

幼保小接続期の教育の質保障の方策に関するワーキンググループ —第1・2回会議の主な意見等の整理—

1. 教育の質を確保するための手立て

(幼児教育の特性や先生の専門性の見える化、家庭や地域の理解促進)

- ～～式が質の高い幼児教育であると思込んでいる人や悪意を持ってやっている人もおり、社会全体で乳幼児期に大切なことは何かについて可視化をし、質について語るということが必要。
- 国において処遇改善等は進めてはいるが、仕事を希望する人が減少しており、離職率も高い。社会全体で乳幼児期に大切なことやそれを担う保育者の仕事の重要性を共有することが必要。保育者に対するリスペクトや感謝の気持ちが無ければ、家庭との連携も難しい。
- 3要領・指針について家庭や地域に対する周知や理解促進が重要。子供が自分たちの発達や教育内容を知る易しいものや保護者の施設選択にも資するプログラム等を作成し伝えていくと、施設も3要領・指針に基づく教育・保育をしていこうとなるのではないか。
- 幼児教育や保育の質の向上はボトムアップからが重要であり、地域や園の特性を踏まえ、いかに理念を大事にしながら対話を豊かにできるかである。
- 幼児教育＝習い事的なものとして理解されていることは課題である。幼児教育は子供主体の遊び、学びが中心であることを一般の方々にどのように可視化していくか。ボトムアップを抜きにして、客観的な既存のスケールを当てはめて見せればよいというほど簡単ではない。
- コミュニティーにおいて協働的な遊びを通して子供たちが主体的・対話的で深い学びを保障していくことや、そのような視点からこれからの幼児教育の質を考えていくことが重要。

(ICT等の活用)

- ICTは使うことが目的ではなく、幼児教育の専門家しかできないことの時間を確保するために使うツールである。保育の可視化、各家庭への情報発信、職員間の情報共有、園としての様々な知見の集積に活用できる。
- ドキュメンテーションの活用による「保育の見える化」「関係者の参加と協働」「多面的な理解」によって、子供たちの主体的・対話的な深い学び、社会に開かれたカリキュラムの充実に繋げられるのではないか。
- 保育者の子供理解の専門性が高くないと質の高い保育はできない。子供を肯定的に見る力を鍛えるとともに、マップ、写真、エピソード、ラーニングストーリー、ビデオカ

ンファレンスなど様々な手法を用いて子供理解を行うことが重要。

- ICTやプラットフォームの活用により、園・学校におけるドキュメンテーションの作成・共有を日常的に進められると良いのではないか。データをアーカイブ化することで、研究の充実にも繋げることができるのではないか。

(全ての子供に対する教育機会の提供と子育て支援の推進)

- 0～2歳の未就園児の子供たちの子育て支援の問題と3歳からの幼児教育をどのように考えていくのかという質の議論も必要。
- 3歳まで家庭で育った子供の発達の差が大きくなっている。家庭や地域において十分な教育・保育を受けずに施設に入ってくる子供が多い。施設の役割が大きく変わっており、施設が地域の子育て支援を行うなどケアすることにより、子供の育ちが安定する可能性がある。
- 生活が困窮している家庭の子供は、保育施設に入ることによって、出会う大人たちに支えてもらうことになる。このため、保育施設の質の保障、保育者の質の保障が非常に重要。
- コロナ禍で孤立化している親や子供のため、施設等において子供を見守れる環境をつくる必要があるのではないか。
- コロナ禍で分断された家庭においては、我が子を客観的に見る環境に無かったため、子供の言葉の遅れなどに気が付けない。園がこのような家庭とつながり、サポートするような子育て支援が必要。
- 幼児教育の前提条件が大きく変化しており、3歳が3歳として育つことが難しくなっている。周産期からのつながりや、子育て支援、ケアワークにプラスしてソーシャルワーク、ICTによる情報提供が必要。
- 育児経験が無いままに親になる人が増加している。親になる前に育児について「学ぶ機会・知る機会」が殆どない。そのうえ、コロナ禍では、両親学級の休止、ママ友・先輩との交流、産後ケアや家事代行・子育て支援サポートの利用、里帰りが控えられ、想像以上に育児に関する情報と支援が遮断されている。
- ベビーシッターなどの保育園以外のサポートを利用する罪悪感が強いが、利用することで、シッターとの信頼関係ができたり、子供にも良い影響があり、罪悪感は減少する。保育園も自分自身が関わることで、子供にも良い影響があることが分かる。他の大人に預けても良いという実体験を得ることは非常に重要。
- 親になる前の教育が重要であり、大学のプログラムとして、大学生と幼保小を繋げる取組を進めるべきではないか。
- 学生時代から子供に触れる機会、親になることを意識する機会が必要。また、妊娠期においては出産に向けての情報だけでなく0歳からの子供の育ちや子育てサポート、幼児教育施設の種類などについて情報を提供すること、産後においては産後ケアプランに基づき必ず産後ケアや育児サポートが受けられるようにすること、未就園児も週1～で

も定期的に保育を受けることができるようにすることなどが重要。

(特別な配慮を必要とする子供への支援)

- 特別な支援が必要な障害を有する子供や外国人幼児に、インクルージョンという視点から、教育の質を格差なく保障していくためにはどうしたら良いかという議論が必要。
- 子供(特に特別な配慮を必要とする子供)の接続期は、子供の声を聴くことを通して、一人ひとりの子供が小学生になることをどのように捉えているのかを理解したり、幼児教育・保育における子供理解によって分かった子供の学び方の個性(エントリーポイント)を授業で活かすことが重要。
- 個別の指導計画等においては、教育・保育に活用されにくい子供のできないところが内容の中心になりやすいことや保護者の同意が得られず作成できないといった課題が生じている。カナダのブリティッシュコロンビア州のMy Education BC(子供一人ひとりの教育履歴を蓄積するオンラインシステム)のように、障害の有無に関わらず全ての子供を対象に、保育者・教師だけでなく保護者や子供も運用できるようなシステムの検討が必要。
- 子供の育ちの多様化や子育て初期の医療、母子保健、福祉との連携が課題となっている。日本版ネウボラや5歳児健診の機会の活用など様々な取組が行われているが、医療情報連携ネットワークとの連携を進めるなど、母子保健、福祉、医療の仕組みに教育・保育が入り、切れ目ない支援を行うことが必要。
- 幼稚園や小学校では、特別支援コーディネーター以外は、発達障害や医療的ケア児の知識を有している先生がおらず、知識が分断されてしまうと聞く。小学校選びについては、最低でも年長の夏など手前から行って見学や面談を始めたり、小学校の先生が事前に保育園での過ごし方を見てケアのヒントを学んだり、親や子供の特性を引き継いだりと、相談しあえる状況を作ることが重要。また、理解のある園や小学校は保護者が自分で探さなければならず親にとって課題となっている。
- 特に通常学級に進学した子供の場合には、子供も親も先生も混乱し悩んでいるケースが多いため、低学年までは保育園・幼稚園と連携しながら子供を見守る体制が必要。
- 教育委員会や校長の障害児への理解度によって方針やケアの充実が全く異なる。医療的ケアや追加サポートについては、発達の状況に応じて申請できる仕組みが必要。

(幼保小接続：カリキュラム)

- 国や他の自治体を参考にしながらカリキュラムの形を一回作ってしまうと一安心してしまい、その後の対話がなくなってしまう。幼保小連携の課題の本質は、ここ20年来変わっておらず、結局は対話ができるかどうかである。
- 理念(育てたい子供像)は、各自治体で一定期間の視野を持って設定できるが、そこに向かうための活動内容は、毎年変わる子供たちの声や関心から創発的に設定が行えるよう、保育者と小学校教員の対話、子供たちとの対話の余地を残したカリキュラムの枠組みの検討が必要。

- 接続カリキュラムが作成されて終わりではなく、持続可能性を持って質向上に繋げていくことが重要。それは、園や地域の中で語り合ったり振り返る風土を醸成していくことでもあり、研修とセットで進めることが重要。
- 開発会議で地域のカリキュラムが作成された場合、例えば公開保育やタウンミーティングにより地域のステークホルダーが入って見直しを行うなどの仕組みも必要。
- ラーニングストーリー、ドキュメンテーション、保育ウェブ等の記録により子供の学びや関心を可視化することによって、保育者・教師・保護者・子供間等の対話の中で育てたい子供像の理念を共有すること、その上で対話をしながらカリキュラムを検討することが必要。
- カリキュラムといっても、OECD EDUCATION 2030 等においても計画されたカリキュラム、実施されたカリキュラム、保護者との協議・交渉により練られているカリキュラムなどカリキュラムの多層性を検討することが言われている中で、文科省の架け橋プログラムのカリキュラムとは何を指すのか明確にすべき。

(幼保小接続：研修等)

- 幼保小接続の取組を進めるためには、管理職の理解が重要。具体例を管理職に発信していくことが必要。
- 架け橋プログラムにおいて、管理職が果たす役割に鑑み、園長の資格要件や研修について検討が必要。私立や民営の園長はほとんど替わらないが、公立の小学校は2～3年で替わるという点をどのように補っていくかが重要。
- 幼保小の研修を校長会や将来管理職となる教諭の必修研修にしていくべき。
- 校長会の研修において、OECD のスターティングストロングやラーニングピラミッドなど幼児教育について新しい考え方の情報提供をしたり、「幼児教育に学ばないといけない」と思ってもらえるような講演動画等を配信すると良いのではないかな。
- 幼保小の好事例を研修において共有したり、サイトにおいて短時間で視聴できるようにしたら良いのではないかな。
- 学習指導要領と3要領・指針との繋がりを押さえながら、小学校の先生に幼児教育について理解をしてもらうだけでなく、園の先生方にも小学校教育について理解をしていただくことが必要。
- 園の先生が小学校の教科書を手にとってみることも重要。幼児期に何を経験させたらよいか、どんな経験が楽しめたらよいかを知ることができる。
- 乳幼児期担当者の専門性（子供理解や子供への関わり方）に対するリスペクトが無いと幼保小の連携も進まないのではないかな。
- 具体的な子供たちの姿をもとに、先生や保護者など多様な関係者により解釈を語りあうこと、その際には共通の視点で行うことが重要。期待する子供像を有効に活用することがポイントであるが、学習指導要領の資質・能力の3つの柱に連動させた形にすることで、小学校の教育課程の評価にも繋げることが可能ではないかな。

- 見直しや改善は日常的に行うことに価値があるが、各園・学校、同一小学校区、自治体など様々なレベルでの見直しが考えられ、それぞれに目的や改善サイクルが異なっているという視点も重要。
- 各自治体間の差異が大きくなならないよう、一定のレベル（質）を担保したうえで、自治体の裁量に任せることが必要ではないか。また、自治体内においては、幼児教育の関係団体の取組内容が揃っていくことにより、施設類型ごとの差異は生じなくなるのではないか。
- 公立幼稚園は小学校との連携が行いやすい立場にあるため、幼保小の接続においては地域の核となり、公立・私立を問わず、保育園や認定こども園との横のつながりを作る役割を果たしていくことが重要。

（幼保小接続：家庭や地域への発信）

- 保護者や地域に対しては、小学校の前倒しではない保育が子供たちのために大切だということを動画で発信することも考えられるのではないか。また、学校運営協議会や土曜参観などで、授業参観ガイドの解説つきで1年生の授業を見ていただくことも考えられるのではないか。
- 保護者や地域への発信としては、「架け橋プログラム」のリーフレットをつくり、就学時健診や入学説明会、園の保護者説明会や年中児クラスの最後の懇談会や年長児クラスの最初の懇談会などで説明できるようにしたら良いのではないか。

2. 教育の質を保障するために必要な体制

（自治体における幼児教育推進体制の構築）

- 各園の格差を生まないようにしていくためには、自己評価などの園レベルの取組だけでなく、各基礎自治体の幼児教育推進体制がうまく機能するようにしていくことが重要。本年度の北欧モデルの報告書では、個別園の評価ではなく、自治体が各園を支えることやネットワークを作っていくことの重要性が指摘されている。
- 幼児教育センターは、小中学校の指導主事のキャリア形成の場ではないため、都道府県ではなく、市町村に設置し地域の実情に合わせた研修や支援が必要。

（研修による資質能力の向上）

- 決まった教科書や教材、マニュアルが無い幼児教育においては、先生の質が重要である。先生の経験値によるところもあるが、人材不足等により、若い先生に引き継ぐことができていない。また人材不足による疲弊により研修が十分に行えないという悪循環も生じている。
- 少子化が進み、園児やクラスが減少して、先生同士が切磋琢磨しあうという環境がなかなか持てない。
- 質の保障のためには、トップリーダーやミドルリーダーの適正なリーダーシップの発

揮が必要。リーダーシップや特別支援、ファシリテーターなど、園長が学ぶべきことを必修化する検討も必要。

- 幼児教育アドバイザーは、教えるのではなく、幼稚園、保育園、小学校の苦勞を踏まえて、寄り添って進めることができる人が現場には求められているのではないか。
- 往還型研修は語り合う風土を醸成するのに成果があり、写真や事例を持ち寄るなど具体的に可視化される形で研修を行うと豊かな対話が生まれる。また、気軽に見せ合い、フラットに語り合うような公開保育、公開授業も重要である。どちらの際にも、講評するのではなく、一緒に考える同伴者的な役割のファシリテーターが重要。
- 公開保育や園内研修により他者から新しい事実を受け取ることや、新しい事実を引き出すファシリテーターの技法や手法が必要。
- 教員一人一台端末を進め、離れたところからでも研修が受けられる取組が全国的に進むと良いのではないか。
- 外部の専門家や専門機関等による支援が必要。養成校の先生による園内研修やカリキュラムマネジメントなど。規定の実習によらない様々な実習の場、研究のフィールドとして園を提供すること等により現場に足を運んでもらい、良い関係を作ることも必要。
- 自治体が企画する研修で男性の育児参加を進めることは難しい。職場研修の中で子育て支援に関する内容を盛り込むような機運を作っていただきたい。

3. データやエビデンスに基づく施策の推進

- 幼児教育のデータやエビデンスの蓄積、活用においては、幼保小、保護者などそれぞれの立場の違いによらず、誰にとっても分かりやすいことがすごく大切。
- 幼児教育のデータやエビデンスを示す際には、因果関係のプロセスや影響の大きさの説明が単純でない場合があることや、質については様々な評価方法や測定方法があることを考慮しつつ、どのようにわかりやすく翻訳して幼保小の先生や保護者に示していくか、誤解を生まずに正確に伝えていくかについても慎重に検討する必要がある。
- 幼児教育の成果の可視化・共有化は、家庭における子育てのヒントや園における保育への活用のみならず、保護者の幼児教育、小学校教育の理解を促進し、幼保小と保護者との連携・協働を支える体制づくりにも役立つ。
- ECERS のように海外との比較もしやすくアウトカムとの繋がりが実証されている客観的指標を活用していくことも大切ではないか。現在の保育所の第三者機関による評価は、評価項目が漠然としており、どの園も高評価となり改善につながっていない。
- 保育園の良し悪しを決めるのではなく、子供に対して質の高い保育を提供できる環境を作るためのエビデンスが必要。良い教育・保育を受けていると子供の発達や保護者の感情に良い影響があるなど、教育・保育の質と子供の発達が連動したエビデンスが必要。ECERS のような保育環境スケールを活用することも考えられるのではないか。