を比較することによって、合理的配慮を受けた受験生に対して不利な扱いをすることは、不当な差別的取扱いに該当することに留意が必要である。

### (3) 大学等と国・地域・企業・民間団体等との連携に関すること

障害学生支援は、各大学等が能動的に組織内の支援体制を構築し、合理的配慮等の具体的な対応を実施する責任があるが、一方で大学等が単独で対応することが難しい場合もある。そのような場合は、3(1)②8)に示した、JASSO や様々な団体・大学の取組への参加に加え、国や自治体の支援の活用や地域内の大学等との連携、障害学生や大学等のサポートを行う企業や民間団体と連携することも有効である。

#### ○ 国や自治体、政府機関等の取組の活用

障害のある学生の地域生活については、自治体の福祉サービスの利用や医療的な地域資源の活用などが重要になる場合がある。そのため、各大学等が所在している地域において、大学生等でも活用できる福祉サービス等を理解し、必要に応じて障害のある学生に促すような関わりも大切となる。また、そのような関わりを想定して、自治体や地域の支援機関等とのネットワークを構築しておくことも重要な要素である。

特に、障害のある学生が学生生活をおくるための移動介助（通学等）や生活介助（パーソナルな身辺介助等）については、学生本人の居住している自治体や大学等が所在している自治体等との連携が重要な要素となるため、そのことについて学生本人との共通認識をもとに対話的・段階的に課題解決を図るようなプロセスが重要である。

#### ○ 地域の障害学生支援ネットワークの活用

同様の課題をもつ大学等とのネットワークにおける取り組みにより課題の解決をはかることも重要である。特に、同一地域における大学等同士のノウハウや情報の共有は有益であり、また、支援資源の共有にも繋がる可能性がある。

（作成中）

広域の大学等のネットワークとしては、東海地区（愛知県、岐阜県、静岡県、三重県）に所在する大学等によって構成されている、東海地区障害学生支援フォーラムが

挙げられる。当該団体は年2回の実践・研究集会を開催し、障害学生支援に関する相互の連携・協力体制を確保するとともに、実践交流を促している。

また、その他の取り組み事例としては、大学コンソーシアム組織をハブとした取り組みがある。石川県・岡山県・熊本県などでは、これらの地域を対象範囲とする大学コンソーシアム組織が、障害学生支援に関するネットワーク事業を実施しており、定期的に担当者の集まりを開催するなど、グッドプラクティスとして参照されたい。また、大学コンソーシアム京都では以前から、広域的なネットワークである関西障がい学生支援担当者懇談会（KSSK）を実施することに加えて、毎年のように障害学生支援に関するテーマ別の研修会や地域の高等学校教員と大学の支援関係者の懇談会を実施するなど、参照すべき取り組みを実施している。

#### ○ 障害学生や大学等のサポートを行う企業や民間団体との連携

企業や民間団体の取組の例として、一般社団法人企業アクセシビリティ・コンソーシアム（ACE）、一般社団法人全国障害学生支援センターが挙げられる。

企業アクセシビリティ・コンソーシアムは、企業の成長に資する新たな障害者雇用モデルの確立と、企業の求める人材の社会に対する発信を目的とした企業39社による団体で、障害のある学生を対象としたキャリアセミナーやインターンシップを開催するとともに、企業と大学のさらなる連携強化、全国の大学同士のネットワーキング促進、企業から大学への情報提供、企業視点からの大学における学生支援体制強化への寄与を目的に、各大学と会員企業との勉強会・ディスカッションとを実施している。

一般社団法人全国障害学生支援センターでは、障害学生支援に関する相談・情報提供や障害学生の交流会、障害学生支援に関する啓発・広報、大学における障害学生の受け入れ状況に関する調査等を実施している。

上記以外にも、障害学生への支援や大学等への支援を実施している企業や民間団体が存在している。各大学等は、必要に応じてこうした学外の組織との連携に取り組むことが望ましい。

#### (4) 障害学生の就職等の支援に関すること

○ 障害学生に対する低年次からの卒業後の進路への意識付けに関すること

○ 企業・自治体・支援機関等との連携に関すること

（作成中）

### 8. 大学等連携プラットフォームの枠組みの更なる活用に関すること

我が国の大学等における障害のある学生の在籍者数は JASSO の調査によると増加しており、求められる支援も多様化している。このような状況の中、令和6年4月には改正障害者差別解消法が施行され、全ての大学等において合理的配慮の提供が義務化されることとなる。

一方、各大学等においては、障害学生支援の専門部署の設置状況、紛争の防止や解決等に関する調整を行う機関の設置状況、専門的知識を有する障害学生支援担当者を配置している割合は依然として低い状況である。各大学等が障害学生支援を適切に実施するた



めには、体制の整備や支援人材の育成等を一層推進することが必要である。

しかしながら、特に中・小規模の大学等が単独で障害学生支援や障害学生支援担当者の養成に取り組むことには限界がある。このため、文部科学省では、令和2年度より、障害学生支援に関する先進的な取組や知見を持つ大学等が中心となり、各大学等が参画できるプラットフォームを形成し、組織的なアプローチによって高等教育機関全体の障害学生支援を促進する取組を行っている。引き続き、プラットフォームによる各大学等の連携を通じて、次のような取組を継続的に行う体制を構築することが重要である。

- (1) 大学等の連携に加え、各地域の行政機関や労働・福祉機関、民間企業等の社会資源を含めた地域ごとのネットワークの形成を支援するほか、JASSO や一般社団法人全国高等教育障害学生支援協議会（AHEAD JAPAN）等の既存の機関・障害学生支援ネットワークとの連携を促進する。
- (2) プラットフォーム参加大学等に向け、障害学生支援に関する基本的な考え方である「障害の社会モデル」「不当な差別的取り扱い」「合理的配慮の提供」等の理解・啓発から高度な専門的プログラムまで、障害学生支援に関する研修を実施し、中・小規模の私立大学等も含めた高等教育機関全体における体制整備の促進や、専門的知識を有する障害学生支援人材を育成することで体制整備の促進を図る。
- (3) 支援体制の整備や支援方法、合理的配慮の考え方等について、大学等において障害学生支援を行う担当者が直接相談できる窓口を設置し、効果的な支援や紛争防止・解決に向けた具体策の提示など専門的な助言や提案を行う。加えて、大学等に対する支援機器の貸出を含めた支援を実施する。
- (4) 就職支援・ガイダンスでの周知等、各大学等で取組が進んでいないものや、合理的配慮の提供事例、紛争解決事例、「ピア・サポート」の効果的な実施方法等について、好事例を収集し、全ての大学等が参照出来るデータベースを構築。さらに、低年次の障害学生に向けた卒業進路への意識付けや、中・小規模大学等における体制整備等のロールモデルの事例を収集し、各大学等へ発信する。

## 9. おわりに

我が国の高等教育機関は、「18歳で入学してくる日本人学生を中心とした教育体制」から脱却し、「多様な学生」を受け入れる体質転換が求められている。そして、「多様な学生」の中には障害のある学生も含まれており、障害を理由に修学を断念することがないよう、体制や環境を整えていくことが必要である。

本まとめは、令和6年4月の障害者差別解消法の施行により、全ての大学等において合理的配慮の提供が義務化されることを踏まえ、学長をはじめとする大学等の役員以下、全ての教職員が障害のある学生の支援に関する理解を深め、適切な支援を行うために取り組むべき事項や考え方について参照できるよう取りまとめた。

なお、近年、在籍学生が増加傾向にある通信教育課程の大学では、障害学生数も同様に増加している。通信教育課程は、障害のある学生にとっても重要な修学の場になり得るこ

とから、今後、通信教育課程の大学に在籍する学生がさらに増加し、障害学生支援に関する通信教育課程に固有の課題が発生した場合には、通信教育課程の大学に在籍する障害学生に対する支援の在り方について改めて検討を行う必要があると考えられる。

また、本まとめは、障害のある学生の修学支援の在り方について考えをまとめたものである。このため、大学等の構成員である教職員や、ポスドク・研究員、学外から公開講座等に参加する者で障害のある者に対する合理的配慮については具体的に触れていないが、被用者である構成員については、障害者雇用促進法により、合理的配慮の提供が既に全ての大学等において義務付けられている。

加えて、大学等が開催する公開講座やオープンカレッジ、リスキリング教育等、所属学生以外を対象として学外に開かれた講座等に参加する障害者に対する合理的配慮の提供も、今回の障害者差別解消法の改正により、全ての大学等において義務付けられるため、各大学等では、これらの実施に際し、合理的配慮の申請・相談に関する情報を公開することが望ましい。

国においても、大学等の取組を推進するため、障害学生支援に関する先進的な取組や知見を持つ大学等が中心となり、各大学等が参画できるプラットフォームの形成をはじめとする大学等への財政支援や、「障害者基本計画（第5次）」の実施状況のフォローアップ、障害のある学生への支援を一体的に行うための行政機関間や JASSO との更なる連携強化を進める必要がある。

大学等が学生を第一に考え、障害のある学生が、他の学生と平等に「教育を受ける権利」等を享有・行使することができる環境を構築することは、単にコンプライアンスとしての対応にとどまらず、開かれた大学等として価値や魅力を高めるための重要な要素となる。各大学等の役員や管理職はこのことを強く認識し、障害学生支援の取組を一層推進していくことを期待する。

（以下別紙）

○障害のある学生の現状

○障害のある学生支援に関する特色ある取組事例

- ・ 障害学生支援を地域の支援組織と大学が連携して取り組む事例  
（社会福祉法人すいせい／神戸市）
- ・ 自治体の支援制度を活用した修学支援の事例（関西大学）
- ・ 障害学生を対象とした就職支援の取組事例（成蹊大学）
- ・ 障害のある留学生の受け入れ事例（同志社大学）
- ・ 独自の教職員向けガイドライン等に基づき障害学生支援を行う事例（京都産業大学）
- ・ キャンパスソーシャルワーカーを活用した障害学生支援の事例（筑波大学）