文教施設における多様なPPP/PFI事業等の事例集

施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編



令和2年3月 文教施設分野における多様なPPP/PFI事業等の調査研究

施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編 目次

	宜研究の日的寺 めに	P3
	#について·······	P4
	KIC J V C	
第1章	事例紹介	
	事例一覧表······	P6
2 個別	事例紹介	P7
小規模な	地方公共団体におけるPPP/PFI事業	
No.1	岩見沢市生涯学習センター整備事業(北海道岩見沢市)	P10
No.2	野々市中央地区整備事業(石川県野々市市)	P14
No.3	川西市市民体育館等整備に伴うPFI事業(兵庫県川西市)	P18
No.4	大洲市学校給食センター整備運営事業(愛媛県大洲市)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	P22
No.5	暘谷駅・高校跡地利活用事業(大分県日出町)	P26
複合化に	関する PPP/PFI 事業	
No.6	「(仮称) 北海道札幌新定時制高等学校」及び「札幌市立中央幼稚園」 整備等事業	
	(北海道札幌市)	P30
No.7	川崎市黒川地区小中学校新設事業(神奈川県川崎市)	P34
No.8	桑名市図書館等複合公共施設特定事業(三重県桑名市)	P38
No.9	京都御池中学校・複合施設整備等事業(京都府京都市)	P42
No.10	まんのう町立満濃中学校改築・町立図書館等複合施設整備事業(香川県まんのう町)…	P46
多様な資	金調達を行ったPPP/PFI事業	
No.11	弘前市吉野町緑地周辺整備等 PFI 事業(青森県弘前市)	P50
No.12	紫波中央駅前都市整備事業(オガールプロジェクト)(岩手県紫波町)	P54
No.13	長岡市シティホールプラザ	
	アオーレ長岡の整備・運営に関する事業(新潟県長岡市)	P60
No.14	鶴舞公園多目的グラウンド(テラスポ鶴舞)の整備・運営に関する事業	
	(愛知県名古屋市) ····································	P64
No.15	安城市中心市街地拠点整備事業(愛知県安城市)	P68
₩ O * -	ナッサーのお供に DDD /DCI インナン 送ュナフ 吹に ケナ レルフ シャン・シャン・ノン・	D70
第2章	文教施設の整備にPPP/PFI手法を導入する際に気を付けるべき主なポイント …	P72
参考資料		
参考資料	料 1 事例から抽出された主な効果	P74
参考資料	料2 主な交付金等一覧	P75
参考資料	料3 用語集	P80
参考資	料 4 協議会委員名簿	P86

序章 調査研究の目的等

1 はじめに

本格的な少子・高齢社会が到来する中においても、国民が真に豊かさを実感できる社会を実現するためには、これまで以上に効率的かつ効果的に社会資本を整備し、質の高い公共サービスを提供することが、公共施設等の管理者に課された重要な課題です。

これを解決するためには、公共施設等の整備・運営に民間の資金や創意工夫を活用する多様なPPP/PFI (Public Private Partnership/Private Finance Initiative)を推進することが重要であることから、政府では「PPP/PFI推進アクションプラン」(以下、「アクションプラン」という)を決定し、毎年の進捗状況や取組方針の更新・フォローアップ等を踏まえて改定を行っています。

このアクションプランでは、文教施設分野において、公共施設等運営権制度を活用した P F I 事業を活用した取組が実行されるよう、地方公共団体を支援することとされています。また、人口 20 万人未満の地方公共団体を含むすべての地方公共団体に対し、従来型の整備・運営手法に優先して多様な P P P / P F I 手法の導入を検討する規定の策定が期待されています。さらに、文教施設等の集約・複合化等に向け、優良事例等の横展開を行うこととされています。

学校施設等の文教施設は、全ての公共施設の約4割を占めており、急速な老朽化の進展により、維持管理費や更新費等の増大が見込まれています。平成30年度までに、「教育と文化」分野においては、250件のPFI事業が実施されています(内閣府調べ)が、今後も限られた予算で効率的かつ効果的な施設整備を行い、かつ維持管理等の水準を向上させていくためには、引き続き、文教施設分野における積極的なPPP/PFI手法等の活用が求められます。

本事例集はこのような背景のもと、地方公共団体において文教施設分野の多様なPPP/PFI手法等が導入されることを促進するために作成したものです。各地方公共団体における検討の中で、本事例集がその一助になれば幸いです。

2 事例集について

(1) 本事例集の構成

本事例集は、検討する事業の類型別に索引・活用できるよう、次の3編により構成されています。(★は本冊)

★「施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編|

施設の設計・建設を含む P P P / P F I 事業を紹介しています。この中には、小規模(本事例集では人口 20 万人未満と整理)な地方公共団体における P P P / P F I 事業、複合化に関する P P P / P F I 事業、多様な事業費調達を行った P P P / P F I 事業が含まれます。

「維持管理等のみを行う先導的なPPP/PFI事業編」

包括的民間管理委託等により維持管理等を効率的に行うとともに、当該業務が施設の安全性向上等に資する 事例を紹介しています。なお、本事例集では、改修、公共施設等運営権事業等は「維持管理等」に含まれると整理しています。

「効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設編」

P P P / P F I 事業に限らず、文教施設の集約化・共用化等により、地域の拠点施設の整備とともに、施設の 有効活用や稼働率向上等に資する事例を紹介しています。

(2) 本事例集の対象

本事例集は「文教施設分野」における多様な「PPP/PFI事業等」を対象としています。本事例集におけるそれぞれの定義は、次のとおりです。

《文教施設分野》

文教施設 : 学校施設、スポーツ施設、社会教育施設及び文化施設

学校施設 : 公立学校(幼稚園、小学校、中学校、高等学校、特別支援学校)、給食セ

ンター等

スポーツ施設 : スタジアム、アリーナ、競技場、体育館、武道場等

社会教育施設 : 公民館、図書館、博物館・美術館、青少年教育施設等

文化施設: 劇場、音楽堂、ホール等

《PPP/PFI事業等[※]》

PPP : 公民が連携して公共サービスの提供を行うスキーム。PPPの中には、PFI、

指定管理者制度、市場化テスト、公設民営方式、包括的民間管理委託、市

民協働等が含まれる。

PFI : PFI法に基づくPFI事業及び公共施設等運営権事業(コンセッション)を

いう。

※この他、公共施設の集約化・共用化等や遊休施設の利活用等についても対象としています。

(3)調査の方法

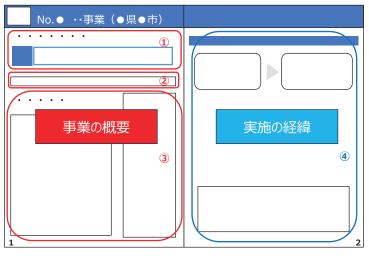
本事例集の取りまとめは、次の流れにて実施しました。

まず、文献、ホームページなどの公表資料から、文教施設分野における P P P / P F I 事業等の事例を抽出し、概要を把握しました。次に、これから P P P / P F I 事業等を検討・実施しようとする地方公共団体にとって、特に参考となると考えられる事例について、ヒアリング、現地視察、電話・メールによる取材を行い、掲載事例実施団体(地方公共団体や民間事業者等)の協力を得て事例集としてとりまとめました。

なお、事例の抽出及び事例集の記載内容の決定にあたっては、有識者による「文教施設分野における多様な PPP/PFI事業等の調査研究協議会」を設置し、専門的立場からの意見を聴取し、参考にしています。協議 会の委員については、参考資料4に掲載しています。

《事例紹介ページの見方:施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編》

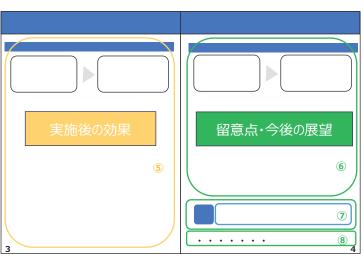
- ○1事例を原則として4ページで紹介しています。
- ○各事例の最初のページから「事業の概要」「実施の経緯」「実施後の効果」「留意点・今後の展望」の順に沿って掲載しており、読み進めるごとに事業の全体像を掴めるような構成としています。
- ○各事例について**特徴的と思われる事項**については、**太字で記載**しています。



- 1 事業の特徴・主な効果を記載しています。
- ② 地方公共団体の基礎データを記載しています。
- ・人口:総務省ホームページ「住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数」による ・一般行政部門職員数:総務省ホームページ「平成 31 年地方公共団体定員管理調査」による ・標準財政規模:各地方公共団体の「平成 29 年度 財政状況資料集」による
- ③ 事業データ、事業スキーム等を記載しています。
- ・事業期間は、PFI 事業の場合、原則として契約期間としています。 ・事業費調達方法は、地方公共団体の資金調達方法について可能な範囲で記載しています。
- ④ 事業の背景、狙い、推進体制、モニタリング、事業の経緯
- ▶ 事業実施に向けた具体のプロセスをまとめているため、 事業の実施を検討する際などに、ご活用ください。
- 5 事業実施の効果について紹介しています。

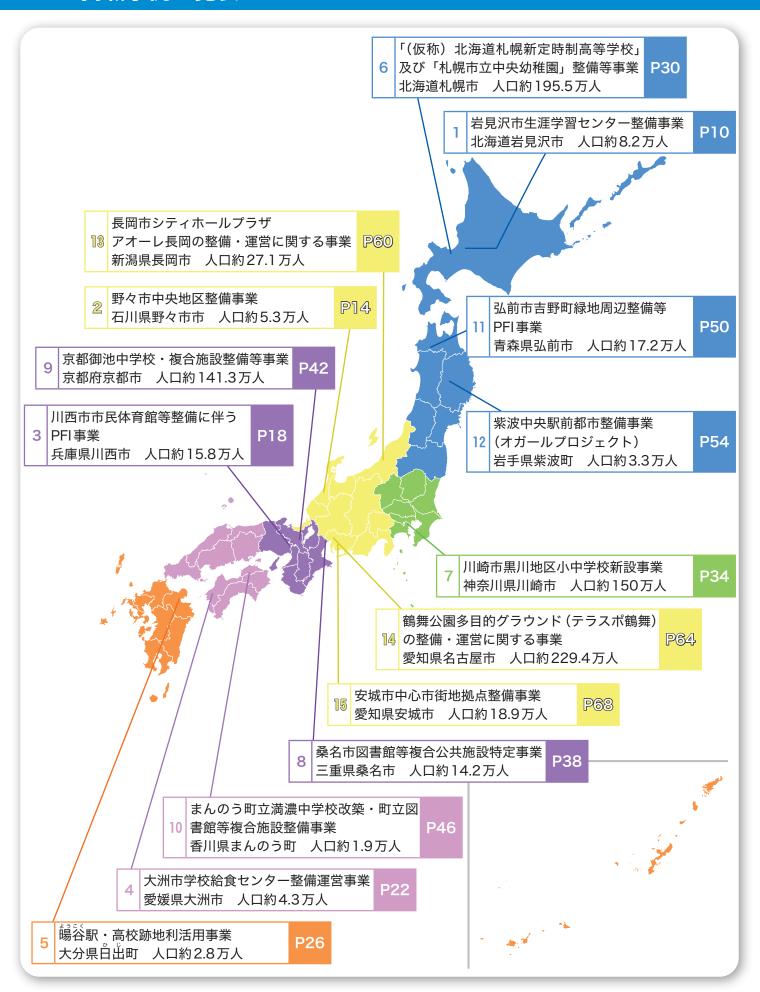
を紹介しています。

- ▶ PFI 事業等による多様な効果をまとめているため、 文教施設を中心としたまちづくりを検討する際などに、 ご活用ください。
- ⑥ 導入時の課題(懸念事項)、対応策、工夫した点、課題などについて紹介しています。
- ⑦ 地方公共団体のご担当の方からのメッセージを紹介しています。
- ⑧ 事業の経緯に関するホームページがある場合には、URLを紹介しています。



第1章 事例紹介

1 掲載事例一覧表



2 個別事例紹介

○ 小規模な地方公共団体における PPP/PFI 事業

	事業名			施設類型				
No	特徴 本事例集で取り上げた主な効果と整備・管理手法 (相当するものに <mark>■■</mark> 枠)	学校	スポーツ	社会教育	文化	その他公共	民間収益	頁
	■					共		
1	老朽化した三つの公共施設の機能移転と市民の要望する機能を反映した複合施設を 整備し、中心市街地活性化を実現		0	0				10
	(主な効果) 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化							
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							
	野々市中央地区整備事業(石川県野々市市)						4/m	
2	『文化交流拠点施設』『地域中心交流拠点施設』の一体整備により中心市街地のにぎ わいを創出し、ライフスタイルの充実する住み続けたいまちとして成長			0			物販店・飲	14
	(主な効果) 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化						食店等	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()						等	
	川西市市民体育館等整備に伴うPFI事業(兵庫県川西市)							
3	行政支出削減の為、複数かつ多様な事業にPFI手法を導入しており、市内3件目の PFI事業として体育館の建替えを実施		0					18
	(主な効果) 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化							
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							
	大洲市学校給食センター整備運営事業(愛媛県大洲市)							
4	地域連携や民間ノウハウの活用により、地産地消の推進を実現。当事業の効果により2件の学校PFIにも着手	0						22
	(主な効果) 利用者増加 <mark>地域活性化</mark> 跡地利活用 事業スケジュール効率化							
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							
	場合で 場谷駅・高校跡地利活用事業(大分県日出町)						il-/m	
5	町立図書館をショッピングセンター内に移転し、老朽化・狭隘化の解消とともに、 利用者増を実現			0			物販店・飲	26
	(主な効果) 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化						飲食店等	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP (土地定借・建物賃貸)						等	

○ 複合化に関するPPP/PFI事業

	事業名	施設類型						
No	特徴	学校	スポー	社会教育	文化	その他公共	民間収益	頁
	本事例集で取り上げた主な効果と整備・管理手法 (相当するものに■■枠)		ッ	育	, ,	公 共	益	
	「(仮称)北海道札幌新定時制高等学校」及び「札幌市立中央幼稚園」 整備等事業 (北海道札幌市)							
6	中心市街地の公有地を活用し、定時制高校と幼稚園を複合施設として整備。民間の アイデアを活用し、教職員の負担軽減と地域の要望を実現	0						30
	(主な効果) <mark>交 流</mark> 利用者増加 地域活性化 <mark>跡地利活用</mark> 事業スケジュール効率化							
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							
	川崎市黒川地区小中学校新設事業(神奈川県川崎市)							
7	民間のアイデアやノウハウを活用し、市内初の小中連携校の早期整備と特色ある学 校づくりを実現	0		0				34
	(主な効果) 交 流 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化							
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							
	桑名市図書館等複合公共施設特定事業(三重県桑名市)							
8	わが国初の図書館PFI事業。財政負担削減に加えて、民間の提案により書籍のICタグ、自動貸出機、自動書庫等、新技術の導入が実現			0		庁舎等	飲食店	38
	(主な効果) 交 流 <mark>利用者増加</mark> 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化					₹	卢	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							
	京都御池中学校・複合施設整備等事業(京都府京都市)							
9	中学校と保育所、高齢者福祉施設、商業施設を複合化し、効率的な施設整備・維持 管理を実現。多様な世代の交流を育み、まちのにぎわいにも寄与	0				福祉	物販店・鉛	42
	(主な効果) 交流 利用者増加 <mark>地域活性化</mark> 跡地利活用 事業スケジュール効率化						飲食店	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()						卢	
	まんのう町立満濃中学校改築・町立図書館等複合施設整備事業(香川県まんのう町)							
10	老朽化した中学校の建替えに合わせて図書館と体育館を新たに整備。業務に町内公 共施設の保守点検も含め、施設の長寿命化を図るとともに維持管理を効率化	0	0	0		庁舎等		46
	(主な効果) 交 流 <mark>利用者増加 地域活性化</mark> 跡地利活用 事業スケジュール効率化					专		
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP ()							

○ 多様な資金調達を行った PPP/PFI 事業

	事業名	施設類型						
No	特徴	学校	スポー	社会教育	文化	その他公共	民間収益	頁
	本事例集で取り上げた主な財源と整備・管理手法 (相当するものに 枠)		リツ	育	Į.	公共	益	
	弘前市吉野町緑地周辺整備等PFI事業(青森県弘前市)						11.4-	
11	明治・大正期の煉瓦倉庫を芸術文化施設としてリニューアル。民間の運営によるミュージアム、ショップ、カフェ等とともに、賑わいの創出を目指す			0			物販店・飲	50
	(財源) 社会資本整備総合交付金 地方債 賃料 その他 (飲食店	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP (土地定借)							
	紫波中央駅前都市整備事業(オガールプロジェクト)(岩手県紫波町)						物販店	
12	未利用公有地の開発を民間の代理人(PPPエージェント)に委ねることで、民間投資を呼び込み、エリアの不動産価値を向上			0		福祉・亡	・飲食店・スポ	54
	(財源) 社会資本整備総合交付金 地方債 賃 料 その他 (一財民間都市開発推進機構出資,木造建築技術先導事業補助金)					庁舎	1	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP (土地定借 等)						-ツ施設等	
	長岡市シティホールプラザ アオーレ長岡の整備・運営に関する事業(新潟県長岡市)						.1.4	
13	庁舎、アリーナ、市民交流広場等の機能を複合整備し、中心市街地活性化に寄与。 事業の推進にあたり、計画、資金調達、運営の各段階で市民協働を重視		0	0	0	庁舎	物販店・飽	60
	(財源) 旧まちづくり交付金 地方債 賃 料 その他 (市民債, 省CO2推進モデル事業)						飲食店	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP (運営委託,建物賃貸借)							
	鶴舞公園多目的グラウンド(テラスポ鶴舞)の整備・運営に関する事業(愛知県名古屋市)							
14	民間からの提案により、市の財政負担なく老朽化していた陸上競技場を多目的グラウンドに再整備。維持管理・運営も独立採算で実施		0					64
	(財源) 社会資本整備交付金 地方債 賃 料 その他 (<u>公共の費用負担なし</u>)							
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP (負担付寄附)							
	安城市中心市街地拠点整備事業(愛知県安城市)						<i>ት/</i> ጣ	
15	図書館等の公共施設と民間収益施設をPFI手法と定期借地権の設定により整備し、中心市街地の活性化への取組を推進			0	0	庁舎等	物販店・飲	68
	(財源) 社会資本整備総合交付金 地方債 賃 料 その他 ()					寺	飲食店等	
	(手法) PFI (BTO BOT RO) PPP (土地定借)						等	