

**留学生交流の意義・目的について**  
(これまでの政府における議論を踏まえた整理案)

## 1. 外国人留学生受入れの意義・目的

### (1) 外交政策的目的

- ・ 諸外国との相互理解の増進、相互信頼に基づく友好関係の構築、国際親善、平和や安全保障の実現
- ・ 人材育成による知的国際貢献
- ・ 人的ネットワークの形成（親日派、知日派）  
我が国の影響力・プレゼンスの向上
- ・ 我が国の魅力の発信・普及

### (2) 大学の教育研究力の向上

- ・ 大学の国際化、日本人学生と外国人留学生の共修、ダイバーシティの進化
- ・ ひいては社会の活性化、ダイバーシティの進展
- ・ 大学の研究力の強化（国際頭脳循環、大学間ネットワークの強化）

### (3) 高度外国人材の獲得

- ・ 人口減少社会における高度人材の獲得
- ・ 重要分野の人材の獲得
- ・ イノベーションを牽引するトップレベル人材（国際競争力の強化につながる人材）の獲得

#### <考えられる論点等>

- ・ 学部、修士、博士の段階による受入れ目的の違い
- ・ 受入れ目的を踏まえた政策手段の役割分担  
(国費外国人留学生制度における大使館推薦・大学推薦の役割分担や、留学生受入れ促進プログラム（学習奨励費）との役割分担)
- ・ 受入れ目的を踏まえたオンライン留学の位置づけ

(参考1) これまでの議論 (外国人留学生受入れ関係)

青: 外交政策的目的  
緑: 大学の教育研究力の向上  
赤: 高度外国人材の獲得

【留学生 10 万人計画】 「21 世紀への留学生政策に関する提言」(1983 年 8 月)

- ・ 諸外国との相互理解の増進、相互信頼に基づく友好関係の構築
- ・ 我が国と諸外国相互の教育・研究水準の向上、国際理解・国際協調の精神の醸成
- ・ 開発途上国の人材育成

【「新たな留学生政策の展開について」 2003 年 10 月 中央教育審議会答申】

- ・ 諸外国との相互理解の増進と人的ネットワークの形成
- ・ 国際的な視野を持った日本人学生の育成と開かれた活力ある社会の実現
- ・ 我が国の大学等の国際化、国際競争力の強化
- ・ 国際社会に対する知的国際貢献

【留学生 30 万人計画】 同骨子 (2008 年 7 月)

- ・ 日本を世界により開かれた国とし、アジア、世界との間のヒト、モノ、カネ、情報の流れを拡大する「グローバル戦略」を展開する一環
- ・ 高度人材受入れとも連動させながら、国・地域・分野などに留意しつつ、優秀な留学生を戦略的に獲得
- ・ アジアをはじめとした諸外国に対する知的国際貢献等

【「高等教育機関における外国人留学生の受入推進に関する有識者会議報告」2017 年 8 月】

- ・ 現在、世界は熾烈な人材獲得競争のさなかにある。グローバル化の進展のもと企業も教育研究機関も世界中から人材を求めている。国際社会の中での各国の影響力もまた、世界大のネットワークをいかに強化できるかにかかっている。(中略) 少子高齢化が進む我が国にとって、この競争に勝ち残るための決定的な政策こそ、外国人留学生政策である。
- ・ もとより、諸外国の人材育成に協力することは重要な国際貢献の一つであり、世界に日本の友人を増やすことにつながる。
- ・ 世界各国からの留学生と学び合うことは日本人学生に好影響を与える。

【第一カテゴリー】 我が国として戦略的に受入れを促進すべき学生

- ① 学術面で高度な才能を持ち、日本の大学の教育や研究水準の向上に資する人材
- ② 将来途上国などにおいて指導的立場につく可能性のある人材であり、我が国とそれらの国の関係強化につながる人材
- ③ 技術開発や経営その他ビジネス遂行における高度な潜在力を持ち、彼らが我が国企業に就職することにより日本企業の国際競争力が強化されるような人材

【第二カテゴリー】 日本文化ないし高度産業社会としての日本に関心を持ち自己負担でも日本で教育機会を求めたいと考える学生

- ① 留学生交流を通じた我が国大学の国際化・多様化
- ② 途上国等のニーズに対応した人材育成
- ③ 日本の高等教育機関への進学者の増加 などの効果をもつもの

【高等教育を軸としたグローバル政策の方向性】(2022 年 7 月)

- ・ 高等教育の質・多様性の向上、社会の活性化・ダイバーシティの深化
- ・ 少子高齢化の下、我が国の社会の発展を牽引する必要不可欠な高度外国人材を確保
- ・ 国内における教育研究の活性化・水準向上
- ・ 母国との架け橋となり、諸外国との国際交流、相互理解と友好親善の増進
- ・ 知日派人材の育成を通じ我が国のプレゼンスの向上
- ・ 我が国と共通の価値観を有する人材の育成/ネットワークの構築
- ・ 我が国の様々な魅力を海外へ積極的に発信・普及

## 2. 日本人学生の留学の意義・目的

### (1) すべての留学

- 語学力、コミュニケーション能力の向上
- 異文化環境下の学習や生活経験を通じた、主体性、積極性、チャレンジ精神等の涵養、社会貢献の意識の涵養
- アイデンティティの確立
- 国際親善、相互理解・相互信頼、人的ネットワークの構築(草の根レベル)

### (2) 一定期間以上の留学

- 多様な価値観に触れ、広い視野を得て、多様な文化的背景をもつ人々と協働する力、課題を解決する力(思考力・行動力・表現力・交渉力)、新たな価値を創造する力の育成

### (3) 長期の留学や高度な留学等

- 先進的な教育研究への参画、高度な専門性の習得
- 世界から集う仲間との切磋琢磨による高度な学習・研究の実現、人的ネットワークの構築(長期にわたる人間関係や、トップコミュニティとのつながりを含む)

※内容が重なり合う項目も多い。

### <考えられる論点等>

- ・学部、修士、博士の段階による意義の違い
- ・目的に応じた留学の形態(学位や単位の取得/プログラム参加等)のあり方
- ・目的に応じたオンライン留学の位置づけ

(参考2) これまでの議論 (日本人学生の留学関係)

**【産学官によるグローバル人材の育成のための戦略 (文部科学省 産学連携によるグローバル人材育成推進会議)】 2011年 (平成23年) 4月28日**

グローバル人材とは、世界的な競争と共生が進む現代社会において、日本人としてのアイデンティティを持ちながら、広い視野に立って培われる教養と専門性、異なる言語、文化、価値を乗り越えて関係を構築するためのコミュニケーション能力と協調性、新しい価値を創造する能力、次世代までも視野に入れた社会貢献の意識などを持った人間であり、このような人材を育てるための教育が一層必要となっている。

**【グローバル人材育成戦略 (内閣官房 グローバル人材育成推進会議)】 (2012年6月)**

- 「グローバル人材」の概念を整理すると、概ね、以下のような要素が含まれる
  - 要素Ⅰ：語学力・コミュニケーション能力
  - 要素Ⅱ：主体性・積極性、チャレンジ精神、協調性・柔軟性、責任感・使命感
  - 要素Ⅲ：異文化に対する理解と日本人としてのアイデンティティ
- このほか、「グローバル人材」に限らずこれからの社会の中核を支える人材に共通して求められる資質としては、幅広い教養と深い専門性、課題発見・解決能力、チームワークと(異質な者の集団をまとめる)リーダーシップ、公共性・倫理観、メディア・リテラシー等を挙げることができる。
- 要素Ⅰを基軸として(他の要素等の「内実」もこれに伴うものを期待しつつ)、グローバル人材の能力水準の目安を(初歩から上級まで)段階別に示すと、例えば、以下のようなものが考えられる。
  - ① 海外旅行会話レベル
  - ② 日常生活会話レベル
  - ③ 業務上の文書・会話レベル
  - ④ 二者間折衝・交渉レベル
  - ⑤ 多数者間折衝・交渉レベル
- (中略) 今後は更に、④⑤レベルの人材が継続的に育成され、一定数の「人材層」として確保されることが、(中略) 我が国の経済・社会の発展にとって極めて重要。
- ④⑤レベルの人材を育成する上では、比較的若いうち(10~30歳代まで)に留学や在外経験をした上で、(大学・大学院や職場での)更なる研鑽を積むという経路が有効であることは否定し難い。

**【第3期教育振興基本計画 2018年 (平成30年6月15日) 閣議決定】**

2. 社会の持続的な発展を牽引するための多様な力を育成する

目標(7) グローバルに活躍する人材の育成

伝統と文化を尊重し、それらを育んできた我が国と郷土を愛するとともに、他国を尊重し、国際社会の平和と発展に寄与する態度や、豊かな語学力・コミュニケーション能力、主体性・積極性、異文化理解の精神等を身に付けて様々な分野でグローバルに活躍できる人材を育成する。

**【高等教育を軸としたグローバル政策の方向性】 (2022年7月)**

- ・ 多様な文化や価値観に触れ、世界中の人々や国内の多様な文化的・言語的背景をもつ人々と協働できる力、広い視野で自ら課題に挑戦する力を身につける
- ・ 異文化理解の促進、アイデンティティの確立、国際的素養の涵養等
- ・ 視野を広く持ち、自ら果敢に課題に挑戦し、新たな価値を創出するリーダー人材を育成
- ・ 最先端の教育・研究に触れ、世界中の学生・研究者と切磋琢磨することで、グローバルに活躍する日本人研究者を育成

(参考3) これまでの議論 (大学の国際化関係)

**【高等教育を軸としたグローバル政策の方向性】(2022年7月)**

- 多様な人材が集い学び合うことで、社会のダイバーシティの深化やSDGsの達成に寄与
- 高等教育の国際通用性を高めることで、世界中から優れた人材が集う教育・研究環境基盤を整備
- 国内外の優れた人材が切磋琢磨する環境が醸成され、これからの社会の発展を支えるグローバル人材を育成する基盤を形成
- 我が国の大学が世界中の大学と協働・交流することにより、大学の国際競争力の強化につながり、イノベーションの創出に寄与
- 双方向の留学生・研究者・大学間交流が促進され、質の高い国際流動性・国際頭脳循環が実現