

京都府の高校生等への 修学支援に関する状況

平成29年6月19日(月)

京都府

目次

- 1 京都府の高等学校を取り巻く状況
- 2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況及び効果
- 3 総括
- 4 提案

1 京都府の高等学校等を取り巻く状況

(1) 学校数

- ・公立学校数は近年、昼間定時制の新設校を設置し、中学生が多様な選択ができるよう対応。

- 平成27年・・・清明高校(昼間定時制・単位制・普通科)

- 平成28年・・・京都工学院高校(2つの工業高校が統合、実質は1校減)

- ・私立学校は平成24年度に1校減少。

- 平成24年・・・福知山成美+福知山女子→福知山成美(同一法人内での統合)

【学校数の年次推移】(全日制・定時制)※国立1校除く

(単位:校)

| | H1 | H10 | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 公立 | 64 | 64 | 63 | 63 | 63 | 63 | 63 | 63 | 64 | 65 |
| | 62.1% | 62.1% | 60.6% | 60.6% | 60.6% | 61.2% | 61.2% | 61.2% | 61.5% | 61.9% |
| 私立 | 39 | 39 | 41 | 41 | 41 | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 |
| | 37.8% | 37.8% | 39.4% | 39.4% | 39.4% | 38.8% | 38.8% | 38.8% | 38.5% | 38.1% |
| 計 | 103 | 103 | 104 | 104 | 104 | 103 | 103 | 103 | 104 | 105 |

出典:京都府調べ(学校基本調査)

1 京都府の高等学校等を取り巻く状況

(2) 生徒数

- ・生徒数はピーク時(公立:平成元年、私立:平成2年)と平成28年を比較して、公立は48%減、私立は33%減。
- ・京都府では生徒の急増期に公私協力して、公教育を支えてきた経過があり、現在の急減期においても一定の割合で推移

【生徒数の年次推移(5年毎、ピーク時)】(全日制・定時制)※国立1校除く (単位:人)

| | S55 | S60 | H1 | H2 | H5 | H10 | H15 | H20 | H25 | H28 |
|----|--------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 公立 | 55,931 | 66,178 | 77,019 | 75,911 | 63,924 | 51,621 | 47,025 | 41,799 | 41,013 | 40,126 |
| | 60% | 62% | 62% | 62% | 60% | 58% | 59% | 60% | 58% | 56% |
| 私立 | 37,464 | 40,672 | 46,568 | 47,434 | 43,259 | 36,841 | 32,295 | 28,390 | 29,445 | 31,639 |
| | 40% | 38% | 38% | 38% | 40% | 42% | 41% | 40% | 42% | 44% |
| 計 | 93,395 | 106,850 | 123,587 | 123,345 | 107,183 | 88,462 | 79,320 | 70,189 | 70,458 | 71,765 |

出典:京都府調べ(学校基本調査)

1 京都府の高等学校等を取り巻く状況

(2) 生徒数

- ・府独自のあんしん修学支援制度を創設(平成23年度)したことにより、低所得層にも進学の実績が広がった。
- ・なお、公私の進学割合は、京都府公立高等学校協議会で協議し、適正な配分を図るとともに、私学の生徒のうち他府県生の割合は1/4となっている。

【生徒数の年次推移(直近8年度分)】(全日制・定時制)※国立1校除く (単位:人)

| | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 |
|-----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 公立 | 41,745 | 42,718 | 42,705 | 42,672 | 41,013 | 40,670 | 40,169 | 40,126 |
| | 59.9% | 60.3% | 60.6% | 59.8% | 58.2% | 56.8% | 56.2% | 55.9% |
| 私立 | 27,923 | 28,091 | 27,785 | 28,642 | 29,445 | 30,886 | 31,353 | 31,639 |
| | 40.1% | 39.7% | 39.4% | 40.2% | 41.8% | 43.2% | 43.8% | 44.1% |
| 計 | 69,668 | 70,809 | 70,490 | 71,314 | 70,458 | 71,556 | 71,522 | 71,765 |
| | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 |
| 私立 うち 府内生 | 18,931 | 19,181 | 19,134 | 20,400 | 21,486 | 23,315 | 23,347 | 23,718 |
| | 68% | 68% | 69% | 71% | 73% | 75% | 74% | 75% |
| 私立 うち 府外生 | 8,992 | 8,910 | 8,651 | 8,242 | 7,959 | 7,571 | 8,006 | 7,921 |
| | 32% | 32% | 31% | 29% | 27% | 25% | 26% | 25% |

出典:京都府調べ(学校基本調査)

1 京都府の高等学校等を取り巻く状況

(3) 高等学校等進学率

・進学率は全国平均よりも高い水準。

・近年は99.0%前後で推移しており、公私連携して生徒を受け入れる体制を整えている。

【高等学校等進学率の年次推移】

(単位:人)

| | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 中学 卒業生 | 23,186 | 24,405 | 23,346 | 24,277 | 23,751 | 24,543 | 24,120 | 24,095 |
| 進学者 | 22,822 | 24,043 | 23,102 | 24,024 | 23,519 | 24,272 | 23,881 | 23,842 |
| 進学率 | 98.4% | 98.5% | 99.0% | 99.0% | 99.0% | 98.9% | 99.0% | 98.9% |
| 全国 | 97.9% | 98.0% | 98.2% | 98.3% | 98.4% | 98.4% | 98.5% | 98.7% |

出典:京都府調べ(学校基本調査)

1 京都府の高等学校等を取り巻く状況

(4) 就学支援金受給率

- ・全体として受給率は横ばい。3ヶ年の公私立の受給率割合もほぼ同じ。

【就学支援金(新制度)受給率の年次推移】

(単位:人)

| | | H26 | H27 | H28 |
|----|----------|--------|--------|--------------|
| 公立 | 生徒数※1 | 14,148 | 27,435 | 40,831 |
| | 受給資格者数※2 | 11,760 | 22,889 | 33,588 |
| | 受給率 | 83.1% | 83.4% | <u>82.3%</u> |
| 私立 | 生徒数※1 | 11,123 | 22,000 | 32,854 |
| | 受給資格者数※2 | 7,526 | 15,062 | 22,012 |
| | 受給率 | 67.7% | 68.5% | <u>67.0%</u> |
| 全体 | 受給率 | 77.9% | 77.8% | 76.8% |

出典:京都府調べ

※1 対象生徒は5月1日基本調査の数
ただし、通信制については支給対象者を抽出

※2 文科省への実績報告数値を抽出(5月、新制度対象、全日、定時、通信)

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

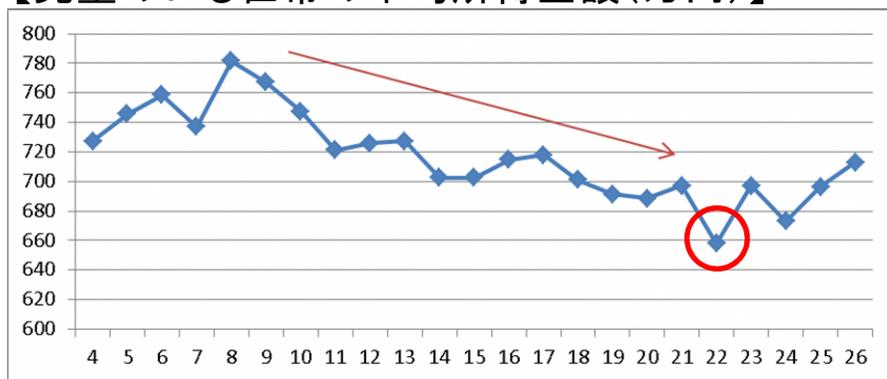
① 導入経過

- ・平成20年のリーマンショック以降、長引く不況により所得が減少する世帯が増え、学費納入困難な家庭が増え、教育の機会を確保することが喫緊の課題となった。
- ・公立高校と私立高校の授業料の差が平成22年度には約53万円に広がり、家庭の経済状況にかかわらず進学を希望する生徒の修学を保障するには、公立に比べ学費負担が大きい私立高校生のある世帯における負担軽減が求められた。

② 制度拡充

- ・平成20年以降の厳しい状況を踏まえ、平成22年度に制度拡充を実施（補助率アップ、リストラ世帯への支援）
- ・さらに平成23年度からは、学校負担なしで年収500万円未満程度の世帯に対し府内平均授業料等（65万円※）まで減免制度を拡充した。

【児童のいる世帯の平均所得金額(万円)】



出典：厚生労働省「国民生活基礎調査の概況」

※学校への納付金として、授業料のほかに施設整備費等の経常的納付金を含めた額の平均。29年度の府内私立高校の授業料等は約40～93万円。

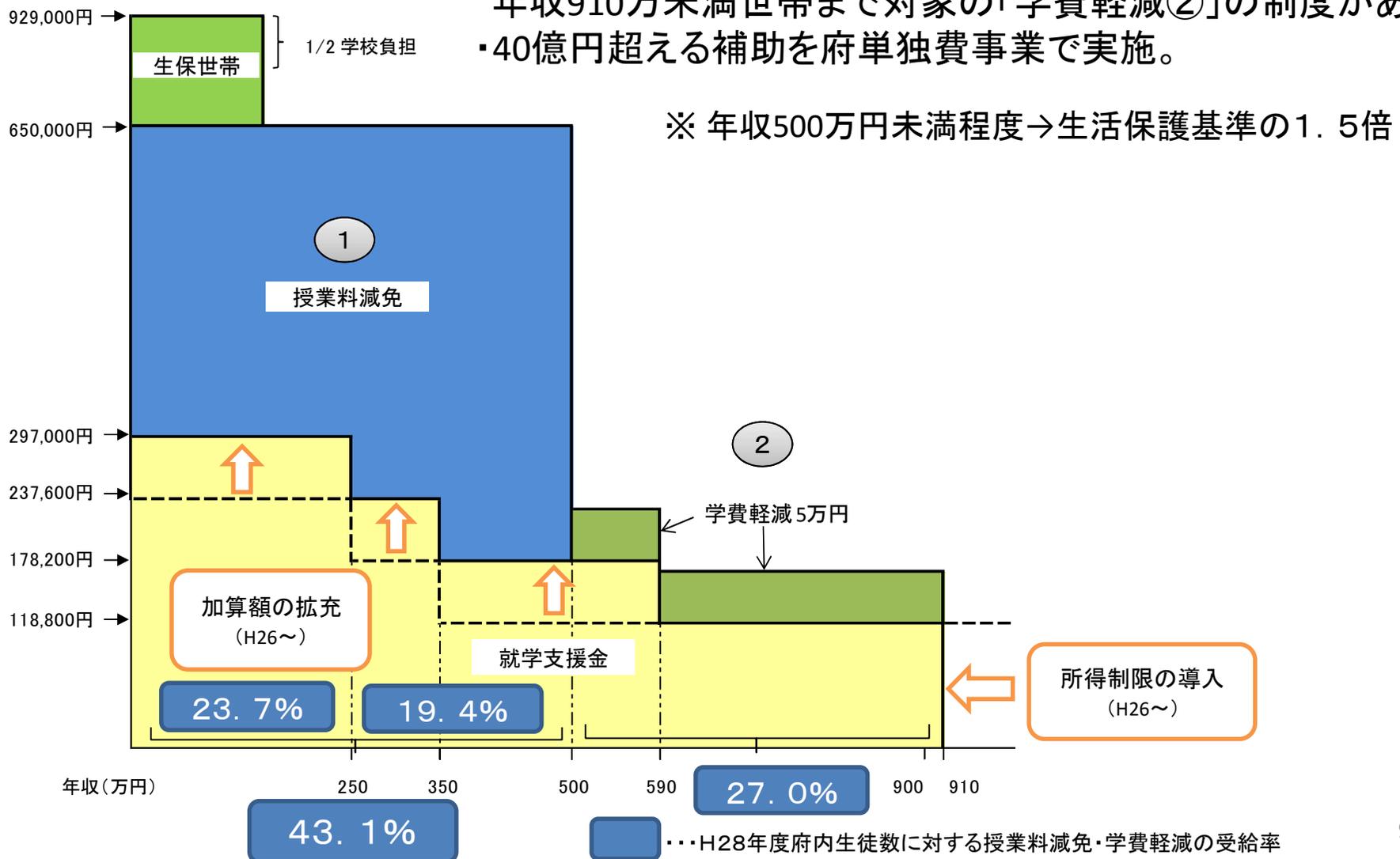
(参考)

・平均所得金額は、平成8年の781.6万円をピークに減少傾向にあり、平成22年には658.1万円まで減少した。

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

- ③制度
- ・年収500万未満世帯向けの「授業料減免①」と、年収910万未満世帯まで対象の「学費軽減②」の制度がある。
 - ・40億円超える補助を府単独費事業で実施。



2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

④実績

| | | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 |
|---------|------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 授業料減免 | 対象者数 | 3,783人 | 6,513人 | 8,279人 | 9,090人 | 10,126人 | 10,554人 | 10,752人 |
| | 受給率 | 19.4% | 33.8% | 39.3% | 40.8% | 41.9% | 43.0% | 43.1% |
| | 補助額 | 1,065,605千円 | 2,627,107千円 | 3,324,345千円 | 3,672,528千円 | 3,897,742千円 | 3,878,204千円 | 3,797,987千円 |
| 学費軽減※ | 対象者数 | 10,540人 | 4,868人 | 4,803人 | 5,120人 | 5,829人 | 6,207人 | 6,732人 |
| | 受給率 | 54.0% | 25.2% | 22.8% | 23.0% | 24.1% | 25.3% | 27.0% |
| | 補助額 | 527,192千円 | 245,634千円 | 242,796千円 | 258,550千円 | 294,404千円 | 311,006千円 | 336,119千円 |
| 合計 | 対象者数 | 14,323人 | 11,381人 | 13,082人 | 14,210人 | 15,955人 | 16,761人 | 17,484人 |
| | 受給率 | 73.4% | 59.0% | 62.2% | 63.8% | 66.0% | 68.3% | 70.0% |
| | 補助額 | 1,592,797千円 | 2,872,741千円 | 3,567,141千円 | 3,931,078千円 | 4,192,146千円 | 4,189,210千円 | 4,134,106千円 |
| 私立府内生徒数 | | 19,519人 | 19,288人 | 21,042人 | 22,264人 | 24,188人 | 24,552人 | 24,960人 |

出典：京都府調べ ※学費軽減事業対象世帯→H22年収1,200万円未満、H23～年収900万円未満、H25～年収910万円未満

・府あんしん修学支援事業の定着により、中・低所得世帯の府内私立高校生が増加。
一方、府外生は中・低所得世帯が減り、全体として減少傾向。

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

⑤ 効果

- ・私立高等学校等授業料減免事業補助金の対象者のうち非課税世帯(年収250万円未満世帯)の割合は、あんしん修学支援制度の創設(平成23年度)前と比べると2倍。
- ・非課税世帯(年収250万円未満世帯)において、生徒の学校選択の幅が大きく広がった。

【私立高等学校等授業料減免事業補助金の非課税世帯の推移】

(単位:人)

| | H22 | H28 |
|----------------------------|--------------|--------------|
| 生徒数※1 | 28,294 | 32,854 |
| うち 府内生徒数 | (※2) 19,320 | 24,960 |
| うち 年収250万円未満世帯 | 2,258 | 5,927 |
| 受給率 (年収250万円未満世帯／府内生徒数) | 11.7% | 23.7% |

※1 生徒数・・・全日、定時、通信

※2 通信制の府内生徒数は、全日の府内生率を参考とする

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

⑤効果

- ・高校中退率が減少(⑱～㉓平均1.8%→㉔～㉗平均㉗1.46%)
- ・中退者が直近5年間で約1,200人減少
(⑱～㉓平均中退者数1,294人→㉔～㉗平均中退者数1,058人の差△236人
H23制度開始後5年間で、236人×5年=1,180人減少と推定。)

【高校中退者の年次推移】

(単位: %、人)

| | H18 | ～ | H22 | H18～22 5年平均 | H23 | ～ | H27 | H23～27 5年平均 |
|------|-------|---|-------|----------------|-------|---|-----|----------------|
| 中退率 | 2.0 | → | 1.6 | 1.8 | 1.5 | → | 1.2 | 1.46 |
| 中退者数 | 1,504 | → | 1,143 | 1,294 | 1,084 | → | 872 | 1,058 |

出典: 京都府調べ

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

⑤ 効果

・転・退学者の減少

(1年から2年・2年から3年へ進級時の生徒減少数の3ヶ年累計比較)

【制度開始前(19～21年度)】

(単位:人)

| | H19 | H20 | H21 | 計 |
|--------|-------|-------|-------|--------------|
| 転・退学者数 | 1,743 | 1,729 | 1,603 | 5,075 |

【制度開始後(26～28年度)】

(単位:人)

| | H26 | H27 | H28 | 計 |
|--------|-------|-------|-------|--------------|
| 転・退学者数 | 1,401 | 1,124 | 1,060 | 3,585 |

転・退学者が 約1,500人 (約30%) 減少

→ 希望する学校に入学でき、卒業まで修学する生徒が増加

出典:京都府調べ

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(1) 私立高等学校等授業料減免事業補助金について

⑤効果

- ・刑法犯による検挙・補導者数は、平成21年度以降減少傾向にある。
(検挙・補導者数⑳1,054人→㉑412人 約**60%減**)
- ・ぐ犯・不良行為は、平成23・24年度は増加したものの、それ以降減少傾向にある。
(ぐ犯・不良行為数㉒14,282人→㉓12,267人 約**15%減**)

【犯罪及びぐ犯・不良行為の年次推移】

(単位:人)

| | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 |
|---------------------|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------|
| 検挙・補導者数 (16-18歳) | <u>1,054</u> | 955 | 875 | 667 | 525 | 558 | <u>412</u> |
| ぐ犯・不良行為※ (高校生) | 15,054 | 19,484 | 20,198 | 21,933 | 14,282 | 14,198 | <u>12,267</u> |

注: 検挙・補導者数とぐ犯・不良行為数の推移を比較する際に、H25からH27にかけての減少傾向を強調する注釈が図中に含まれている。検挙・補導者数は「大幅減」、ぐ犯・不良行為数は「減少」と記載されている。

※不良行為・・・飲酒、喫煙、薬物乱用等

出典: 京都府統計書

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(2) 府外通学生への就学支援(他府県との相互支援)について

- ・他府県の私学に通学する高校生の修学支援については、相互支援が必要。
- ・近隣府県と協議を行った結果、平成24年度から兵庫県と奈良県に通う生徒に対して、両県が他府県通学者へ行う支援と同額の支援制度を創設。
- ・京都府に在住する兵庫県の私立高校生は年収590万円未満程度世帯で年額10,500～41,000円、奈良県の私立高校生は、年収560万円未満程度世帯で年額20,000円～27,000円の支援。
- ・京都府から近隣府県私学へ通学する生徒は、平成28年度で約2,100人、そのうち、相互支援を受けている生徒は167人(兵庫27人、奈良140人)とわずか。
- ・府外通学生への支援については、府県間の相互支援では限界。

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(3) 奨学のための給付金について

- ・すべての意思ある生徒が安心して教育を受けられるよう、授業料以外の教育費負担を軽減するため、低所得世帯の高校生の保護者に対して奨学のための給付金により支援を行っている。(文部科学省実施の国庫補助事業(1/3))
- ・平成26年度の新入生から給付を開始し、平成28年度で3学年分の給付が実施されている。第1子単価の増額に伴い、給付額も増額傾向にある。

【奨学のための給付金の年次推移】

(単位:人、千円)

| | | H26 | H27 | H28 |
|----|------|---------|---------|---------|
| 公立 | 給付人数 | 2,327 | 4,298 | 5,794 |
| | 給付率※ | 16.4% | 15.7% | 14.2% |
| | 給付額 | 163,095 | 236,715 | 448,009 |
| 私立 | 給付人数 | 1,693 | 3,494 | 5,173 |
| | 給付率※ | 20.5% | 21.1% | 20.7% |
| | 給付額 | 123,170 | 251,372 | 431,353 |

出典:京都府調べ

※給付率の分母については、公立は生徒数、私立は府内生徒数とする

2 高校生等の教育費負担軽減に関する取組の状況

(4) 貸与型修学資金の貸与件数

- ・勉学意欲があるも経済的理由により修学が困難と認められる場合に受けられる、修学支度金(入学一時金)や修学資金の貸与制度がある。
- ・国公立は、修学資金、修学支度金ともに減少傾向にあるが、私立においては修学資金は増加傾向にあり、府あんしん修学支援制度の定着から、低所得世帯において私学への進学が増え、貸与が増加しているとみられる。

【貸与件数の年次推移】

(単位:件)

| | | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | |
|------------------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---|
| 修学資金 | 国公立 | 2,449 | 2,440 | 2,324 | 2,170 | 1,980 | 1,830 | 1,759 | 1,659 | 減 |
| | 私立 | 2,638 | 2,816 | 2,821 | 2,876 | 2,955 | 3,132 | 3,251 | 3,107 | 増 |
| | 計 | 5,087 | 5,256 | 5,145 | 5,046 | 4,935 | 4,962 | 5,010 | 4,766 | |
| 修学支度金 (入学一時金) | 国公立 | 309 | 315 | 269 | 272 | 211 | 183 | 185 | 163 | 減 |
| | 私立 | 450 | 421 | 405 | 444 | 384 | 395 | 339 | 289 | 減 |
| | 計 | 759 | 736 | 674 | 716 | 595 | 578 | 524 | 452 | |

出典:京都府調べ

京都府あんしん修学支援制度の効果と課題

【効果】

- ・低所得世帯の生徒による学校選択の幅が広がる
- ・府内生徒の私立高校への入学者数が増加し進路保障が向上
- ・中途退学者と少年犯罪件数の減少
- ・生徒に選ばれる魅力ある私学となる教育内容の充実
- ・収入計画をたて易くなることによる学校法人の安定経営

【課題】

- ・京都府外生徒の府内私立高校への入学者の減少
（各府県が府県内生徒のみを対象に独自に授業料減免）
- ・他府県の私立学校を選択する生徒への支援
（府県間で制度の違い等により相互支援が困難）



国として全国一律の就学支援制度の充実が必要

4 提案

- 1 教育費負担の公私間格差を軽減する仕組みの構築・就学支援金の増額
- 2 まず、住民税非課税世帯・低所得者世帯について、私学の授業料の無償化を実現
- 3 高校生等奨学給付金には、修学旅行費等も含め、さらなる増額

※住民税非課税世帯・低所得者世帯→年収350万円未満程度(国就学支援金の2倍加算基準)を想定。