

### (3) 学校運営、教員に関する資料

#### ①学級編制及び教職員定数の改善状況

##### 公立義務教育諸学校の改善状況

| 区 分  | 第1次<br>34'～38'                | 第2次<br>39'～43'                         | 第3次<br>44'～48'             | 第4次<br>49'～53'                                  | 第5次<br>55'～3' | 第6次<br>5'～12'                | 第7次<br>13'～17'                            |
|------|-------------------------------|----------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------|---------------|------------------------------|-------------------------------------------|
| 内 容  | 学級編制<br>及び教職員<br>定数の標準<br>の明定 | 45人学級の<br>実施及び<br>養護学校<br>教職員の<br>定数化等 | 4個学年<br>以上複式<br>学級の解消<br>等 | 3個学年<br>複式学級の<br>解消及び<br>教頭・学校<br>栄養職員の<br>定数化等 | 40人学級<br>の実施等 | 指導方法の<br>改善のため<br>の定数配置<br>等 | 少人数によ<br>る授業、教<br>頭・養護教<br>諭の複数配<br>置の拡充等 |
| 改善増  | 34,000人                       | 61,683人                                | 28,532人                    | 24,378人                                         | 79,380人       | 30,400人                      | 26,900人                                   |
| 自然増減 | △18,000人                      | △77,960人                               | △11,801人                   | 38,610人                                         | △57,932人      | △78,600人                     | △26,900人                                  |
| 差引計  | 16,000人                       | △16,277人                               | 16,731人                    | 62,988人                                         | 21,448人       | △48,200人                     | 0人                                        |

##### 学級編制基準の改善の経緯

| 標準法制定直前の<br>各県の基準の平均 | 第1次 | 第2次 | 第3次 | 第4次 | 第5次 | 第6次                          | 第7次 |
|----------------------|-----|-----|-----|-----|-----|------------------------------|-----|
| 60人                  | 50人 | 45人 | →   |     | 40人 | →<br>40人<br>(学級編制基準<br>の弾力化) |     |

②主要国の学級規模の諸基準と実際

| 国 名           | 学級段階                                      | 学 級 編 制 基 準                                                                                             | 1学級当たり<br>児童・生徒数                             | 教員1人当たり<br>児童・生徒数                            |
|---------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 日 本           | 小 学 校<br>中 学 校<br>高等学校                    | (全国的な基準)<br>40人〔上限人数〕<br>40人〔 " 〕<br>40人〔標準人数〕                                                          | 人<br>27.0<br>32.1<br>37.1<br>2000年<br>(H12年) | 人<br>19.2<br>16.4<br>14.6<br>2000年<br>(H12年) |
| アメリカ<br>合 衆 国 | 初等学校<br>中等学校                              | (カリフォルニア州の例)<br>第1～3学年 32人〔上限人数〕<br>第4～8学年 28人〔 " 〕<br>第9～12学年 25人〔 " 〕                                 | —<br>—<br>—                                  | }18.6<br>14.2<br>1997年<br>(H9年)              |
| イギリス          | 初等学校<br>中等学校                              | (全国的な基準)<br>第1～2学年 30人〔上限人数〕<br>第3～6学年 な し<br>な し                                                       | }27.6<br>22.0<br>1999年<br>(H11年)             | 23.0<br>16.5<br>1998年<br>(H10年)              |
| フランス          | 小 学 校<br>中等学校<br>(前期・コレージュ)<br>(後期・リセ)    | (全国的な基準)<br>25人〔標準人数〕<br>(視学官が毎年決定)<br>な し<br>35人〔上限人数〕                                                 | 22.3<br>}25.1<br>1997年<br>(H9年)              | 19.3<br>12.7<br>1997年<br>(H9年)               |
| ド イ ツ         | 初等教育<br>基礎学校<br>中等教育<br>ハフトシューレ<br>ギムナジウム | (ノルライン・ヴェストファーレン州の例)<br>〔標準人数〕 〔範囲〕<br>第1～4学年 24人 18人～30人<br>第5～10学年 24人 18人～30人<br>第5～10学年 28人 26人～30人 | 22.6<br>}24.6<br>1998年<br>(H10年)             | 18.4<br>15.0<br>1998年<br>(H10年)              |

出典：「教育指標の国際比較」（平成13年版）

### ③公立学校教員の年齢構成

#### ① 全教員

|                        | 20代以下               | 30代                 | 40代                 | 50代                 | 60歳              | 平均年齢  |
|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|------------------|-------|
| 平成元年度<br>合計（898,306人）  | 20.9%<br>（188,144人） | 35.9%<br>（322,847人） | 21.5%<br>（192,637人） | 20.8%<br>（186,731人） | 0.9%<br>（7,947人） | 39.6歳 |
| 平成10年度<br>合計（834,014人） | 11.3%<br>（94,481人）  | 33.3%<br>（277,593人） | 35.4%<br>（295,458人） | 19.3%<br>（161,106人） | 0.7%<br>（5,376人） | 41.6歳 |

#### ② 校長

|                       | 40代              | 50代                | 60歳               | 平均年齢  |
|-----------------------|------------------|--------------------|-------------------|-------|
| 平成元年度<br>合計（9,074人）   | 2.3%<br>（209人）   | 58.3%<br>（5,290人）  | 39.4%<br>（3,575人） | 57.5歳 |
| 平成10年度<br>合計（15,240人） | 9.1%<br>（1,384人） | 75.3%<br>（11,483人） | 15.6%<br>（2,373人） | 56.0歳 |

#### ③ 教頭

|                       | 30代            | 40代                | 50代                | 60歳            | 平均年齢  |
|-----------------------|----------------|--------------------|--------------------|----------------|-------|
| 平成元年度<br>合計（40,694人）  | 0.2%<br>（64人）  | 19.3%<br>（7,861人）  | 78.7%<br>（32,037人） | 1.8%<br>（732人） | 53.3歳 |
| 平成10年度<br>合計（40,238人） | 0.4%<br>（152人） | 46.3%<br>（18,621人） | 52.5%<br>（21,151人） | 0.8%<br>（314人） | 50.6歳 |

#### ④ その他教員（教諭，助教諭，講師，養護教諭，養護助教諭）

|                        | 20代以下               | 30代                 | 40代                 | 50代                 | 60歳              |
|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|------------------|
| 平成元年度<br>合計（848,538人）  | 22.2%<br>（188,144人） | 38.0%<br>（322,783人） | 21.8%<br>（184,567人） | 17.6%<br>（149,404人） | 0.4%<br>（3,640人） |
| 平成10年度<br>合計（778,536人） | 12.1%<br>（94,481人）  | 35.6%<br>（277,441人） | 35.5%<br>（275,453人） | 16.5%<br>（128,472人） | 0.3%<br>（2,689人） |

（注） 1 対象者は公立の小学校、中学校、高等学校の教員

2 出典：学校教員統計調査（各年10月1日現在）

# (平成10年度 学校教員統計調査)

表1 小学校の年齢構成

| 区 分      | 平成4年度   | 平成7年度   | 平成10年度  |
|----------|---------|---------|---------|
| 本務教員数(人) | 420,083 | 410,374 | 397,043 |
| 合 計      | 100.0   | 100.0   | 100.0   |
| 25歳未満    | 4.3     | 2.9     | 1.7     |
| 25～30歳未満 | 13.4    | 11.5    | 9.0     |
| 30～35歳未満 | 18.1    | 15.1    | 13.6    |
| 35～40歳未満 | 21.0    | 20.7    | 17.2    |
| 40～45歳未満 | 16.0    | 19.1    | 22.1    |
| 45～50歳未満 | 9.7     | 13.9    | 17.5    |
| 50～55歳未満 | 7.2     | 8.4     | 11.5    |
| 55～60歳未満 | 9.4     | 7.5     | 6.8     |
| 60歳以上    | 0.9     | 0.9     | 0.6     |
| 平均年齢(歳)  |         |         |         |
| 計        | 39.6    | 40.5    | 41.8    |
| 男        | 42.0    | 42.1    | 42.7    |
| 女        | 37.9    | 39.4    | 41.2    |

(注)網掛け部分は最も割合の高い年齢区分である。

表2 中学校の年齢構成

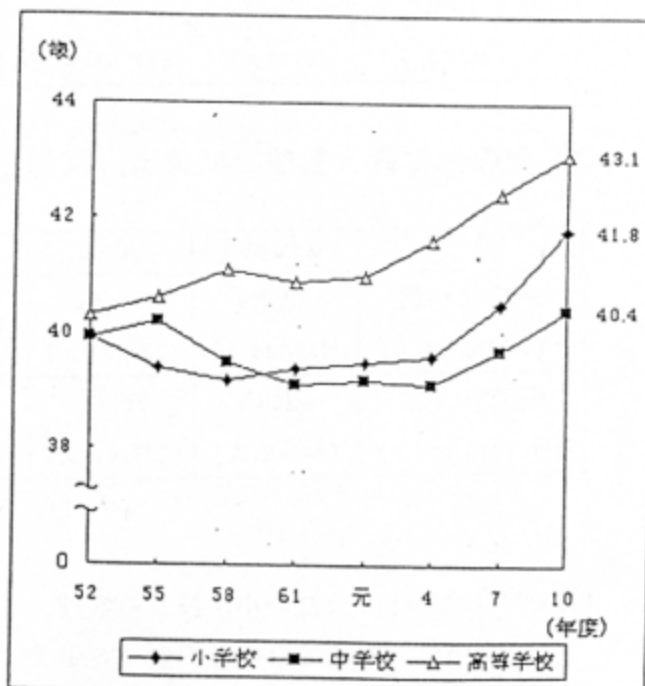
| 区 分      | 平成4年度   | 平成7年度   | 平成10年度  |
|----------|---------|---------|---------|
| 本務教員数(人) | 270,190 | 258,675 | 254,101 |
| 合 計      | 100.0   | 100.0   | 100.0   |
| 25歳未満    | 4.5     | 3.2     | 2.5     |
| 25～30歳未満 | 16.1    | 12.7    | 11.4    |
| 30～35歳未満 | 21.8    | 19.9    | 16.0    |
| 35～40歳未満 | 17.2    | 21.0    | 21.8    |
| 40～45歳未満 | 13.0    | 15.2    | 18.3    |
| 45～50歳未満 | 8.5     | 10.9    | 13.5    |
| 50～55歳未満 | 8.3     | 7.8     | 8.7     |
| 55～60歳未満 | 9.3     | 8.2     | 6.9     |
| 60歳以上    | 1.2     | 1.1     | 0.9     |
| 平均年齢(歳)  |         |         |         |
| 計        | 39.1    | 39.7    | 40.4    |
| 男        | 40.3    | 40.7    | 41.2    |
| 女        | 37.0    | 38.0    | 39.1    |

(注)網掛け部分は最も割合の高い年齢区分である。

表3 高等学校の年齢構成

| 区 分      | 平成4年度   | 平成7年度   | 平成10年度  |
|----------|---------|---------|---------|
| 本務教員数(人) | 278,259 | 273,938 | 266,205 |
| 合 計      | 100.0   | 100.0   | 100.0   |
| 25歳未満    | 2.7     | 2.5     | 1.8     |
| 25～30歳未満 | 13.1    | 9.5     | 8.8     |
| 30～35歳未満 | 16.6    | 16.8    | 13.3    |
| 35～40歳未満 | 15.0    | 15.8    | 17.6    |
| 40～45歳未満 | 14.7    | 14.9    | 15.5    |
| 45～50歳未満 | 12.0    | 13.5    | 14.8    |
| 50～55歳未満 | 12.7    | 13.3    | 12.2    |
| 55～60歳未満 | 9.9     | 10.4    | 13.0    |
| 60歳以上    | 3.3     | 3.2     | 3.0     |
| 平均年齢(歳)  |         |         |         |
| 計        | 41.6    | 42.4    | 43.1    |
| 男        | 42.4    | 43.3    | 44.2    |
| 女        | 38.6    | 39.1    | 39.9    |

(注)網掛け部分は最も割合の高い年齢区分である。



#### ④公立学校教育職員の懲戒処分等の状況（平成１１年度）

（単位：人）

| 処 分 事 由           | 懲 戒 処 分 の 種 類 |     |         |            | 合 計        | 訓 告 等      | 諭 旨<br>免職 | 総 計        |
|-------------------|---------------|-----|---------|------------|------------|------------|-----------|------------|
|                   | 免 職           | 停 職 | 減 給     | 戒 告        |            |            |           |            |
| 体 罰               |               | 9   | 40      | 65 (2)     | 114 (2)    | 271 (197)  | 2         | 387 (199)  |
| わいせつ行為等           | 56            | 24  | 12 (2)  | 5 (13)     | 97 (15)    | 7 (88)     | 11        | 115 (103)  |
| 国旗・国歌妨害           |               | 1   | 2       | 10 (1)     | 13 (1)     | 83 (3)     |           | 96 (4)     |
| 争 議 行 為           |               | 17  |         | 6          | 23         | 26         |           | 49         |
| 公費の不正執行又は手当等の不正受給 | 4             | 1   | (2)     | 1 (6)      | 6 (8)      | 47 (30)    | 1         | 54 (38)    |
| 交 通 事 故           | 7             | 71  | 121     | 255 (3)    | 454 (3)    | 978 (89)   | 1         | 1433 (92)  |
| その他の服務違反          | 25            | 31  | 31 (5)  | 1,244 (9)  | 1,331 (14) | 1460 (331) | 12        | 2803 (345) |
| 合 計               | 92            | 154 | 206 (9) | 1,586 (34) | 2,038 (43) | 2872 (738) | 27        | 4937 (781) |

※（ ）は監督者責任による処分以外数。

#### 公立学校教育職員の分限処分の推移（平成７年度～平成１１年度）

（単位：人）

| 年 度 | 降 任 | 免 職 | 休 職  |                  |     | 降 給 | 合 計   |
|-----|-----|-----|------|------------------|-----|-----|-------|
|     |     |     | 起訴休職 | 病気休職             | その他 |     |       |
| 7   | 0   | 10  | 4    | 3,644<br>(1,240) | 51  | 0   | 3,709 |
| 8   | 3   | 8   | 5    | 3,791<br>(1,385) | 44  | 0   | 3,851 |
| 9   | 6   | 13  | 12   | 4,171<br>(1,609) | 55  | 0   | 4,257 |
| 10  | 2   | 15  | 8    | 4,376<br>(1,715) | 35  | 0   | 4,436 |
| 11  | 4   | 17  | 13   | 4,470<br>(1,924) | 38  | 0   | 4,542 |

※（ ）内は、精神性疾患によるもので内数。

（注）上記の「教育職員」とは、公立の小学校、中学校、高等学校、中等教育学校、盲学校、聾学校又は養護学校の校長、教頭、教諭、助教諭、講師、養護教諭、養護助教諭、実習助手及び寮母をいう。

【文部科学省調べ】

## ⑤ 特別非常勤講師制度について

### (1) 件数の推移

(単位：件)

| 年 度    | 小学校   | 中学校   | 高等学校  | 特殊教育諸学校 | 計     |
|--------|-------|-------|-------|---------|-------|
| 平成元年度  | 0     | 6     | 167   | 0       | 173   |
| 平成5年度  | 1     | 95    | 1,668 | 18      | 1,782 |
| 平成6年度  | 2     | 232   | 2,068 | 26      | 2,328 |
| 平成7年度  | 2     | 348   | 2,533 | 35      | 2,918 |
| 平成8年度  | 6     | 442   | 3,049 | 40      | 3,537 |
| 平成9年度  | 515   | 913   | 3,568 | 23      | 5,014 |
| 平成10年度 | 920   | 1,163 | 4,153 | 44      | 6,280 |
| 平成11年度 | 2,140 | 1,604 | 4,803 | 99      | 8,646 |

### (2) 事例

- ・ 小学校 体育：日本舞踊（日本舞踊家）、家庭：藍染学習（藍染工房館長）、音楽：和太鼓（会社員）
- ・ 中学校 社会：社会福祉（福祉施設職員）、美術：漆器作成（県立漆器試験場職員）、クラブ活動：謡曲（観世流能楽師）、ちぎり絵、昔遊び、横笛等（自営業等）
- ・ 高等学校 国語：演劇（演劇講師）、商業：マーケティング（貿易コンサルタント会社社員）、保健：救急法（日本赤十字指導員）、保健体育：太極拳（中国武術審判員）
- ・ 特殊教育諸学校 保健：リハビリテーション（理学療法士）、音楽：箏曲（箏曲三弦教授）

## ⑥ 教員の長期社会体験研修の実施状況（全国）

| 年度     | 実施県市数 | 派遣人数 |      |        |        |     |
|--------|-------|------|------|--------|--------|-----|
|        |       |      | 民間企業 | 社会福祉施設 | 社会教育施設 | その他 |
| 平成元年度  | 1     | 1    | 1    | 0      | 0      | 0   |
| 平成6年度  | 3     | 31   | 29   | 0      | 0      | 2   |
| 平成8年度  | 15    | 319  | 242  | 57     | 14     | 6   |
| 平成10年度 | 43    | 723  | 484  | 165    | 36     | 38  |
| 平成11年度 | 46    | 817  | 544  | 158    | 34     | 81  |
| 平成12年度 | 49    | 956  | 656  | 163    | 60     | 77  |



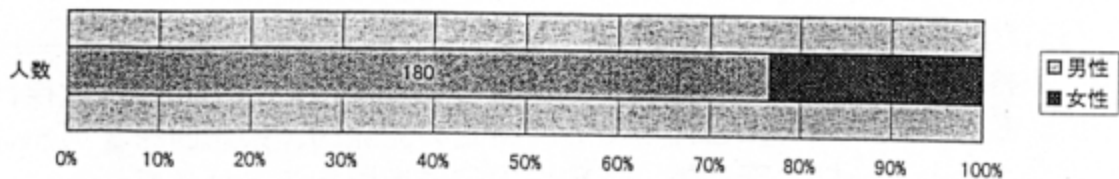
## ⑦ 教育委員会の委員の状況

### 1. 都道府県教育委員会(平成11年5月現在)

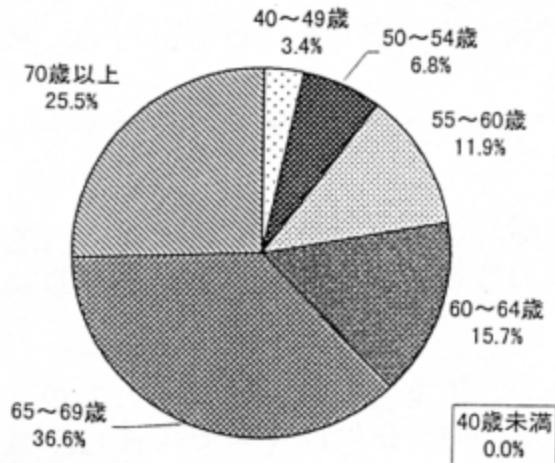
(1)総数 235人  
(うち教職経験者69人(29.4%))

(2)性別

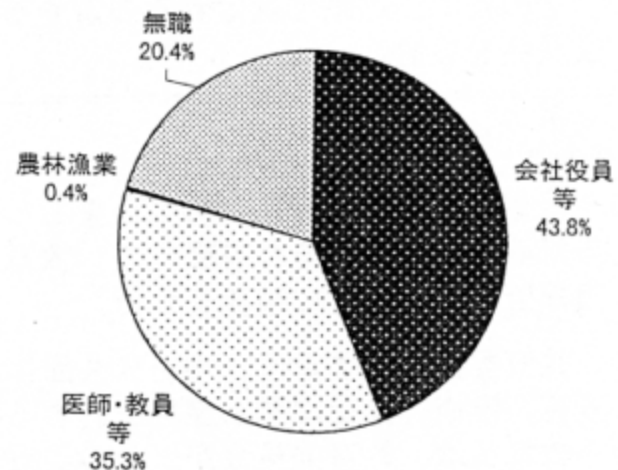
|    | 男性    | 女性    | 合計     |
|----|-------|-------|--------|
| 人数 | 180   | 55    | 235    |
| 割合 | 76.6% | 23.4% | 100.0% |



(3)年齢構成 (平均64.8歳)



(4)職業構成

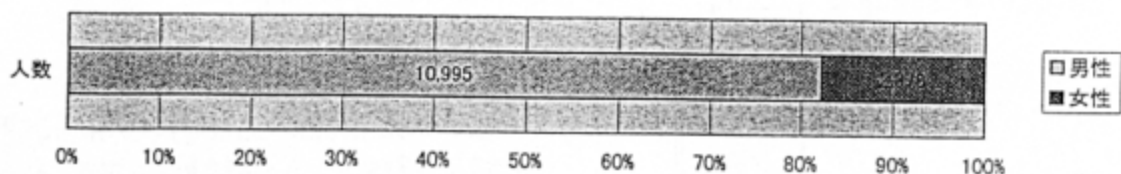


### 2. 市町村教育委員会(平成11年5月現在)(教育長である委員を除く)

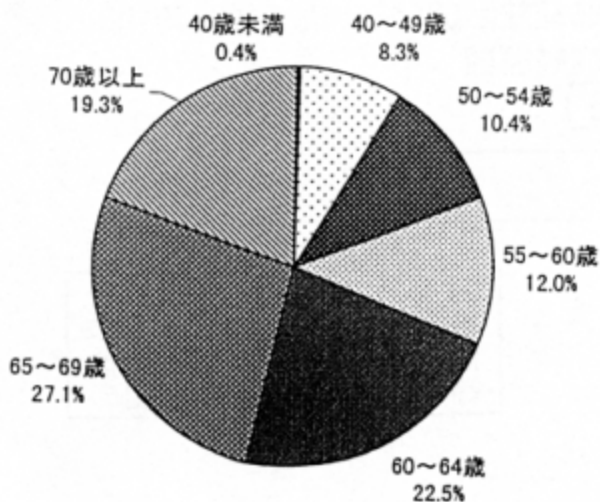
(1)総数 13,373人  
(うち教職経験者4,606人(34.4%))

(2)性別

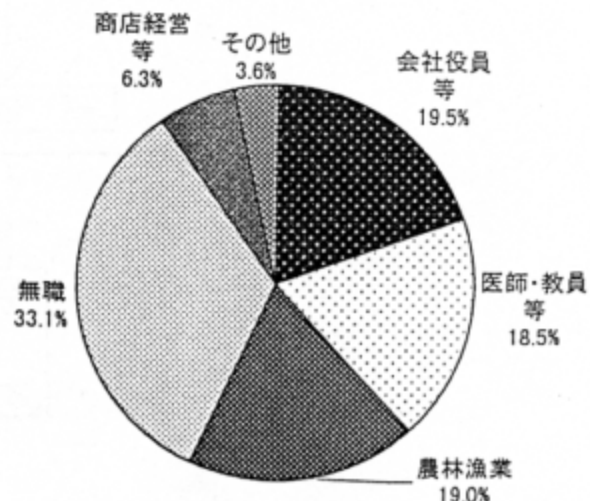
|    | 男性     | 女性    | 合計     |
|----|--------|-------|--------|
| 人数 | 10,995 | 2,378 | 13,373 |
| 割合 | 82.2%  | 17.8% | 100.0% |



(3)年齢構成 (平均62.4歳)



(4)職業構成



## 教育委員会制度について

- 教育委員会は、都道府県及び市町村等に置かれる合議制の執行機関。  
(都道府県教委 47、市町村教委 3,224、一部事務組合教委等 194 (平成11年5月現在))

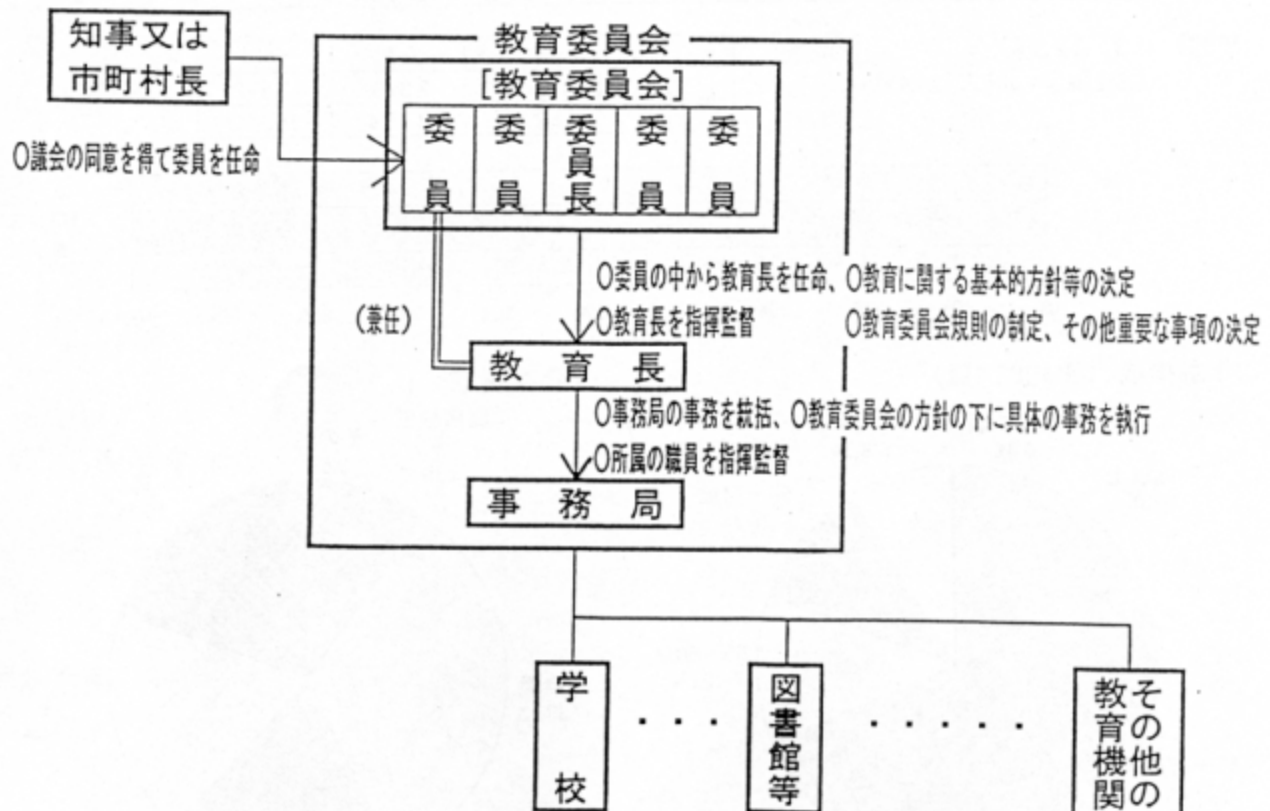
### 〔教育委員会制度の意義〕

- 人格の完成を目指して行われる教育において、その中立性の確保は極めて重要。教育行政の執行に当たっても、特定の党派的、宗派的影響力から中立性を確保するとともに、安定性、継続性の確保を図ることが必要。
- ▼
- そのため、選挙で選ばれる知事や市町村長から独立した執行機関として教育委員会を設置。

### 〔教育委員会制度の仕組み〕

- 教育委員会は、非常勤の委員をもって組織。これら委員の合議により、基本的方針等を決定し、それを受けて、教育行政の専門家としての教育長が、事務局を指揮監督して具体の事務を執行。
- 教育委員会の委員は、地方公共団体の長が、議会の同意を得て、人格が高潔で教育、学術、文化に関し識見を有する者から任命。任期は4年で再任可。
- 教育長は、教育委員会が、その委員のうちから任命。

### 【参考】教育委員会の組織のイメージ





## ⑧学校評議員制度について

### 1 導入の趣旨

学校評議員制度は、学校が、保護者や地域住民等の信頼に応え、家庭や地域と連携協力して一体となって子どもたちの健やかな成長を図っていく観点から、より一層地域に開かれた学校づくりを推進していくため、中央教育審議会の答申「今後の地方教育行政の在り方について」（平成10年9月）を踏まえ、我が国で初めて地域住民の学校運営への参画の仕組みを新たに制度的に位置付けるものである。

### 2 期待される効果

学校評議員は、学校や地域の実情に応じて、学校運営に関し、

- ① 保護者や地域住民等の意向を把握し反映すること
- ② 保護者や地域住民等の協力を得ること
- ③ 学校運営の状況等を周知するなど学校としての説明責任を果たしていくことができるようにするものである。

これにより、校長が、学校運営に当たり、学校の教育目標・計画や地域との連携の進め方などに関し、保護者や地域住民の意見を聞くとともに、その理解や協力を得て、特色ある教育活動を主体的かつ積極的に展開していくことが期待される。

### 3 制度の概要

#### (1) 設置について

- 学校評議員は、設置者の判断により、学校に置くことができる。
- 学校評議員の人数や任期など具体の在り方は、設置者が定める。

#### (2) 運営について

- 学校評議員は、校長の求めに応じ、校長が行う学校運営に関し、意見を述べることができる。
- 学校評議員に意見を求める事項は、校長が判断する。

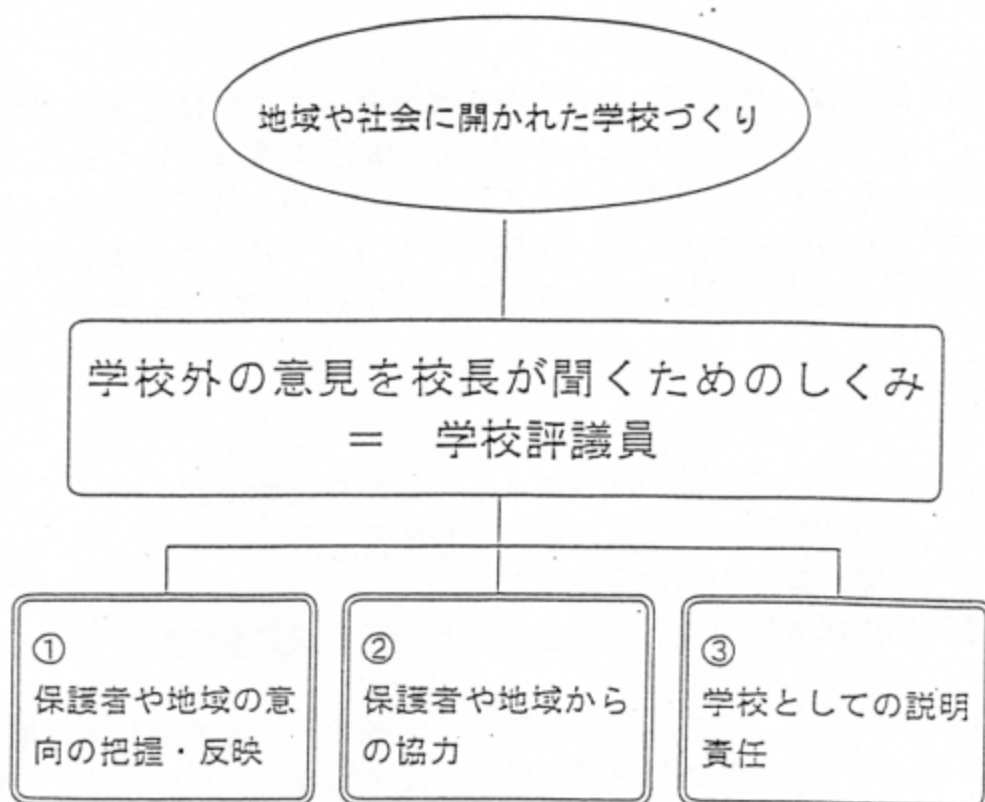
#### (3) 委嘱について

- 学校評議員は、校長の推薦により、設置者が委嘱する。
- 学校評議員には、当該学校の職員以外で、教育に関する識見と理解のある者から委嘱する。

### 4 施行日等

本制度は、平成12年1月21日の学校教育法施行規則の改正により制度化され、同年4月1日から施行されたものである。

# 学校評議員の目指すもの



全国の学校評議員の設置状況（平成13年4月現在）

| [都道府県・指定都市] |                |
|-------------|----------------|
| 全校で設置       | 10団体（16.9%）    |
| 一部の学校で設置    | 29団体（49.2%）    |
| 設置を決定       | 12団体（20.3%）    |
| 小計          | 51団体（86.4%）    |
| 検討中         | 8団体（13.6%）     |
| [市町村]       |                |
| 全校で設置       | 466団体（14.2%）   |
| 一部の学校で設置    | 231団体（7.0%）    |
| 設置を決定       | 679団体（20.7%）   |
| 小計          | 1,376団体（41.9%） |
| 検討中         | 1,422団体（43.3%） |