

文教施設における多様なPPP/PFI事業等の事例集

維持管理等のみを行う先導的なPPP/PFI事業編



令和2年3月

文教施設分野における多様なPPP/PFI事業等の調査研究

維持管理等のみを行う先導的なPPP/PFI事業編 目次

序章 調査研究の目的等

- 1 はじめに P3
- 2 事例集について P4

第1章 事例紹介

- 1 掲載事例一覧表 P6
- 2 個別事例紹介 P7

維持管理等のみを行う先導的なPPP/PFI事業

- No.1 公民館47館への指定管理者制度導入（千葉県千葉市） P8
- No.2 立川市旧庁舎施設等活用事業（東京都立川市） P12
- No.3 包括施設管理委託（東京都東村山市） P16
- No.4 明石市包括管理委託（兵庫県明石市） P20
- No.5 松山市立小中学校空調設備整備PFI事業（愛媛県松山市） P24

コラム コンセッション事業

- No.6 大阪中之島美術館運営事業（地方独立行政法人大阪市博物館機構） P28

第2章 文教施設の維持管理等にPPP/PFI手法を導入する際に

- 気を付けるべき主なポイント P32

参考資料

- 参考資料1 事例から抽出された主な効果 P36
- 参考資料2 主な交付金等一覧 P37
- 参考資料3 用語集 P42
- 参考資料4 協議会委員名簿 P47

序章 調査研究の目的等

1 はじめに

本格的な少子・高齢社会が到来する中においても、国民が真に豊かさを実感できる社会を実現するためには、これまで以上に効率的かつ効果的に社会資本を整備し、質の高い公共サービスを提供することが、公共施設等の管理者に課された重要な課題です。

これを解決するためには、公共施設等の整備・運営に民間の資金や創意工夫を活用する多様な P P P / P F I (Public Private Partnership / Private Finance Initiative) を推進することが重要であることから、政府では「P P P / P F I 推進アクションプラン」(以下、「アクションプラン」という)を決定し、毎年の進捗状況や取組方針の更新・フォローアップ等を踏まえて改定を行っています。

このアクションプランでは、文教施設分野において、公共施設等運営権制度を活用した P F I 事業を活用した取組が実行されるよう、地方公共団体を支援することとされています。また、人口 20 万人未満の地方公共団体を含むすべての地方公共団体に対し、従来型の整備・運営手法に優先して多様な P P P / P F I 手法の導入を検討する規定の策定が期待されています。さらに、文教施設等の集約・複合化等に向け、優良事例等の横展開を行うこととされています。

学校施設等の文教施設は、全ての公共施設の約 4 割を占めており、急速な老朽化の進展により、維持管理費や更新費等の増大が見込まれています。平成 30 年度までに、「教育と文化」分野においては、250 件の P F I 事業が実施されています(内閣府調べ)が、今後も限られた予算で効率的かつ効果的な施設整備を行い、かつ維持管理等の水準を向上させていくためには、引き続き、文教施設分野における積極的な P P P / P F I 手法等の活用が求められます。

本事例集はこのような背景のもと、地方公共団体において文教施設分野の多様な P P P / P F I 手法等が導入されることを促進するために作成したものです。各地方公共団体における検討の中で、本事例集がその一助になれば幸いです。

2 事例集について

(1) 本事例集の構成

本事例集は、検討する事業の類型別に索引・活用できるよう、次の3編により構成されています。(★は本冊)

「施設整備を含む先導的なPPP／PFI事業編」

施設的设计・建設を含むPPP／PFI事業を紹介しています。この中には、小規模(本事例集では人口20万人未満と整理)な地方公共団体におけるPPP／PFI事業、複合化に関するPPP／PFI事業、多様な事業費調達を行ったPPP／PFI事業が含まれます。

★「維持管理等のみを行う先導的なPPP／PFI事業編」

包括的民間管理委託等により維持管理等を効率的に行うとともに、当該業務が施設の安全性向上等に資する事例を紹介しています。なお、本事例集では、改修、公共施設等運営権事業等は「維持管理等」に含まれると整理しています。

「効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設編」

PPP／PFI事業に限らず、文教施設の集約化・共用化等により、地域の拠点施設の整備とともに、施設の有効活用や稼働率向上等に資する事例を紹介しています。

(2) 本事例集の対象

本事例集は「文教施設分野」における多様な「PPP／PFI事業等」を対象としています。本事例集におけるそれぞれの定義は、次のとおりです。

《文教施設分野》

文教施設	:	学校施設、スポーツ施設、社会教育施設及び文化施設
学校施設	:	公立学校(幼稚園、小学校、中学校、高等学校、特別支援学校)、給食センター等
スポーツ施設	:	スタジアム、アリーナ、競技場、体育館、武道場等
社会教育施設	:	公民館、図書館、博物館・美術館、青少年教育施設等
文化施設	:	劇場、音楽堂、ホール等

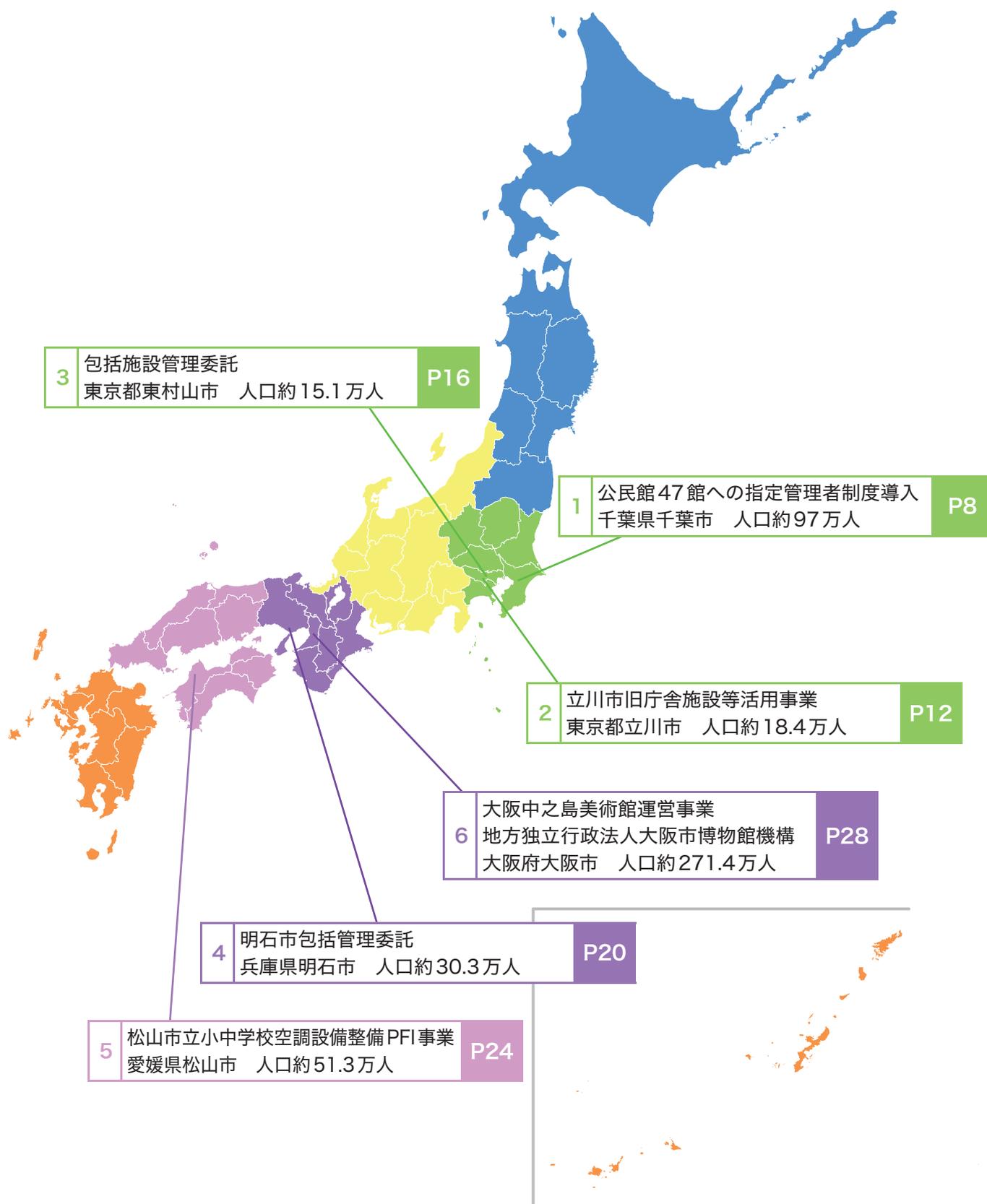
《PPP／PFI事業等※》

PPP	:	公民が連携して公共サービスの提供を行うスキーム。PPPの中には、PFI、指定管理者制度、市場化テスト、公設民営方式、包括的民間管理委託、市民協働等が含まれる。
PFI	:	PFI法に基づくPFI事業及び公共施設等運営権事業(コンセッション)をいう。

※この他、公共施設の集約化・共用化等や遊休施設の利活用等についても対象としています。

第1章 事例紹介

1 掲載事例一覧表



2 個別事例紹介

No	事業名 特徴 施設の整備区分と維持管理手法（相当するものに 枠）	施設類型					頁
		学校	スポーツ	社会教育	文化	その他公共	
1	公民館47館への指定管理者制度導入（千葉県千葉市） 指定管理者制度を複数施設に一括導入。複数公民館の維持管理面でのスケールメリットの発揮と利用者の声に対する迅速な対応によるサービスの質が向上 （整備） 改修（従来型 PFI） （管理） 直営 PFI 指定管理 包括管理（法定点検 日常点検 清掃 修繕 修繕計画作成 助言）			○			8
2	立川市旧庁舎施設等活用事業（東京都立川市） 庁舎移転後の遊休施設を民間の創意工夫を活かし賑わい施設にリニューアル。隣接する市民会館の改修と維持管理を一体で実施することにより効率的に施設を管理 （整備） 改修 （ 従来型 PFI） （管理） 直営 PFI 指定管理 包括管理（法定点検 日常点検 清掃 修繕 修繕計画作成 助言）			○	○	福祉	12
3	包括施設管理委託（東京都東村山市） 包括管理委託により、住民の安全・安心の確保と、発注業務の負荷軽減による職員の生産性向上を実現 （整備） 改修（従来型 PFI） （管理） 直営 PFI 指定管理 包括管理 （ 法定点検 日常点検 清掃 修繕 修繕計画作成 助言 ）	○	○	○	○	福祉・公営住宅・庁舎	16
4	明石市包括管理委託（兵庫県明石市） 保守点検・清掃等業務に全ての日常修繕を含めて包括的に管理委託することにより施設の安全・安心を向上。市職員及び利用者双方の満足度が向上 （整備） 改修（従来型 PFI） （管理） 直営 PFI 指定管理 包括管理 （ 法定点検 日常点検 清掃 修繕 修繕計画作成 助言）	○		○		福祉・コミュニティ・消防	20
5	松山市立小中学校空調設備整備PFI事業（愛媛県松山市） PFI手法の導入により工期短縮による学校間の公平性担保や、スケールメリットによるコストダウン、管理運営上の事務負担削減を実現 （整備） 改修 （従来型 PFI ） （管理） 直営 PFI 指定管理 包括管理（法定点検 日常点検 清掃 修繕 修繕計画作成 助言）	○					24
6	大阪中之島美術館運営事業（地方独立行政法人大阪市博物館機構） 美術館へのコンセッション（公共施設等運営権）導入の先進事例 （整備） 改修（従来型 PFI） （管理） 直営 PFI 指定管理 包括管理（法定点検 日常点検 清掃 修繕 修繕計画作成 助言）			○			28