法科大学院の教育と司法試験等との連携等に関する法律等の一部を改正する法律案の概要| 資料3-5

法曹の養成のための中核的な教育機関としての法科大学院における教育の充実を図り、高度の専門的な能力及び優れた資質を有する法曹となる人材の確 保を推進するため、①法科大学院における教育は法曹となろうとする者に必要とされる学識等を涵養するための教育を段階的かつ体系的に実施すべきこと等を大 学の青務として新たに規定するとともに、②法科大学院を設置する大学と当該法科大学院における教育との円滑な接続を図るための課程を置く大学との連携に 関する制度の創設、③法科大学院の課程における所定の単位の修得及び当該課程の修了の見込みについて当該法科大学院を設置する大学の学長が認定し た者に対する司法試験の受験資格の付与等の措置を講ずる。

## 1. 法科大学院の教育と司法試験等との連携等に関する法律の一部改正

## (1)法科大学院における教育の充実

- ① 法科大学院において、以下の学識等を段階的・体系的に涵養すべきことを規定。
- (ア) 法曹となろうとする者に共通して必要とされる学識及びその応用能力 (イ) 法曹となろうとする者に必要な専門的な法律に関する分野の学識及びその応用能力
- ② 法科大学院に、教育課程や成績評価・修了認定の基準等の公表を義務付け。 (2)法科大学院と法学部等との連携に関する規定の新設

(ウ) 実務の基礎的素養や弁論能力等

等

# 法科大学院を設置する大学が、当該法科大学院における教育との円滑な接続を図るための課程(連携法曹基礎課程)を置こうとする

大学と当該課程における教育の実施等に関する「法曹養成連携協定」を締結し、文部科学大臣が認定する制度を創設。 (3) 法科大学院における入学者の多様性の確保

法学未修者、社会人、早期卒業・飛び入学により入学しようとする者に対する入学者選抜における配慮義務を規定。

# (4) 法務大臣と文部科学大臣の相互協議の規定の新設

法務大臣及び文部科学大臣は、法科大学院の学生の収容定員の総数その他の法曹の養成に関する事項について、相互に協議を求める ことができること等を規定。 ※ 政令により法科大学院の定員増を認可事項とし、文部科学省告示により入学定員総数につき2,300人程度を上限とする。

#### |2.学校教育法の一部改正

大学院への飛び入学の資格について、当該大学院を置く大学が定める単位を優秀な成績で修得したと認められる者に加えて、当該者と 同等以上の資質・能力を有すると認められる者 (※)を追加。 ※ 文部科学省令により、判断材料として、法科大学院の「既修者認定試験」を規定。

#### 3. 司法試験法及び裁判所法の一部改正

大学院の課程を修了する見込みがあると当該法科大学院を設置する大学の学長が認定したものを追加し、受験可能期間の起算点の特則を 規定。 ② 上記の受験資格に基づいて司法試験を受けた者については、司法試験の合格に加え、法科大学院課程の修了を、司法修習生の採用に

① 司法試験の受験資格を有する者として、法科大学院の課程に在学する者であって、所定の単位を修得しており、かつ、1年以内に当該法科

- 必要な要件として規定。
- ③ 司法試験の選択科目相当科目の履修義務付け (※)を含む法科大学院教育の見直しを踏まえ、予備試験の論文式試験について、選択

科目を導入し、一般教養科目を廃止。 ※ 1. (1)①(イ)を踏まえ、文部科学省令において規定。 施行期日

平成32(2020)年4月1日(ただし、1.(4)及び経過措置に係る規定は公布日、3.①及び②並びに1.のうち3.①に関係する規定は 平成34(2022)年10月1日、3. ③は平成33(2021)年12月1日)

# 法科大学院等の抜本的な教育の改善・充実に向けた基本的な方向性(概要)

(平成30年3月13日

プロセスとして質の高い法曹を養成するという理念を堅持しつつ、優れた資質を有する法科大学院志願者を回復し、多様な法曹の輩出や地方におけ る法曹養成機能に留意しつつ、学生の資質・能力に応じた期間で法曹となる途を一層充実するため、<mark>既修者、未修者コースともに制度改革を推進</mark>。

## 【方向性①】法科大学院と法学部等との連携強化

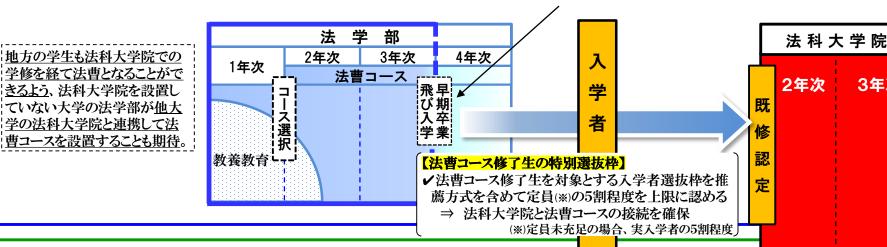
法学部に「法曹コース(仮称)」の設置を奨励し、法学部が法科大学院と連携して体系的・一貫的な教育課程を編成することにより、法曹志望 が明確な学生等に対して、学部段階からより効果的な教育を行う。更に、優れた資質・能力を有する者が早期に法科大学院に進学できる仕組

みを明確化する。 【学部3年次修了時点で法科大学院へ進学】

- ✔優秀な学生が、3年次修了時点で法科大学院へ進学できる仕組みを明確化
- ⇒ 時間的・経済的負担を軽減

選

抜



# 【方向性②】法学未修者教育の質の改善

きるよう、法科大学院を設置し

学の法科大学院と連携して法

「共通到達度確認試験」など進級に当たっての質保証プロセスを導入するとともに、き め細かな指導を効果的に行っている法科大学院には、その教育実績に応じ、重点的に 支援。

- ✔優れた未修者教育の実例・手法等を体系化し、 共有可能とする
- ✓複数法科大学院での連携のため、教育課程や 入学者選抜の在り方を含めて調査研究を実施
- ✓社会人の入学促進策をも含め、上記以外の支 援方策についても引き続き検討

✓ 入学者に占める純 粋未修者や社会人 経験者の割合を「3 他学部·社会人 割以上」とする数値 目標を見直し

共通到達 1年次 ノ進級に当たっての質 保証の仕組みを導入 ※法曹コース修了生 度確認試 の入学者選抜等 での活用も期待

3年次

# 法科大学院制度に関する具体的な制度改革案について

### 趣

法曹養成プロセスの中核である法科大学院における教育の充実に資するため、3月13日の中教審提言等を踏まえ、法科大学 院と法学部の連携促進による法曹を目指す学生の時間的・経済的負担の軽減や、法曹養成制度の信頼性・安定性の確保等を 図る。

### 概

○ 法科大学院の教育の充実に資するため、以下の措置を講ずること

- ① 法科大学院は、教育課程、履修に求められる能力・資質、成績評価及び修了の認定の方法及び実施状況に関する情報を公表すること
- ② 司法試験及び司法修習との有機的連携の下に、法科大学院カリキュラムの更なる体系化を図ること
- 法科大学院における、いわゆる法学既修者の教育の充実に資するため、以下を規定
  - ① 法科大学院において必要とされる法学の基礎的な学識を修得させることを目的として法学部に置かれた課程(法曹コース)を法科大学 院が指定できること
  - ② 法科大学院は、法曹コースを置き、置こうとする法学部に対して必要な協力を行うこと
  - ③ 法科大学院は、法曹コースの学生に対し、入学者選抜における適切な配慮を行うこと
- 法科大学院における入学者の多様性の確保等のため、以下の措置を講ずること

大学の法学を履修する課程以外の出身者(未修者)、社会人、いわゆる早期卒業・飛び入学により入学しようとする者に対する入学者 選抜における配慮義務を規定。

- 法科大学院入学から司法試験合格までの予測可能性を高め、法曹養成制度の信頼性・安定性を確保するため、以下の措置 を講ずること
  - ① 一定の期間において、平成30年度の法科大学院の入学定員(2,300人)を総定員の上限として定めること
  - ② 文部科学大臣と法務大臣が法科大学院の定員について協議する仕組みを創設すること
  - ③ 法科大学院が収容定員の増を行う場合について、認可事項とすること
- 「3プラス2」の一層の促進を図る観点から、飛び入学を認めるに足りる優秀さの判断材料について、以下の措置を講ずること
  - ・ 法科大学院への飛び入学の資格について、当該大学院を置く大学が定める単位を優秀な成績で修得したと認められる者に加えて、単位の 修得状況とそれに準じるものに基づき、これと同等以上の能力及び資質を有すると認める者にも認めること

実施時期

制度の適用については、平成32(2020)年度を念頭に調整

#### 制度改正と併せて取り組む事項

- 未修者教育への支援を含めて引き続きメリハリある予算配分を実施するとともに、優れた未修者教育の実例等を体系化するための調査研究を実施
- 未修者教育の質の保証を十分確保するため、平成31年度から「共通到達度確認試験」を本格実施

※未修者1年次から2年次の進級に当たり、各法科大学院が共通して客観的に進級判定を行う仕組みとして導入

# 法科大学院を中核とする法曹養成制度改革の全体像 – 改革プラン –

#### 法科大学院が直面する主な課題

- ✓ 司法試験の合格率低迷や受験資格取得までの時間的・経済的負担による法科大学院志願者の大幅な減少
  - → 過半数の法科大学院(特に地方)が募集停止等。入学者数はピーク時の28%。予備試験合格者の74%が大学・法科大学院の学生(出願時)
- ✓ 法学未修者コース修了者の司法試験合格率の低迷
  - → 司法試験累積合格率(法科大学院修了後5年間)について、法学既修者は7割超えの一方、法学未修者は約5割。社会人志願者等が激減

#### 改革の趣旨

◎法科大学院を中核とするプロセスとしての法曹養成の理念を堅持し、法科大学院教育の充実を図りつつ、学生の資質・能力に応じてより短い期間で法曹となる途を拡充するとともに、法曹を目指す社会人や地方学生を支援し、制度の信頼性・安定性を確保

#### 1. プロセス改革

- ~学部段階から司法修習までをプロセスとして再構築し、優れた資質 を有する志願者を呼び戻す~
- ➡ 累積合格率目標を達成できるような充実した教育を速やかに実現
- ○法曹コースの設置等による法科大学院教育の充実
  - ✓法曹志望者が学部段階から充実した教育を受けられるよう、法 科大学院と連携した学部課程として法曹コースを設置・拡充(☆)
  - √法科大学院は、法曹コース修了者を対象に書類審査・面接等により特別選抜を実施(☆)※特別選抜の定員は全入学定員の2分の1を上限
  - ✓法科大学院の収容定員を現状の範囲内(入学定員2,300人)で管理 し、司法試験合格まで予測可能性の高い養成制度を実現(☆)

#### ○早期卒業・飛び入学の推進、司法試験の在学中受験の導入

- ✓早期卒業・飛び入学による入学希望者について、入学者選抜で 適切な配慮を行うなど(☆)早期卒業・飛び入学(3+2)を推進
- ✓法科大学院在学中の司法試験受験を可能とし、早期卒業等の活用と併せて、時間的・経済的負担の大幅な軽減を図る(☆)
- ✓法科大学院在学中受験資格で司法試験に合格した者につき、法 科大学院修了を司法修習生採用の要件とする(★)
- ※プロセスにより、①専門的な法知識の修得、②創造的な思考力の育成や 先端的な法領域の理解、③実務基礎教育を通じ、人間性豊かな法曹を養成

#### 2. 多様性確保の推進

- ~社会人や他学部出身者が法科大学院で学べる環境を確保~
- ⇒多様なバックグラウンドを有する有為な人材を確保し、質の高い未修者教育を実現
- ✓ 法科大学院の受験時期や科目等について入学者選抜で配慮(☆)
- ✓1年次終了時に共通到達度確認試験を導入し、全国レベルでの成績 把握、教育改善を実現
- ✓ICT等を活用した、社会人に特化した教育の推進

### 3. 法科大学院へのアクセス向上

- ~地方在住の法曹志望者が法科大学院で学べる環境を確保~
- ✓法科大学院を有していない大学も、法曹コース設置が可能 ※法科大学院が必要な協力を行う(★)、入学者選抜で「地方専願枠」も可能
- ✓学部成績以外の要素を考慮して飛び入学を認めることを可能とし(☆)、 法科大学院不在地域の学生の早期進学も推進
- ✓ICT等を活用し、法科大学院不在地域の大学から法科大学院進学を促進

(☆):法律改正事項

### 4. その他、推進会議決定事項

- ✓法科大学院改革の進捗に合わせ、予備試験の必要な制度的措置を検討
- ✓法曹有資格者の活動領域の拡大に向けた環境整備を、引き続き実施
- ✓法務省と文科省が連携し、関係機関等の協力を得て、改革の取組を推進

#### 法曹養成制度の理念に立ち返った法科大学院改革

法曹コースの設置・早期卒業等の推進・司法試験の在学中受験の導入により、有為な人材を呼び戻し、法曹養成制度の理念である「プロセスとしての養成」を立て直す。併せて、多様なバックグラウンドを有する人材を確保し、「プロセス教育」の内容を一層充実させる。

# 法改正の要点

## 法科大学院教育の充実と、時間的・経済的負担の軽減

- ① 法科大学院における教育の充実
  - ⇒ 選択科目相当科目を含む必要な学識等を段階的・体系的に涵養すべきことを連携法に規定
- ② 法学部3年+法科大学院2年のプロセスを幹とする制度改正
  - ⇒ 時間的・経済的負担の軽減
  - ⇒ 早期卒業・飛び入学の拡充、学部と法科大学院の連携強化、 未修者・社会人の志願者に対する配慮等を連携法に規定
- ③ 法科大学院の定員を管理
  - ⇒ 司法試験合格までの予測可能性の確保
  - ⇒ 連携法・政省令改正に基づき、告示で新設・定員増を規制。 連携法で、法務大臣と文科大臣が協議する枠組み導入等
- ④ 司法試験受験資格の見直し等(法科大学院在学中受験資格の導入)
  - ⇒ 法科大学院在学中に所定の要件を満たした者に、司法試験受験資格を付与
  - ⇒ 上記受験資格に基づく合格者につき、法科大学院修了を司法修習生の採用要件に
  - ⇒ 予備試験の論文式試験について、選択科目を導入し、一般教養科目を廃止