

子供たちの命を守るために



学校の「危機管理マニュアル」等の 評価・見直し ガイドライン



文部科学省

【表紙写真提供】

岩手県教育委員会
宮城県教育委員会

学校の「危機管理マニュアル」等の評価・見直しガイドライン

目次

はじめに -----	i
本ガイドラインの目的	i
既往の公表資料との関係	ii
本ガイドラインの構成・使い方	iv

[チェックリスト編]

1 マニュアルの基本事項 -----	1
1-1 危機管理マニュアルの目的と位置付け	1
1-2 危機管理の考え方	1
1-3 危機管理マニュアルの運用方法	1
2 事前の危機管理 -----	2
2-1 現状及び危機管理の前提となるリスクの把握	2
2-2 危機の未然防止対策	2
2-3 危機発生に備えた対策	3
3 発生時（初動）の危機管理 -----	5
3-1 傷病者発生時の対応	5
3-2 犯罪被害発生時の対応	5
3-3 交通事故発生時の対応	5
3-4 災害発生時の対応	5
3-5 その他の危機事象の発生時の対応	6
3-6 校外活動中・校内行事開催中における事故災害等発生時の対応	6
4 事後の危機管理 -----	7
4-1 事後（発生直後）の対応	7
4-2 心のケア	8
4-3 調査・検証・報告・再発防止等	8

1	マニュアルの基本事項	1
1-1	危機管理マニュアルの目的と位置付け	1
1-1-1	危機管理マニュアルの目的と法的根拠	1
1-1-2	各種計画・マニュアル類との相互関係	3
1-2	危機管理の考え方	4
1-2-1	危機管理の基本方針	4
1-2-2	事前・発生時・事後の危機管理	5
1-3	危機管理マニュアルの運用方法	6
1-3-1	教職員・関係者等への周知徹底	6
1-3-2	危機管理マニュアルの保管方法	7
1-3-3	危機管理マニュアルの評価・見直しと改善	7
1-3-4	改訂履歴の管理	8
2	事前の危機管理	9
2-1	現状及び危機管理の前提となるリスクの把握	9
2-1-1	地域、学校、学区の現状	9
2-1-1-1	地域の特徴、歴史、被災履歴の把握	9
2-1-1-2	学校、学区の現状の把握	10
2-1-2	危機管理の前提となる危機事象等	12
2-1-2-1	想定される危機事象	12
2-1-2-2	地域における防災・安全上の学校施設の役割	13
2-2	危機の未然防止対策	15
2-2-1	未然防止のための体制	15
2-2-2	点検	15
2-2-2-1	危険箇所の抽出	15
2-2-2-2	危険箇所の分析と管理	18
2-2-3	傷病者発生防止対策	20
2-2-3-1	傷病の基本的な防止対策	20
2-2-3-2	頭頸部外傷の防止対策	21
2-2-3-3	熱中症の防止	22
2-2-3-4	食物アレルギー・アナフィラキシーの防止	24
2-2-4	犯罪被害防止対策	27
2-2-4-1	不審者侵入の防止	27
2-2-4-2	インターネット上の犯罪	28
2-2-5	火災予防対策	28
2-2-6	教育活動の様々な局面における未然防止対策	29
2-2-6-1	各教科の学習時間・休み時間・クラブ活動等における対策	29
2-2-6-2	校外活動に際しての対策	29
2-2-6-3	校内行事に際しての対策	30
2-3	危機発生に備えた対策	32
2-3-1	緊急時の体制整備	32
2-3-1-1	教職員の非常参集体制の整備	32
2-3-1-2	対策本部体制の整備	33
2-3-1-3	関係機関との連絡体制	34

2-3-2	施設・設備・備品の整備	36
2-3-2-1	通信・情報収集手段	36
2-3-2-2	緊急時持ち出し品・文書等の整備・管理	38
2-3-2-3	備品・備蓄品	39
2-3-3	家庭・地域・関係機関等との連携	40
2-3-3-1	家庭との連携	40
2-3-3-2	地域・関係機関等との連携	41
2-3-4	避難計画・避難訓練	43
2-3-4-1	避難計画	43
2-3-4-2	避難訓練	47
2-3-5	教職員研修	48
2-3-6	安全教育	49
3	発生時（初動）の危機管理 -----	51
3-1	傷病者発生時の対応	51
3-1-1	傷病者発生時の基本の対応	51
3-1-2	頭頸部外傷発生時の対応	54
3-1-3	熱中症発生時の対応	56
3-1-4	食物アレルギー発生時の対応	58
3-2	犯罪被害発生時の対応	59
3-2-1	不審者侵入事案発生時の対応	59
3-2-2	登下校時の不審者事案	60
3-2-3	学校への犯罪予告等への対応	60
3-3	交通事故発生時の対応	62
3-4	災害発生時の対応	63
3-4-1	火災発生時の対応	63
3-4-2	気象災害時の対応	63
3-4-2-1	大雨等が予想される場合の事前の臨時休業等の措置	63
3-4-2-2	突発的な気象災害等の発生時の対応	64
3-4-3	地震発生時の対応	65
3-4-4	火山災害発生時の対応	66
3-4-5	原子力災害発生時の対応	67
3-5	その他の危機事象の発生時の対応	68
3-5-1	弾道ミサイル発射等への対応	68
3-6	校外活動中・校内行事開催中における事故災害等発生時の対応	69
3-6-1	校外活動中に発生した場合の対応	69
3-6-2	校内行事開催中に発生した場合の対応	70
4	事後の危機管理 -----	71
4-1	事後（発生直後）の対応	71
4-1-1	児童生徒等の安否確認	71
4-1-2	集団下校・引渡しと待機	72
4-1-3	保護者等・報道機関への対応	72
4-1-3-1	被災児童生徒等の保護者への説明と支援	72
4-1-3-2	児童生徒等、保護者への説明	73
4-1-3-3	報道機関への対応	74

4-1-4	教育活動の継続	75
4-1-5	避難所運営への協力	76
4-2	心のケア	77
4-2-1	児童生徒等の心のケア	77
4-2-2	教職員の心のケア	78
4-3	調査・検証・報告・再発防止等	79
4-3-1	学校設置者等への報告、支援要請	79
4-3-2	調査	79
4-3-3	評価・検証、再発防止	81

[サンプル編]

1	マニュアルの基本事項	-----
◆	危機管理マニュアルの目的と位置付け	1
◆	危機管理の基本方針	2
◆	教職員・関係者等への周知等	3
◆	マニュアルの保管方法	4
◆	マニュアルの見直しと改善	5
◆	危機管理マニュアル 表紙イメージ	6
◆	改訂履歴一覧	6
2	事前の危機管理	-----
◆	地域、学校、学区の現状	7
◆	危機管理の前提となる危機事象等	9
◆	平常時の危機管理体制	12
◆	点検	13
◆	事故、ヒヤリ・ハット、気付き報告様式	16
◆	運動前の体調チェック	17
◆	運動部活動における頭頸部外傷等事故防止	18
◆	熱中症の予防措置	19
◆	食物アレルギー・アナフィラキシーの未然防止	21
◆	犯罪被害防止に関する日常管理	25
◆	来校者予定表様式	26
◆	来校者受付票様式	27
◆	保護者受付表様式	27
◆	校内巡視チェックリスト	28
◆	インターネット上の犯罪被害防止対策	29
◆	校外活動における危機未然防止対策	30
◆	校内行事に際しての危機未然防止対策	32
◆	緊急時の非常参集体制	33
◆	事故・災害発生時の対策本部体制	35
◆	保護者への緊急連絡・通信手段	38
◆	教職員間の緊急連絡・通信手段	38
◆	関係機関の緊急連絡先一覧	39

◆ 通信・情報収集手段	41
◆ 緊急時持ち出し品の内容、保管場所、担当者	43
◆ 重要書類等の保管・整備	44
◆ 事件・事故・災害等発生時の情報整理様式	45
◆ 事故・事件対応記録様式	46
◆ 校内の備品・備蓄品	47
◆ 備品・備蓄物資整理一覧表様式	48
◆ 家庭との共有事項	49
◆ 引渡し事前登録カード	51
◆ 引渡し控えカード	51
◆ 地域・関係機関等との連携	52
◆ 校門・体育館の鍵の管理票	54
◆ 校内の非開放区域	54
◆ 避難所としての学校施設の利用方法	55
◆ 津波避難計画	56
◆ 避難訓練の実施	59
◆ 教職員研修	61
◆ 安全教育	62

3 発生時（初動）の危機管理 -----

◆ 近隣で犯罪被害につながる事案が発生した場合の対応	64
◆ 学校に犯罪予告・不審物等があった場合の対応フロー	66
◆ 交通事故発生時の対応フロー	67
◆ 大雨等が予想される場合の事前の臨時休業等の措置	68
◆ 突発的な気象災害等の発生時の対応フロー（授業中）	69
◆ 地震発生直後の対応フロー（授業中）	70
◆ 火山噴火対応フロー	71
◆ 原子力災害対応フロー（UPZ内の場合）	72

4 事後の危機管理 -----

◆ 安否確認	73
◆ 災害用児童生徒等安否確認様式	75
◆ 集団下校・引渡しと待機	76
◆ 被災児童生徒等の保護者への対応	80
◆ 児童生徒等、保護者への説明	82
◆ 報道機関への対応	83
◆ 教育活動の継続	84
◆ 避難所運営への協力	88
◆ 児童生徒等の心のケア	89
◆ 危機発生時の健康観察様式	91
◆ 児童生徒等の身体状況等調査票様式	92
◆ 教職員の心のケア	93
◆ 調査・検証・報告・再発防止等	94

[コラム一覧]

- ◆ 「避難確保計画」の作成義務 解説編-2
- ◆ 大川小学校事故の教訓にみる「基本方針」の重要性 解説編-4
- ◆ 市町村の「地域防災計画」を活用しよう! 解説編-9
- ◆ 「地理院地図」を活用した災害リスクの把握 解説編-11
- ◆ 様々な種類の避難施設について 解説編-14
- ◆ 学校施設における非構造部材等の耐震点検の重要性 解説編-18
- ◆ 事件事例等の情報を活用しよう! 解説編-19
- ◆ 教職員・児童生徒等による心肺蘇生の実施 解説編-21
- ◆ 日常生活の活動強度も理解しておきましょう。 解説編-23
- ◆ エピペン®の使用について 解説編-25
- ◆ 災害用伝言ダイヤル(171)、災害用伝言板(Web171) 解説編-34
- ◆ 遠方から通う児童生徒等との連絡手段は... 解説編-35
- ◆ 災害時のための様々な通信手段 解説編-37
- ◆ 避難所として指定されていない学校でも... 解説編-42
- ◆ 一次避難・二次避難・三次避難 解説編-44
- ◆ 令和3年の災害対策基本法改正に伴う避難情報等の変更 解説編-45
- ◆ 「避難確保計画」と学校の危機管理マニュアルとの関係 解説編-46
- ◆ 安全教育と安全管理の一体的な推進 解説編-50
- ◆ 一次救命処置の手順と留意点 解説編-53
- ◆ 交通事故の加害者となった児童生徒等への対応 解説編-62
- ◆ 南海トラフ地震に関連する情報 解説編-65
- ◆ 幼稚園・幼保連携型認定こども園における調査 解説編-80