

文教施設における多様なPPP/PFI事業等の事例集（概要）

～施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編～

学校施設等の文教施設は、全ての公共施設の約4割を占めており、急速な老朽化の進展により、維持管理費や更新費等の増大が見込まれています。

今後も限られた予算で効率的かつ効果的な施設整備を行い、かつ維持管理等の水準を向上させていくためには、引き続き、文教施設分野における積極的なPPP/PFI手法等の活用が求められます。

このような背景のもと、地方公共団体において文教施設分野の多様なPPP/PFI手法等が導入されることを促進するために、事例集を作成しました。

事例集の構成・特徴

本事例集の構成（★印についてこの概要で紹介）

★「施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編」

「維持管理等のみを行う先導的なPPP/PFI事業編」

「効果的・効率的に集約化・共用化等を行った文教施設編」

「施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編」の特徴

施設の設計・建設を含むPPP/PFI事業を紹介しています。

この中には、小規模（本事例集では人口20万人未満と整理）な地方公共団体におけるPPP/PFI事業、複合化に関するPPP/PFI事業、多様な事業費調達を行ったPPP/PFI事業が含まれます。



令和2年3月
文教施設分野における多様なPPP/PFI事業等の調査研究

「施設整備を含む先導的なPPP/PFI事業編」の構成

序章 調査研究の目的等

第1章 事例紹介（掲載事例は次頁以降参照）

第2章 文教施設の整備にPPP/PFI手法を導入する際に気を付けるべき主なポイント

1 事業の発案

事業目的の明確化、検討体制の構築、将来の変動要素を見越した施設整備・維持管理方針の検討、事業手法の比較・検討、導入効果等の検討、民間事業者の創意工夫を引き出す工夫などの観点から整理しています。

2 具体化の検討

具体化の段階では、事業期間、リスク分担、多様な財源の確保が課題となることがあります。また、民間事業者の意向把握が重要です。これらの観点でポイントを整理しています。

3 事業の実施

事業の実施段階では、サービスの適正な水準を保つモニタリング、ノウハウの継承が重要です。これらの観点でポイントを整理しています。

参考資料

○ 事例から抽出された効果（主なもの）

事例からは、財政負担の軽減・平準化や効率的な維持管理、運営の実現といった経済的効果のほか、交流の促進やにぎわいの創出といった社会的効果があること、学校施設においては教職員の負担軽減、事業スケジュールの短縮などの効果が抽出されました。（個別事例紹介ページに各事例における事業推進のポイントを記載していますので、参考にしてください。）

○ 主な交付金等一覧

○ 文教施設分野における多様なPPP/PFI事業等の調査研究 協議会 委員名簿

掲載事例一覧

○小規模な地方公共団体におけるPPP/PFI事業

人口20万人未満の地方公共団体における事業について紹介しています。民間資金等を活用することにより、利用者の増加や地域の活性化につながる事例が見られました。

No	事業名	特徴	写真
1	岩見沢市生涯学習センター整備事業（北海道岩見沢市）	<p>老朽化した三つの公共施設の機能移転と市民の要望する機能を反映した複合施設を整備し、中心市街地活性化を実現</p> <p>主な効果 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	
2	野々市中央地区整備事業（石川県野々市市）	<p>『文化交流拠点施設』『地域中心交流拠点施設』の一体整備により中心市街地のにぎわいを創出し、ライフスタイルの充実する住み続けたいまちとして成長</p> <p>主な効果 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	 <p>出所：野々市市提供</p>
3	川西市市民体育館等整備に伴うPFI事業（兵庫県川西市）	<p>行政支出削減の為、複数かつ多様な事業にPFI手法を導入しており、市内3件目のPFI事業として体育館の建替えを実施</p> <p>主な効果 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	 <p>出所：川西市ホームページ</p>
4	大洲市学校給食センター整備運営事業（愛媛県大洲市）	<p>地域連携や民間ノウハウの活用により、地産地消の推進を実現。当事業の効果により2件の学校PFIにも着手</p> <p>主な効果 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	 <p>出所：大洲市学校給食センターホームページ</p>
5	陽谷駅・高校跡地利活用事業（大分県日出町）	<p>町立図書館をショッピングセンター内に移転し、老朽化・狭隘化の解消とともに、利用者増を実現</p> <p>主な効果 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP (土地定借・建物賃貸)</p>	 <p>出所：日出町立図書館ホームページ</p>

掲載事例一覧

○複合化に関するPPP/PFI事業

複数の施設や機能を複合化した事業について紹介しています。様々な機能を持つ施設へのPFI手法の活用により、事業スケジュール・契約事務等の効率化や、地域の拠点の形成等の効果がみられました。

No	事業名 特徴 本事例集で取り上げた主な効果と整備・管理手法（相当するものに ■ ■ 枠）	写真
6	<p>「（仮称）北海道札幌新定時制高等学校」及び「札幌市立中央幼稚園」整備等事業（北海道札幌市）</p> <p>中心市街地の公有地を活用し、定時制高校と幼稚園を複合施設として整備。民間のアイデアを活用し、教職員の負担軽減と地域の要望を実現</p> <p>主な効果 交流 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	 <p>出所：札幌市提供</p>
7	<p>川崎市黒川地区小中学校新設事業（神奈川県川崎市）</p> <p>民間のアイデアやノウハウを活用し、市内初の小中連携校の早期整備と特色ある学校づくりを実現</p> <p>主な効果 交流 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	
8	<p>桑名市図書館等複合公共施設特定事業（三重県桑名市）</p> <p>わが国初の図書館 PFI 事業。財政負担削減に加えて、民間の提案により書籍の IC タグ、自動貸出機、自動書庫等、新技術の導入が実現</p> <p>主な効果 交流 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	
9	<p>京都御池中学校・複合施設整備等事業（京都府京都市）</p> <p>中学校と保育所、高齢者福祉施設、商業施設を複合化し、効率的な施設整備・維持管理を実現。多様な世代の交流を育み、まちのにぎわいにも寄与</p> <p>主な効果 交流 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	 <p>出所：京都市提供資料</p>
10	<p>まんのう町立満濃中学校改築・町立図書館等複合施設整備事業（香川県まんのう町）</p> <p>老朽化した中学校の建替えに合わせて図書館と体育館を新たに整備。業務に町内公共施設の保守点検も含め、施設の長寿命化を図るとともに維持管理を効率化</p> <p>主な効果 交流 利用者増加 地域活性化 跡地利活用 事業スケジュール効率化</p> <p>手法 PFI (BTO BOT RO) PPP ()</p>	 <p>出所：まんのう町教育委員会資料</p>

掲載事例一覧

○多様な資金調達を行ったPPP/PFI事業

国の交付金、地方債、賃料など、公共において多様な事業費調達を行った事業を紹介しています。財政負担の軽減に資するだけでなく、土地・施設等の新たな活用方法によるにぎわいの創出等の効果もみられました。

No	事業名 特徴 本事例集で取り上げた主な財源と整備・管理手法（相当するものに ■ ■ 枠）	写真
11	<p>弘前市吉野町緑地周辺整備等PFI事業（青森県弘前市）</p> <p>明治・大正期の煉瓦倉庫を芸術文化施設としてリニューアル。民間の運営によるミュージアム、ショップ、カフェ等とともに、賑わいの創出を目指す</p> <p>財源 ■ 社会資本整備総合交付金 ■ 地方債 ■ 賃料 ■ その他（ ）</p> <p>手法 ■ PFI（ ■ BTO ■ BOT ■ RO ） ■ PPP（ ■ 土地定借 ）</p>	 <p>出所：弘前市提供 ©Atelier Tsuyoshi Tana Architects</p>
12	<p>紫波中央駅前都市整備事業（オガールプロジェクト）（岩手県紫波町）</p> <p>未利用公有地の開発を民間の代理人（PPP エージェント）に委ねることで、民間投資を呼び込み、エリアの不動産価値を向上</p> <p>財源 ■ 社会資本整備総合交付金 ■ 地方債 ■ 賃料 ■ その他（（一財）民間都市開発推進機構出資 木造建築技術先導事業補助金）</p> <p>手法 ■ PFI（ ■ BTO ■ BOT ■ RO ） ■ PPP（ ■ 土地定借等 ）</p>	 <p>出所：ogal.info ホームページ</p>
13	<p>長岡市シティホールプラザ アオーレ長岡の整備・運営に関する事業（新潟県長岡市）</p> <p>庁舎、アリーナ、市民交流広場等の機能を複合整備し、中心市街地活性化に寄与。事業の推進にあたり、計画、資金調達、運営の各段階で市民協働を重視</p> <p>財源 ■ 旧まちづくり交付金 ■ 地方債 ■ 賃料 ■ その他（市民債、省CO₂推進モデル事業）</p> <p>手法 ■ PFI（ ■ BTO ■ BOT ■ RO ） ■ PPP（ ■ 運営委託、建物賃貸借 ）</p>	 <p>出所：長岡市ホームページ</p>
14	<p>鶴舞公園多目的グラウンド（テラスポ鶴舞）の整備・運営に関する事業（愛知県名古屋市）</p> <p>民間からの提案により、市の財政負担なく老朽化していた陸上競技場を多目的グラウンドに再整備。維持管理・運営も独立採算で実施</p> <p>財源 ■ 社会資本整備総合交付金 ■ 地方債 ■ 賃料 ■ その他（公共の費用負担なし）</p> <p>手法 ■ PFI（ ■ BTO ■ BOT ■ RO ） ■ PPP（ ■ 負担付寄附 ）</p>	 <p>出所：（公財）愛知県サッカー協会提供</p>
15	<p>安城市中心市街地拠点整備事業（愛知県安城市）</p> <p>図書館等の公共施設と民間収益施設をPFI手法と定期借地権の設定により整備し、中心市街地の活性化への取組を推進</p> <p>財源 ■ 社会資本整備総合交付金 ■ 地方債 ■ 賃料 ■ その他（ ）</p> <p>手法 ■ PFI（ ■ BTO ■ BOT ■ RO ） ■ PPP（ ■ 土地定借 ）</p>	 <p>出所：安城市提供</p>