

文教施設における多様なPPP/PFI事業等の事例集

効果的・効率的に 集約化・共用化等を行った文教施設編



令和2年3月

文教施設分野における多様なPPP/PFI事業等の調査研究

効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設編 目次

序章 調査研究の目的等

1 はじめに	P3
2 事例集について	P4

第1章 事例紹介

1 掲載事例一覧表	P6
2 個別事例紹介	P7

効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設

No.1 上士幌町生涯学習センター わっか（北海道上士幌町）	P8
No.2 鹿嶋市大野区域屋内温水プール いきいきゆめプール（茨城県鹿嶋市）	P12
No.3 玉島市民交流センター（岡山県倉敷市）	P16
No.4 図書館等複合施設 オーテピア（高知県・高知県高知市）	P20
No.5 中心市街地中核施設 Mallmall（宮崎県都城市）	P24

第2章 文教施設を集約化・共用化等する際に気を付けるべき主なポイント

参考資料

参考資料1 事例から抽出された主な効果	P30
参考資料2 主な交付金等一覧	P31
参考資料3 用語集	P36
参考資料4 協議会委員名簿	P38

序章 調査研究の目的等

1 はじめに

本格的な少子・高齢社会が到来する中においても、国民が真に豊かさを実感できる社会を実現するためには、これまで以上に効率的かつ効果的に社会資本を整備し、質の高い公共サービスを提供することが、公共施設等の管理者に課された重要な課題です。

これを解決するためには、公共施設等の整備・運営に民間の資金や創意工夫を活用する多様な P P P / P F I (Public Private Partnership / Private Finance Initiative) を推進することが重要であることから、政府では「P P P / P F I 推進アクションプラン」(以下、「アクションプラン」という)を決定し、毎年の進捗状況や取組方針の更新・フォローアップ等を踏まえて改定を行っています。

このアクションプランでは、文教施設分野において、公共施設等運営権制度を活用した P F I 事業を活用した取組が実行されるよう、地方公共団体を支援することとされています。また、人口 20 万人未満の地方公共団体を含むすべての地方公共団体に対し、従来型の整備・運営手法に優先して多様な P P P / P F I 手法の導入を検討する規定の策定が期待されています。さらに、文教施設等の集約・複合化等に向け、優良事例等の横展開を行うこととされています。

学校施設等の文教施設は、全ての公共施設の約 4 割を占めており、急速な老朽化の進展により、維持管理費や更新費等の増大が見込まれています。平成 30 年度までに、「教育と文化」分野においては、250 件の P F I 事業が実施されています(内閣府調べ)が、今後も限られた予算で効率的かつ効果的な施設整備を行い、かつ維持管理等の水準を向上させていくためには、引き続き、文教施設分野における積極的な P P P / P F I 手法等の活用が求められます。

本事例集はこのような背景のもと、地方公共団体において文教施設分野の多様な P P P / P F I 手法等が導入されることを促進するために作成したものです。各地方公共団体における検討の中で、本事例集がその一助になれば幸いです。

2 事例集について

(1) 本事例集の構成

本事例集は、検討する事業の類型別に索引・活用できるよう、次の3編により構成されています。(★は本冊)

「施設整備を含む先導的なPPP／PFI事業編」

施設の設計・建設を含むPPP／PFI事業を紹介しています。この中には、小規模（本事例集では人口20万人未満と整理）な地方公共団体におけるPPP／PFI事業、複合化に関するPPP／PFI事業、多様な事業費調達を行ったPPP／PFI事業が含まれます。

「維持管理等のみを行う先導的なPPP／PFI事業編」

包括的民間管理委託等により維持管理等を効率的に行うとともに、当該業務が施設の安全性向上等に資する事例を紹介しています。なお、本事例集では、改修、公共施設等運営権事業等は「維持管理等」に含まれると整理しています。

★「効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設編」

PPP／PFI事業に限らず、文教施設の集約化・共用化等により、地域の拠点施設の整備とともに、施設の有効活用や稼働率向上等に資する事例を紹介しています。

(2) 本事例集の対象

本事例集は「文教施設分野」における多様な「PPP／PFI事業等」を対象としています。本事例集におけるそれぞれの定義は、次のとおりです。

《文教施設分野》

文教施設	：	学校施設、スポーツ施設、社会教育施設及び文化施設
学校施設	：	公立学校（幼稚園、小学校、中学校、高等学校、特別支援学校）、給食センター等
スポーツ施設	：	スタジアム、アリーナ、競技場、体育館、武道場等
社会教育施設	：	公民館、図書館、博物館・美術館、青少年教育施設等
文化施設	：	劇場、音楽堂、ホール等

《PPP／PFI事業等※》

PPP	：	公民が連携して公共サービスの提供を行うスキーム。PPPの中には、PFI、指定管理者制度、市場化テスト、公設民営方式、包括的民間管理委託、市民協働等が含まれる。
PFI	：	PFI法に基づくPFI事業及び公共施設等運営権事業（コンセッション）をいう。

※この他、公共施設の集約化・共用化等や遊休施設の利活用等についても対象としています。

(3) 調査の方法

本事例集の取りまとめは、次の流れにて実施しました。

まず、文献、ホームページなどの公表資料から、文教施設分野における P P P / P F I 事業等の事例を抽出し、概要を把握しました。次に、これから P P P / P F I 事業等を検討・実施しようとする地方公共団体にとって、特に参考となると考えられる事例について、ヒアリング、現地視察、電話・メールによる取材を行い、掲載事例実施団体（地方公共団体や民間事業者等）の協力を得て事例集としてとりまとめました。

なお、事例の抽出及び事例集の記載内容の決定にあたっては、有識者による「文教施設分野における多様な P P P / P F I 事業等の調査研究協議会」を設置し、専門的立場からの意見を聴取し、参考にしています。協議会の委員については、参考資料 4 に掲載しています。

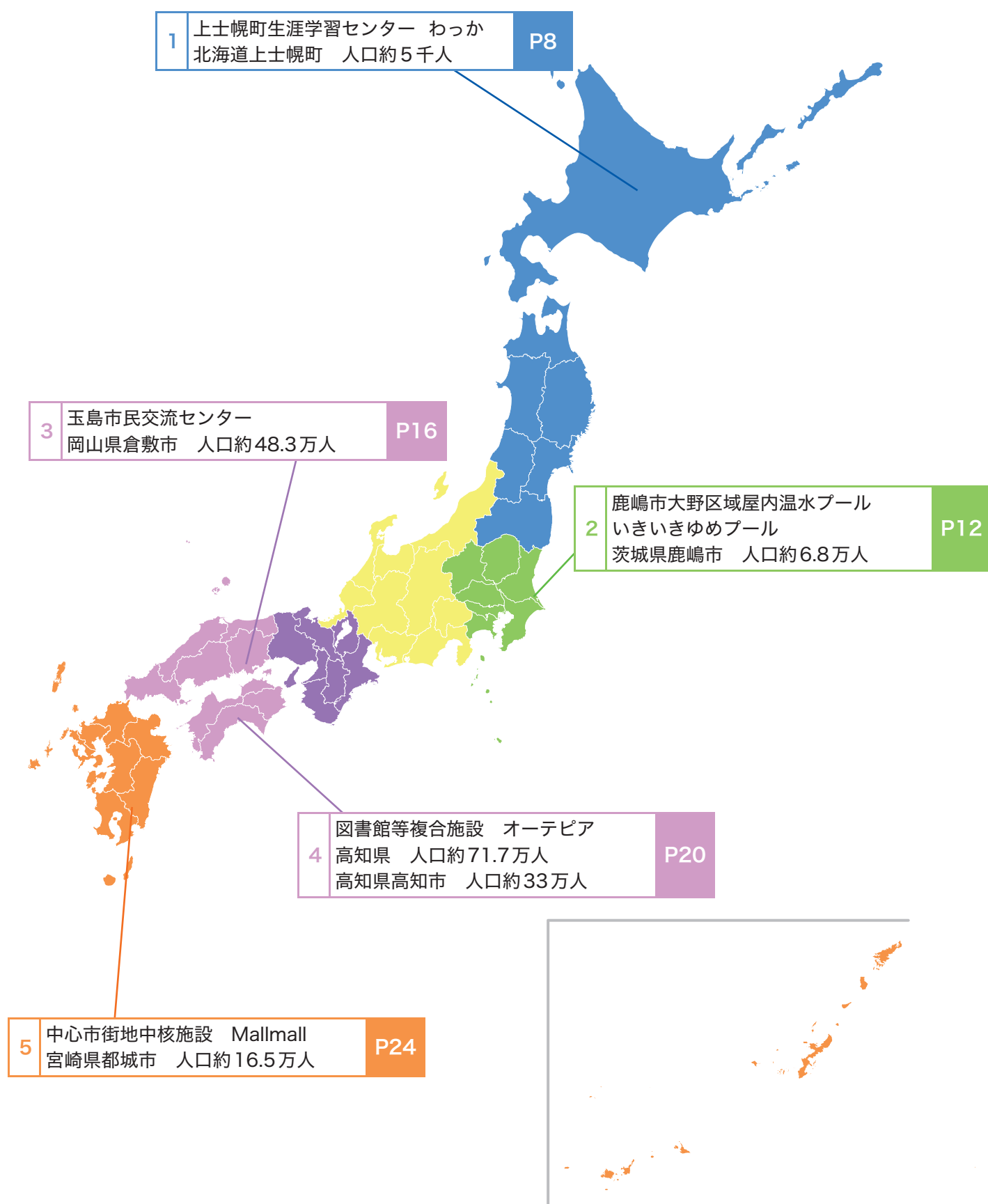
《事例紹介ページの見方：効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設編》

- 1 事例を 4 ページで紹介しています。
- 各事例の最初のページから「事業の概要」「実施の経緯」「実施後の効果」「留意点・今後の展望」の順に沿って掲載しており、読み進めるごとに事業の全体像を掴めるような構成としています。
- 各事例について**特徴的と思われる事項**については、**太字で記載**しています。

No. ● ● 事業（● 県 ● 市） ① ② 事業の概要 ③ 1	④ 実施の経緯 ④ 2	① 事業の特徴・主な効果を記載しています。
⑤ 実施後の効果 ⑤ 3	⑥ 留意点・今後の展望 ⑦ 4	② 地方公共団体の基礎データを記載しています。 ・人口：総務省ホームページ「住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数」による ・一般行政部門職員数：総務省ホームページ「平成 31 年地方公共団体定員管理調査」による ・標準財政規模：各地方公共団体の「平成 29 年度 財政状況資料集」による
		③ 事業データ、事業スキーム等を記載しています。 ・事業費調達方法は、地方公共団体の資金調達方法について可能な範囲で記載しています。
		④ 事業の背景、狙い、推進体制、モニタリング、事業の経緯を紹介しています。 ➤ 事業実施に向けた具体的プロセスをまとめているため、事業の実施を検討する際などに、ご活用ください。
		⑤ 事業実施の効果について紹介しています。 ➤ PFI 事業等による多様な効果をまとめているため、文教施設を中心としたまちづくりを検討する際などに、ご活用ください。
		⑥ 導入時の課題（懸念事項）、対応策、工夫した点、課題などについて紹介しています。
		⑦ 地方公共団体のご担当の方からのメッセージを紹介しています。

第1章 事例紹介

1 掲載事例一覧表



2 個別事例紹介

No	施設名	施設類型						頁
	特徴 施設の整備区分と維持管理手法（相当するものに ■ ■ 枠）	学校	スポーツ	社会教育	文化	その他公共	民間収益	
1	上士幌町生涯学習センター わっか（北海道上士幌町）							8
	町の多様な機能を生涯学習センターに集約化することにより、『徒歩生活圏を「一つの家」=HOMEとするコミュニティ再生』を実現。町民の活動及び居場所の拠点としてにぎわいを創出 （整備） ■ 集約化・複合化 ■ 共用化 （管理） ■ 直営 ■ 指定管理者制度			○		福祉		
2	鹿嶋市大野区域屋内温水プール いきいきゆめプール（茨城県鹿嶋市）							12
	老朽化した五つの小中学校のプールを一つの市民プールに集約化。学校授業の質の向上に貢献するとともに、利用者の健康増進効果も見込む （整備） ■ 集約化・複合化 ■ 共用化 （管理） ■ 直営 ■ 指定管理者制度	○	○					
3	玉島市民交流センター（岡山県倉敷市）							16
	玉島地域の中心に公民館や体育館、武道館等を集約した市民交流センターを整備することで、多世代が集う居心地のいい空間が誕生し、地域のにぎわい再生につながっている （整備） ■ 集約化・複合化 ■ 共用化 （管理） ■ 直営 ■ 指定管理者制度		○	○	○			
4	図書館等複合施設 オーテピア（高知県・高知県高知市）							20
	県と市の図書館を合築し、業務を一体的に行うことで、サービスの質が向上。併設したその他の公共施設とともに、多数の利用者が訪れる施設となり、中心地のにぎわい創出にも貢献している （整備） ■ 集約化・複合化 ■ 共用化 （管理） ■ 直営 ■ 指定管理者制度			○				
5	中心市街地中核施設 Mallmall（宮崎県都城市）							24
	まちなかにあった旧商業施設を公共施設にリニューアル。図書館を中心とした公共施設に複合化することで、子どもから大人まで年間延べ200万人が訪れる施設として再生 （整備） ■ 集約化・複合化 ■ 共用化 （管理） ■ 直営 ■ 指定管理者制度			○		福祉	カフェ	