新たな海洋基本計画の策定に向けた検討

平成25年1月28日 科学技術・学術審議会 海洋開発分科会

目次

海洋開発分科会 名簿
本報告書に係る審議経過i
1. はじめに
2. 新たな海洋基本計画において科学技術が貢献すべき課題
(1) 地球温暖化と気候変動予測・適応
(2) 海洋エネルギー・鉱物資源の開発
(3) 海洋生態系の保全・生物資源の持続的利用
(4) 海洋再生可能エネルギーの開発
(5) 自然災害対応
3. 基盤的技術の開発、長期的な観測の実施、プラットフォームの整備
4. 研究開発成果の産業化1
5. 人材育成と理解増進1
6. おわりに

科学技術・学術審議会

海洋開発分科会 名簿

平成24年11月1日現在

正委員

分科会長 小 池 勲 夫 琉球大学監事

平 田 直 東京大学地震研究所地震予知研究センター長

室 伏 きみ子 お茶の水女子大学大学院人間文化創成科学研究科教授

分科会長代理 山 脇 康 日本郵船株式会社特別顧問

臨時委員

石 田 瑞 穂 (独)海洋研究開発機構特任上席研究員

浦 環 東京大学生産技術研究所海中工学国際研究センター長

浦 辺 徹 郎 東京大学大学院理学系研究科教授

大 塚 万紗子 国際海洋研究所(IOI)日本支部事務局長

加 藤 俊 司 海上技術安全研究所研究統括主幹 兼 海洋開発系長

平 朝 彦*1 (独)海洋研究開発機構理事長

高 橋 重 雄 (独)港湾空港技術研究所理事長

瀧 澤 美奈子 科学ジャーナリスト

竹 山 春 子 早稲田大学理工学術院先進理工学部生命医科学科教授

寺 島 紘 士 海洋政策研究財団常務理事

西 田 睦 東京大学名誉教授

花 輪 公 雄 東北大学理事

増 田 信 行 秋田大学准教授 兼 (独) 石油天然ガス・金属鉱物資

源機構研究主幹

三 木 奈都子 (独)水產大学校水產流通経営学科教授

安 成 哲 三 名古屋大学地球水循環研究センター特任教授

婁 小 波 東京海洋大学海洋科学部教授

※1 平成24年3月まで

本報告書に係る審議経過

(海洋開発分科会 第31回~第39回)

第31回 平成24年3月12日

新たな海洋基本計画に向けた科学技術の重要事項について

関係する取組についてのヒアリング

松井 快((独)宇宙航空研究開発機構宇宙利用ミッション本部衛星利用推 進センターミッション企画室 主任開発員)

第32回 平成24年4月16日

新たな海洋基本計画に向けた科学技術の重要事項について

関係する取組についてのヒアリング

深澤 理郎((独)海洋研究開発機構地球環境変動領域 領域長)

鳥海 光弘((独)海洋研究開発機構地球内部ダイナミクス領域 領域長)

第33回 平成24年5月9日

新たな海洋基本計画に向けた科学技術の重要事項について

関係する取組についてのヒアリング

木下 健(東京大学生産技術研究所 教授)

中原 裕幸((社)海洋産業研究会 常務理事)

白山 義久((独)海洋研究開発機構 理事)

第34回平成24年5月30日

新たな海洋基本計画に向けた科学技術の重要事項について

関係する取組についてのヒアリング

池田 龍彦 (横浜国立大学大学院国際社会科学研究科 教授 (統合的海洋教育・研究センター長))

福島 朋彦 (東京大学海洋アライアンス 特任准教授)

第35回 平成24年6月18日

新たな海洋基本計画に向けた科学技術の重要事項について

関係する取組についてのヒアリング

山崎 哲生(大阪府立大学大学院工学研究科海洋システム工学分野 教授)

第36回 平成24年7月27日

新たな海洋基本計画に向けた科学技術の重要事項について

関係する取組についてのヒアリング

磯部 雅彦(東京大学大学院新領域創成科学研究科社会文化環境学専攻 教 授)

金田 義行((独)海洋研究開発機構地震津波・防災研究プロジェクト プロジェクトリーダー)

第37回 平成24年8月23日

平成25年度の海洋科学技術関連新規施策の事前評価について

第38回 平成24年11月12日

海洋開発に関する最近の動向について 新たな海洋基本計画の策定に向けた検討について

第39回 平成25年1月28日

新たな海洋基本計画の策定に向けた検討について

海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 新たな海洋基本計画の策定に向けた検討

1. はじめに

地球表面の約7割を占める海は、生命や地球環境に大きな影響を持つものである。 我々人類とも多様な関わりがあり、水産・エネルギー・鉱物資源などの恵みをもたら す一方、津波・高潮などの脅威を与えてきた。

海に囲まれた我が国においては、海洋の果たす役割は極めて重要であり、平成19年4月、「海洋の平和的かつ積極的な開発及び利用と海洋環境の保全との調和を図る新たな海洋立国を実現することが重要であることにかんがみ」、海洋基本法が制定され、平成20年3月、同法に基づく海洋基本計画が閣議決定された。特に、海洋基本法第22条には「海洋調査の推進」について、同第23条には「海洋科学技術に関する研究開発の推進」について、国として必要な措置を講ずべきことが規定されており、科学技術・学術審議会海洋開発分科会においても必要な検討を重ねてきた。

このような中、平成23年に発生した東日本大震災は、我々と海との関係を改めて考えさせる、非常に大きな出来事であった。これまでの科学的知見からの想定を超えたプレートの動きとそれにより引き起こされた巨大津波、津波により引き起こされた東京電力福島第一原子力発電所の事故、豊かな水産資源をもたらしていた沿岸生態系の著しい撹乱など、我々の生命や生活に直結する様々なことが起こり、その影響は今も続いている。我々は、この現状を直視することが必要であり、海洋基本計画においても、東日本大震災を踏まえた対応が求められると考える。

折しも、海洋基本計画は策定から5年近くが経過し、平成25年春頃の見直しが予定されている。このこともあり、当分科会においては、新たな海洋基本計画の策定に向け、科学技術が貢献すべき課題とそれに関する施策について検討を行った。検討においては、これまでの科学技術分野の取組や第4期科学技術基本計画(平成23年8月閣議決定)を踏まえつつ、社会的なニーズや東日本大震災後の我が国の状況を勘案した。そして、取り組むべき事項については、できるだけ具体的なものになるように努めた。本報告書は、この検討をとりまとめたものであり、科学技術が貢献すべき課題を掲げるとともに、課題ごとに重点的に取り組むべき事項を明記した。

また、この検討を通じて、各課題への取組を支え、発展させる共通重要事項として、 基盤的技術の開発、長期的な観測の実施、プラットフォームの整備、及び研究開発成 果の産業化、並びに人材育成と理解増進に関して、特に取組の必要性と重要性が認識 された。このため、これらについても項目を設けて意見をとりまとめた。

2. 新たな海洋基本計画において科学技術が貢献すべき課題

現行の海洋基本計画においては、目標1「海洋における全人類的課題への先導的挑戦」、目標2「豊かな海洋資源や海洋空間の持続可能な利用に向けた礎づくり」、目標3「安全・安心な国民生活の実現に向けた海洋分野での貢献」の3つの政策目標の下、各種施策を進めてきた。

目標1においては、地球温暖化や異常気象の発生等への対処、深海や深海底等の人類にとってのフロンティア開拓のために必要な海洋調査、得られた情報の共有が重要とされている。これらは引き続き重要であり、科学技術面からの貢献が求められるが、特に、地球温暖化に関する科学的理解を深めることがますます重要となっている。中央環境審議会の議論においても、観測の充実と温暖化影響の予測評価研究の更なる進展の必要性が指摘されている。

目標2においては、広大な我が国の領海及び排他的経済水域並びに200海里を超えて延長される大陸棚における、多様で豊富な生物資源やエネルギー・鉱物資源の持続的な利用のために必要な取組が重要とされている。これらは、世界的な水産資源の逼迫や資源ナショナリズムの高まりもあり、引き続き重点的な取組が求められる。一方、東日本大震災以降、特に海洋再生可能エネルギーの開発が大きな課題としてクローズアップされており、政府全体での取組が求められている。

目標3においては、安定的な海上輸送体制の確保や海上航行の自由と安全を確保するための体制整備、海洋由来の自然の脅威に対する防災対策等が重要とされている。これらのうち、自然の脅威への対応については、東日本大震災でますますその必要性が認識されるとともに、科学技術面からの貢献が強く期待されるところである。

以上のような状況を踏まえ、海洋開発分科会としては、(1)地球温暖化と気候変動予測・適応、(2)海洋エネルギー・鉱物資源の開発、(3)海洋生態系の保全・生物資源の持続的利用、(4)海洋再生可能エネルギーの開発、(5)自然災害対応の5つを科学技術が貢献していくべき優先的な課題とし、以下、課題ごとに重点的に取り組むべき事項を記載した。また、特に新たな海洋基本計画期間の5年間で達成すべき事項について、「重点課題」として列記した。

|(1)地球温暖化と気候変動予測・適応|

海洋は、地球表面の約7割を占め、大気の約1,000倍の熱容量を保持、約60倍の二酸化炭素を貯蔵している。海洋と大気は密接な相互作用を行っており、気候変動に関する政府間パネル(IPCC)第4次評価報告書(AR4)(以下、IPCC AR4という。)によると、地球の気候システムに加えられた熱の約80%、人為起源の二酸化炭素の20~30%を海洋が吸収しているなど、海洋の循環やそれに伴う熱輸送は気候変動や地球温暖化に大きな影響を与えている。同時に、海洋が吸収する二酸化炭素の増加による海洋の酸性化は海洋生態系に大きな影響を及ぼすことが懸念され、また、海水温上昇や大陸水床融解などによる海面水位の上昇は人口の密集する海岸や低地への脅威となってい

る。

地球温暖化について、IPCC AR4 では、「20 世紀半ば以降に観測された世界平均気温の上昇のほとんどは、人為起源の温室効果ガス濃度の観測された増加によってもたらされた可能性が非常に高い」ことを示したが、具体的な気温上昇については、排出シナリオ毎に幅をもった予測値を示している。

数多くの要素が気候予測モデルに組み込まれるとともに、雲のでき方などの気象現象の解明も進んでいるものの、現時点での温暖化とそれに伴う気候変化の将来推定にはかなりの不確実性があり、気候変動のメカニズムの理解を更に進めることや個々の要素の不確実性の低減・評価と同時に、確率的情報の付加(不確実性の定量化)が重要となっている。

不確実性を削減しその幅を定量化するための最初の出発点となるデータである、全海洋による二酸化炭素吸収量の現時点における推定値は、これまでの技術の進歩によりある程度の精度で求められるようになっているが、将来の温暖化や気候変動に伴う二酸化炭素吸収量の変動予測については未だ大きな不確実性が残されている。このため、これまでデータの乏しかった季節海氷域を含む北極海、南大洋や沿岸域も含めた全球の観測データの充実と生物化学的、物理的な二酸化炭素吸収メカニズムの解明が重要である。

IPCC AR4 によれば、温暖化が更に進むと、我が国では夏が長く暑くなることに加え、豪雨が増え、台風の強度が増すなど極端現象が進行することが予測されている。このような気候変動の予測を実施するため、観測データに基づき大気や海洋の変動を再現・予測するための数値モデルの研究が進められており、数か月から数年、更に長期間の予測が可能な各種モデルが開発されている。

例えば、世界各地に異常気象をもたらすエルニーニョ現象では、太平洋熱帯域における海水温分布が変わることにより大気循環の特徴が変わり、それに伴い、降水量が増加する地域や逆に減少傾向となる地域も変化する。エルニーニョ現象の発生を、モデルを用いて数か月~数年前に予測できれば、あらかじめ対策をとり、被害を軽減することができると考えられる。

今後、我が国における気候変動に大きく影響を及ぼすと見られる海域、例えば黒潮流域などを主な対象域とし、既存の船舶、検潮所やフロート等による観測に加えて、総合的にデータを常時取得できる観測ステーションを設置して水温、海流、波高、海上の風や降水といった基本要素についての定点観測を行い、海洋観測データを充実させる一方、海洋観測データと衛星観測データを、データ同化手法を用いて1つのモデルに取り込むといった、海洋・宇宙連携を進めることが重要である。これにより、これまで得ることができなかった精度の高い海洋の物理・化学・生物データを、広域で時系列的に得ることが可能となり、計算機環境の強化とともに、気候変動予測精度が向上し、例えば短期的な気候変動予測についても、確率を示せるようになることが期待される。

また、中・長期的な気候変動予測に基づき、影響や被害の軽減といった適応策を講じることが急務である。更に、きめ細かな対策を講じるためには各地域における温暖化による影響評価が欠かせない。影響評価を適切に行うためには、地域単位で有用な

気候変動の情報を提供することが重要であり、そのためにも、各地域のニーズを踏まえつつモデルを改良していくとともに、沿岸域の水温、塩分、流向流速、海面水位や風向風速などの基本項目に加え、各地域のニーズに対応した観測や調査研究を充実させることが重要となる。こうした観測や調査研究は、温暖化予測の検証に資する、という観点からも重要と言える。

温暖化による影響の一つとして、海面水位の上昇が示唆されているが、これは海水温の上昇による熱膨張のほか、グリーンランドや南極大陸などの氷床・棚氷の融解等によりもたらされると考えられている。氷床・棚氷が融解するメカニズムの理解や温暖化の影響予測は、今後の重要な課題であるが、一方、海面水位の上昇については、地域によって上昇率が異なると考えられている。適応策を検討していくためには、どこでどれぐらいの上昇が起こるかを明らかにしていくことが求められる。

また、近年の研究によると、北極域は温暖化による平均気温の上昇が最も大きいとされており、北極域における気候変化が、大気・海洋循環の変化や海氷分布など雪氷圏の変化を通して、全球的な気候システムにも大きな影響をもたらす可能性が指摘されている。なお、近年北極海の海氷面積の減少が顕著であり、晩夏を中心とした一定期間においては船舶が北極海を航行できる状況が出てきたことから、北極海航路に対する関心も世界的に高まってきている。これらのことから、北極域における観測及び調査研究を今後推進していくことが重要である。

更に、海洋の酸性化が全球的に進行していると見られ、海洋生態系、特に石灰化生物への影響が懸念されている。海洋生物に関する基礎的知見の集積を進め、海水温上昇の影響と併せて海洋酸性化の影響評価を実施していくことも必要である。

重点課題:

- ➤ 温暖化と長期的な気候変化の推定について、海洋の二酸化炭素の吸収メカニズムの解明を進め、不確実性の定量化を行う。
- ▶ 海洋・宇宙連携を進め、気候変動予測精度を向上させる。
- ➤ 温暖化予測を適応策に反映させるため、温暖化の各地域における影響評価を可能にするとともに、予測検証等のための観測・調査研究を充実させる。
- 北極域や黒潮流域等、我が国の気候変動への影響が大きいと考えられる地域における、観測及び調査研究を強化する。

(2)海洋エネルギー・鉱物資源の開発

古くから開発が進んできた陸上資源に加えて、近年では、海底下に存在するエネルギー・鉱物資源の開発が注目されている。我が国の領海・排他的経済水域においても、メタンハイドレートや海底熱水鉱床などの新たな資源の存在が確認されている。平成21年3月には、「海洋エネルギー・鉱物資源開発計画」が総合海洋政策本部で了承され、これに基づき、商業化の実現に向けて、必要な技術の整備、経済性、周辺環境への配慮等の総合的な検証・評価を、平成30年度を目処として行うべく、メタンハイドレートの海洋産出試験、海底熱水鉱床の詳細資源量の把握などが進められており、今

後も引き続き、本計画を着実に推進していくことが重要である。また、最近注目されているレアアースを含む海底堆積物についても、開発の可能性も含め、基礎的な調査研究を進めていくことが必要である。

民間企業が海洋エネルギー・鉱物資源の開発に投資するためには、十分な規模の資源が存在することや経済性を含めた生産技術の可能性を示すことが必要である。このため、関係府省が連携して、我が国の排他的経済水域や延長される大陸棚を対象に広域で地質学、地球物理学的な調査研究を実施し、その成因や生成条件、各種含有元素の起源などの解明を通じて、資源のポテンシャルを明らかにすることが重要である。

また、以上の調査研究を実施するためには、新たな探査技術や探査手法が必要である。例えば海底熱水鉱床については、活動を停止したものや埋没しているものの探査を可能とするセンサーなど、より高度なセンサーや試料の分析技術の開発、効果的・効率的な調査のための船舶、無人探査機等の開発などが求められる。

最近では、このような新たな技術開発も着実に進められているところであるが、海域における技術実証を進め、その後、探査技術として実用化し、実調査で活用していくことが必要である。これらの取組を通じ探査技術者や民間企業等への技術移転を行うとともに、探査システムとして確立していくことが重要である。

これらの取組においては、我が国独自でかつ世界で通用する技術開発を行うことに留意すべきである。このため、地球深部探査船「ちきゅう」、有人潜水艇「しんかい6500」、無人探査機などの最先端の科学技術基盤を上述の調査研究を進めるために活用するとともに、海洋資源調査等を広域に実施し、新たな有望海域を特定するための船舶の建造等、プラットフォーム整備を強化し、着実に進めていくことも重要である。

一方、漁業や観光と共存する環境調和型の海洋エネルギー・鉱物資源開発を行うことが必要であるほか、海域によっては特異な化学合成系生態系などの特有の環境が存在することから、こうした環境の保全についても考え方を整理しておくことが求められる。

重点課題:

- ▶ 海洋エネルギー・鉱物資源開発計画を着実に進める。
- ▶ 関係府省連携による広域調査により、我が国の排他的経済水域及び延長される大 陸棚における資源のポテンシャルを明らかにする。
- ▶ 探査技術を開発・実用化・実活用し、効果的・効率的に探査を行いうるシステム を確立する。また、確立した技術やシステムの民間企業等への移転を促進する。
- ▶ 海洋資源調査等を広域に実施するため、船舶の建造等、プラットフォーム整備を 強化する。

(3) 海洋生態系の保全・生物資源の持続的利用

海洋生物群集は、食料や機能性物質等の資源として利活用されていることに加え、 海洋の物質循環や環境調整にも大きな役割を果たしている。

陸域に比較すると遅れているものの、海洋においても、生物の多様性、分布、個体

数の調査が進められてきている。しかし、生態系の構造や機能の理解は未だ不十分であり、海洋物理学、海洋化学などとの融合や生命科学などとの連携による総合的な観測技術の開発により科学的知見を充実させることが必要である。

また、喫緊の課題として、東日本大震災で打撃を受けた東北太平洋沿岸域及び沖合域の調査を行うことが求められている。大きな打撃を受けた東北の海洋生態系の再生は、恐らく10~20年をかけて進行していくものと考えられ、研究を長期的に実施し、海洋生態系の構造と機能の変化の実態とそのメカニズムを理解することが重要である。

以上のような生態系の理解のためには、栄養塩、溶存酸素や炭素関連パラメータなどの化学系データ、クロロフィルやプランクトンから高次捕食者までの生物系データを充実させることが必要である。このため、効率的なデータ取得のための化学、生物センサーの開発が求められる。一方、これらのデータを充実させるだけでなく、データから適切に必要な情報を得るための解析手法の充実や高度化も必要である。更には、予測に資する、炭素・窒素の循環モデルや生態系モデルの高度化を図ることにより、海洋における生態系、物質循環が明らかになることが期待される。これらの取組を通じ、海洋生態系の構造と機能、及びその変動の様子を総合的に理解し、変動の予測を行うことは非常に重要である。

このような取組により得られた海洋生態系の変動に関する科学的知見を踏まえ、海洋生物資源の評価や資源管理技術の開発につなげることにより、環境の保全に配慮しながら海洋生物資源の持続的な利用を図っていくことが可能になる。また、海洋生物の生物学的特性や多様性に関する科学的知見を、環境影響評価や海洋保護区などの生態系の保全施策に反映させることも重要である。

マグロやウナギなどの水産資源については、生態系の知見に基づく持続的利用方策の検討とともに、増養殖技術の開発も必要である。この際、海洋生物の生理機能に関する研究分野と生命工学分野等を融合し、革新的な生産技術の開発を目指すことが求められる。そして、増養殖環境の保全の技術を進展させ、持続的な増養殖の体制を構築すべきである。

加えて、次世代のバイオ燃料や医薬品など、海洋生物を新たな有用資源として活用することへの期待が高まっている。産学連携を強化して、研究開発を推進し、新たな産業を創成することが重要である。また、環境微生物と魚介類の相互作用も次第に明らかになっており、漁場環境の変化を環境微生物から評価・推測する技術も今後期待される。

更に、東京電力福島第一原子力発電所の事故により流出・拡散した放射性物質や、 津波により海域に流出した重金属などの汚染物質の影響は、我が国のみならず世界の 人々の重大な関心事項である。放射性物質のモニタリングや拡散予測を長期継続し、 適切に公表することによりこれらの物質の動態の周知を図るとともに風評被害を防 ぎ、国際社会からの信頼を確保していくことが重要である。海洋生物に放射性物質や 汚染物質が取り込まれていることも明らかになってきており、このメカニズムを明ら かにすることや環境修復技術の開発も大きな課題である。

重点課題:

- ▶ 海洋生態系の構造と機能及びその変動の様子を総合的に理解するため、化学・生物系のデータやその解析手法を充実させ、更にモデルを構築して変動予測を行う。
- ▶ 海洋生態系の変動に関する情報を、海洋生物資源評価及び資源管理技術の開発につなげ、海洋資源の持続的な利用を図る。
- ▶ 海洋生物の生物学的特性や多様性に関する情報を、環境影響評価や海洋保護区などの生態系の保全や持続可能な利用の施策に反映させる。
- ▶ 増養殖に関する新たな生産技術や海洋生物のバイオ燃料化などの研究開発を推進し、新規産業につなげる。
- ▶ 放射性物質のモニタリングや海洋生物への取り込みなど、放射性物質の海中への拡散に関する調査を長期的・持続的に行う。

(4)海洋再生可能エネルギーの開発

地球温暖化とエネルギーセキュリティへの対応のためには、我が国のエネルギー資源の多様化と低炭素化を進めることが必要不可欠である。東日本大震災による東京電力福島第一原子力発電所の事故は、この必要性を再認識させるものであり、一層の取組が求められている。

このため、再生可能エネルギーの供給拡大の必要性は高まっており、特に海洋に囲まれた我が国においては、洋上風力発電を始め、波力発電、潮流発電、海洋温度差発電等の海洋再生可能エネルギーについて、その早期の本格的な実用化が期待されている。

海洋再生可能エネルギーの発電量は、この 10 年で約 10 倍となるなど、世界的に技術開発が進んでいる。我が国においても、福島県や長崎県五島列島の沖合における洋上風力の実証事業を始め、産学官が連携した実用化に向けた取組が実施されている。また、平成 24 年 5 月には、総合海洋政策本部において「海洋再生可能エネルギー利用促進に関する今後の取組方針」が決定され、実証フィールドの整備などの実用化のための技術開発や海域利用に係る関係者との調整など、実用化・事業化のための取組について、関係者が連携・協力しつつ進めていく方針が示された。

海洋再生可能エネルギーの技術開発や実用化に当たっては、沿岸管理や漁業活動に 影響が生じる可能性もあるため、実用化のための仕組み作りが必要である。実用化に 当たっては、海域利用における関係者との調整や海域利用に係る法制度整備、海洋構 造物や発電機器の安全性確保、適切な環境影響評価及び普及・コスト低減への取組等 を進めていく必要があるが、これらについては、国がリードすることも大切である。

技術の実証が進められる一方で、再生可能エネルギーについては、石油や石炭などの従来のエネルギーと比較すると、効率性や安定性において未だ大きく劣っているという課題がある。これに加え、特に海洋再生可能エネルギーについては、海上でエネルギー変換を行うことやエネルギーを陸上まで運ぶ必要があること、更に設備の設置作業や維持管理を海上で行う必要があることなどから、経済性の観点を始め、陸上とは異なる課題が存在する。これらの課題を乗り越えていくためにも、産学連携や異分

野との融合により、海洋再生可能エネルギーの経済性を飛躍的に高めるための要素技術の開発を一層積極的に進め、確立することが重要である。

実用化に当たっては、実海域におけるシステムの稼働による試験が不可避である。 この際、実用化を想定して大規模なシステムで試験を行うことが重要であり、こうした大規模システムによる試験を踏まえ、技術課題を適切に抽出し、経済性、環境影響及び技術基準を検討することが実用化に際しては重要である。このような取組を経て、最終的に高効率で信頼性の高い海洋再生可能エネルギー技術を確立するべきである。

今後、エネルギー変換装置、浮体係留システム、エネルギー貯蔵などの分野において新たな技術が開発される可能性がある。一方、欧米諸国や中国、韓国においても、海洋再生可能エネルギーの技術開発やその利用が活発に進められている。研究開発を進めていくに当たっては、我が国で既に進められている実証試験の結果や国際的な動向を踏まえつつ、可能性がより高い技術を選定した上で、産学が連携して研究開発を進め、我が国の産業の国際競争力を高めていくことも重要な視点である。また、漁業や環境への配慮も必要であり、例えば海洋生物資源への影響を最小にする、あるいは海洋生物資源を増やしながら効率的に海洋再生可能エネルギーを作り出す、といった技術が併せて確立されることが望まれる。

重点課題:

- ▶ 産学連携、異分野融合の研究開発により、海洋再生可能エネルギーの経済性を飛躍的に高めるための要素技術を確立する。
- ▶ 実海域における大規模システムの稼働を通じ、技術課題の抽出、経済性評価、環境影響評価及び技術基準の検討等を進める。
- ▶ 上記の取組により、高効率で信頼性の高い海洋再生可能エネルギーシステム技術を確立する。

(5)自然災害対応

我が国の沿岸域は重要な経済活動の場である一方で、津波、高潮等の海洋に由来する自然災害や、これに伴う陸域からの汚染物質による被害を繰り返し受けてきた。特に、東日本大震災は、大きな津波被害や放射性物質等による海域汚染をもたらした。

沿岸域では、自然・生態の保全、安全・防災の確保、開発・利用の促進を一体的に進める統合沿岸域管理が必要である。こうした沿岸域において、津波、高潮等の海洋に由来する自然災害の被害を軽減するためには、調査研究や技術開発により、気象、海象、生態などの海洋に関する科学的知見の充実を図る必要がある一方、沖合でのリアルタイムモニタリングを含め、観測体制を充実させ、津波・波浪監視システムを高度化させることが重要である。更に、高潮予測モデルや汚染物質拡散予測モデル等の高度化を推進するとともに、併せて様々なケースを想定した事前シミュレーションの実施が重要である。また、津波・高潮発生時のリアルタイムシミュレーション技術の開発も必要な取組である。

海溝型巨大地震の長期評価においては、発生時期、規模、被害などの予測手法の開

発にむけた研究を推進することが重要である。そのためには、津波や地震により発生する海底での斜面崩壊を原因とする堆積物を広域的に調査するとともに、海底下から地殻深部に至るまでの一連の地殻構造や地球内部の物質循環などに関する調査研究を進め、過去の海溝型地震の規模・発生履歴を解明すること等を通じ、地球内部変動メカニズムを理解することが重要である。また、調査研究を進めるに当たり必要な技術開発に取り組むことも求められる。具体的には、地球深部探査船「ちきゅう」による、東北太平洋沖と東南海の地震発生帯から直接採取した地質試料を分析し、得られた知見をもとにして今後発生する地震の確率、規模等の評価の推定精度を向上させるための技術開発を進めることが重要である。また、これらの採取地点への観測装置の設置、南海トラフにおける地震・津波観測監視システム(DONET)の構築・運用や東北地方太平洋沖における海底地震津波観測網の整備を引き続き進めることが重要であるとともに、係留ブイや衛星を活用した海底での地殻変動を観測するシステムを構築していくことも必要である。更に、地震と火山活動の連動や火山活動由来の津波災害も注目されており、海底火山活動の素過程解明とリスク評価も実施すべき課題である。

加えて、災害の種類を問わず共通する取組として、防災や減災に資する技術開発や、 情報伝達、避難行動及び防災教育等の社会科学研究を併せて実施していくことも必要 である。

重点課題:

- ▶ 津波・高潮について、沖合でのリアルタイムモニタリングを含め、観測態勢を充実させ、津波・波浪監視システムを高度化させる。
- ▶ 防災・減災に資する津波や高潮等の予測モデルの高度化と様々なケースを想定した事前シミュレーションを推進する。
- ▶ 今後発生する地震の確率、規模等の評価の推定精度の向上のため、プレート境界 面から採取した地質試料の分析や、過去の海溝型地震の規模・発生履歴の解明を 図る。

3. 基盤的技術の開発、長期的な観測の実施、プラットフォームの整備

海洋の調査研究、開発において、各種データを取得するための海洋観測網や船舶等プラットフォームは、その活動の基盤としてなくてはならないものである。これまでも、国際的な枠組みでの連携も行いながら、各研究・調査機関で係留・漂流ブイや衛星などによる海洋観測網の整備や船舶等の整備が行われてきた。

実際の観測についても、国際的な連携・協力を行いながら、世界的な海洋観測データの取得が進められている。船舶での計測は、海面から海底までの精密なデータが取得できる重要なものであるが、各国で協力して一定の測線に沿って計測を行い、データを共有する取組が実施されている。また衛星では、海面水温の検知や海面高度、植物プランクトン濃度の測定など海表面での広域観測が行われている。

ブイについても、国際連携により広範囲の連続観測が可能となっている。例えば、2000年に開始され、我が国も大きく貢献しているアルゴ計画では、300km 四方に1台程度の割合でアルゴフロートを世界中の海に配置し、水深 2000m までの海水温と塩分を継続的に観測している。また、熱帯ブイ網は、エルニーニョ現象などの気候変動現象の理解と予測や気象予測の精度向上に大きく貢献している。船舶、沿岸観測拠点等のデータやこれらのブイデータに衛星観測データを組み合わせることにより、熱や淡水の輸送や海面上昇の機構解明が可能となった。

このほか、地震計、水圧計、GPS などによる地殻変動の観測も継続的に実施されている。また、統合国際深海掘削計画(IODP)においては、世界中の海洋底からコア試料を採取しており、これを各国が分担して保管している。

一方、これまでに構築した海洋観測網を維持することに加え、観測結果に基づく成果を飛躍的に向上させるため、船舶、衛星、ブイなどの異なる手法で得られたデータの統合を行い、同化を図ることが今後の課題である。このために、水温、海流、波高、海上の風や降水といった基本要素の時系列データをリアルタイムに発信する定点の観測ステーションを設置し、この定点観測点や海洋調査船、観測ブイ等による現場観測と人工衛星観測を組み合わせた統合観測システムを開発していくことが必要である。

また、水温、塩分、流速などの物理系データに加え、栄養塩や炭素関連パラメータなどの化学系データやクロロフィルやプランクトンなどの生物系データを充実させることや、アルゴフロートや水中グライダーに搭載する生物化学センサーを開発することも必要である。

衛星による観測では、海流をより詳細に把握できる新規海面高度計センサーや表面 海水の塩分をより高精度に測定できる衛星搭載センサー等の開発が求められる。近年 重要性が増している極域(氷海域)調査のための観測技術の開発も必要である。

更に、海底ケーブルを利用した長期観測プラットフォーム技術が確立しつつある。 この技術を発展させ、これまで行われてきた短期間で点的な海洋環境観測を長期間広域観測に広げ、ダイナミックな海底活動を行う熱水活動などの理解を深める必要がある。また、新たな試みとして、生物多様性と生態系との関係で重要であるが解析の遅れていた微生物、ピコプランクトン群集の遺伝子情報を解析するための係留観測装置の開発も進められており、低次生産と生物多様性との関係を解析する上での新技術として期待される。加えて、巨大地震発生メカニズムの解明、近年注目されている海底下地下生命圏の探査や機能の解明、将来的なマントル掘削の実施に向け、超深部海底下地層掘削のための基盤技術を着実に開発していくことが必要である。

以上のような国や研究機関等の取組により、基盤となるデータの充実が図られているが、研究者が自ら海洋現場で調査や研究開発を実施することも引き続き重要であり、この観点からも船舶は必要不可欠な基盤的なプラットフォームである。このため、有人潜水船も含め、船舶を計画的に整備するとともに、研究機関や大学等の船舶の共同利用の推進や研究機関間の船舶の共同利用の推進、小型で高性能な無人探査機など調査の効率化を図るための技術開発を進めることも重要である。また、砕氷調査船を保有していない我が国としては、極域の観測を推進するためにも、その保有・整備を検討すべきときに来ている。

また、各省庁や研究機関においてそれぞれの目的に沿った海洋調査が実施されているが、データの共有を図るための取組を進めることが必要である。

4. 研究開発成果の産業化

技術シーズをもとに新たな産業活動を創出するためには、需要の顕在化と市場形成、人材育成、戦略的なビジネス展開ができる供給事業者の育成などの総合的な取組が必要である。加えて、海における活動は気象や海況の影響を受けやすく、また調査に費用や時間もかかるため、新たに産業を興していくことは、陸上に比べてリスクが大きい。このリスクを下げ、環境の整備を図ることが重要であり、国における取組が求められる。

そのため、現行の海洋基本計画に引き続き、産学官連携を進めるとともに、関連産業、大学、行政機関等の地域に根ざした集積を形成し、より多くの研究開発成果を産業活動につなげていく必要がある。例えば、未知の部分が多い微生物等の資源としての利用に当たっては、機能解析の段階から産業界と研究機関が連携することで、新たなブレークスルーが生まれる可能性がある。東日本大震災からの復興と再生のための産業振興においても、集積の有効活用や海洋資源を活かした地域活性化が重要な視点と考えられる。

更に、海洋再生可能エネルギーや海洋エネルギー・鉱物資源の開発など、大きな産業に成長する可能性がある分野については、産業化に向けた目標及びその達成のための工程表を掲示し、実証実験や規制の緩和・強化など産業化のための環境整備と研究開発を、関係各省が連携して一体的に進めることが必要である。また、科学的研究により必要な海洋環境や生物に関する情報を補うことにより、産業化リスクを低減させる取組も重要である。

また、海洋調査に関し長年の経験と技術を蓄積してきた我が国の優位性を生かし、 世界の海を調査・探査することを生かした産業を育成することも重要である。加えて、 天然ガス燃料船、革新的省エネ船等の海運からの二酸化炭素排出量削減技術に取り組 み、先進海事産業国家としての役割を果たすことも重要である。

一方、産業化につながる取組に当たっては、海洋生態系や海洋環境保全の視点が軽 視されがちである。こうした視点についても、十分に配慮する必要がある。

5. 人材育成と理解増進

四方を海に囲まれている我が国において、海洋は、気候や文化の形成、産業の発展に大きく寄与してきており、今後とも、我が国の国民生活や産業の発展にとって重要な場である。その一方で、国民が実際に海に行く機会や海について学ぶ機会は必ずし

も多いとは言えず、むしろ減っていると危惧する意見も多い。すなわち、海における 複雑な自然現象が人間活動に強い影響を与えている一方で、微妙な平衡状態にある海 洋に対する安易な人間活動が取り返しのつかない影響を及ぼす恐れがあるという事実 について、国民が体系的な基礎知識を得る機会を持たないという現状があるように思 われる。このため、国民一人一人が海洋に関する理解を深めるための取組を、多角的 に推進していくことが必要である。

初等中等教育においては、海洋に関する内容の充実を図った学習指導要領に基づき、社会や理科、総合的な学習の時間などで行われている海洋に関する教育が充実するよう、教材やモデル事例を活用することや、研究者等による海洋に関する授業の実施、水族館の有効活用などを進めることが重要である。これらの取組の状況も踏まえつつ、海洋に関する教育の一層の充実を図る観点から、今後、学習指導要領における取扱いについても検討を行うべきである。この際、地域に密着し、地域の海の特徴を活かした教育活動ができるようにするという視点も大切である。同時に、海に行き、海を体験させる機会を増加させることも重要であるが、安全確保等のために学校等が躊躇することがないように、適切な安全管理手法についての事例や外部サポートの事例の提供などを通じて、海の体験教育の実施における障害を取り除くことが重要である。

高等教育においては、国連海洋法条約を受けた新海洋秩序を理解した上で、海洋産業や研究、政策立案等に貢献にできる人材を育成することが求められる。このためには、幅広い分野を包括する海洋について総合的に理解させることが必要であり、物理系、化学系、生物系等に分かれた伝統的な海洋の教育体系による人材育成に加えて、総合的・学際的な海洋科学に精通した人材を育成するための教育プログラムの充実が求められる。現在、副専攻等を設置し、学際的な教育を提供する取組も行われているが、異なる分野の学生が共同で作業を実施する機会を提供するという視点からも優れた取組であり、継続的に実施していくことが重要である。

人材育成に関しては、研究プロジェクト等を通じて、異分野の研究者が共同で研究を進める取組を増やしていくことも必要である。これらを通じて、分野横断的、国際的なプロジェクトでリーダーシップを発揮できる優れた研究者を育成していくことが必要である。産業分野では、海洋再生可能エネルギーや海洋エネルギー・鉱物資源開発など、今後発展が期待できる分野を見据え、これを支える若手研究者や技術者を養成することが必要である。この際、海外の海洋開発プロジェクトに日本企業が参画することで、技術やノウハウを蓄積することも重要であり、海洋資源の調査・開発に必要な特殊船の操縦者や、探査や掘削などを行う技術者や専門家の育成において有効である。

また、科学技術外交の観点、国際的な観測網維持という観点などを踏まえれば、海洋分野でより多くの国際的に活躍できる人材の育成は急務であり特に、発展途上国を対象とした人材育成の展開が必要である。

更に、国際機関への人的貢献も重要である。平成24年7月現在、国際海事機関(IMO)事務局長、国際連合教育科学文化機関(UNESCO)政府間海洋学委員会副議長、国連海洋法条約により設けられた機関である大陸棚限界委員会委員及び国際海洋裁判所長等の要職に我が国から人材を出しているが、国際的にはまだ割合は低く、このような人

材を数多く育成することも重要である。

一般の国民においても、海洋にふれる機会を増加させることが重要であり、引き続き、研究者によるサイエンスカフェなどのアウトリーチ活動、研究施設の公開、ウェブページによる発信の充実を推進することが必要である。

また、震災により科学技術の限界や不確実性が明らかになったことも踏まえ、地震・ 津波や放射性物質のリスクに関して、社会にどのように伝えるかを検証することが必 要である。併せて、リスク評価やリスクコミュニケーションの観点を踏まえた教育や 理解増進活動も求められる。

<u>6. おわりに</u>

海洋は、人類共通のフロンティアであり、その理解と持続的な利用と開拓は、我が国の持続的な成長と社会の発展を支え国際競争力の強化に貢献するとともに、国民の安全かつ豊かで質の高い生活を実現し、また地球規模の課題解決に貢献するものである。そのため、国が主導して戦略的に取り組んでいくことが必要であり、具体的な工程や目標を設定し、関係機関が一体的に連携・協力して推進することが重要である。こうしたことから、第2章の科学技術が貢献すべき課題において提示した「重点課題」については、今後5年間の具体的な工程や目標について検討を進め、ロードマップとしてまとめ、参考資料として本報告書に添付している。政府の方針等が今後とりまとめられるものもあり、詳細な工程を示すことが困難な課題もあるが、「重点課題」の方向性と目標を関係者間で共有し、今後の更なる検討に資することを期待するものである。

また、本報告書は、新たな海洋基本計画の策定を念頭に、今後5年間程度で取り組むべき課題を中心に検討を行いとりまとめたものであるが、気候変動や生態系調査のような長期的観測が必要な調査研究や、深海掘削等の人類未到の挑戦といった先端的研究については、引き続き、中・長期的な視点から取り組んでいくことが必要である。このような取組を推進することで、フロンティアである海洋をより深く理解し、また新たな発見を生み出すとともに、環境との調和のとれた持続的な発展に貢献していくことを強く期待する。

最後に、新たな海洋基本計画の策定に際しては、海洋に関する科学技術分野の推進 方策について、本報告書を十分踏まえつつ、検討が進められることを期待する。

海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 ~新たな海洋基本計画の策定に向けた検討~

- ■海洋開発分科会では、新たな海洋基本計画(平成25~29年度の5年計画、25年春頃を目途に閣議 決定予定)策定を見据え、平成24年3月より、科学技術から関係省庁が貢献すべき事項について検討。
- ■5つの課題と重点事項、及び共通重点事項をとりまとめ、ロードマップを策定。

5つの課題

課題における重点事項

- ①地球温暖化と 気候変動予測・適応
- ▶ 温暖化推定に資する不確実性の定量化
- ▶ 海洋·宇宙連携による気候変動予測精度の向上
- ▶ 温暖化の影響評価実施、予測検証等のための観測·調査研究の充実
- > 北極域や黒潮流域等の観測·調査研究強化
- ②海洋エネルギー・鉱物資源の開発
- ▶ 海洋エネルギー·鉱物資源開発計画の着実な推進
- ➤ 広域調査による我が国EEZ等の資源ポテンシャルの解明
- 効果的・効率的な鉱物資源探査システムの確立、技術移転促進
- ▶ 海洋資源調査等を広域に実施するためのプラットフォーム強化(船舶の建造等)

③海洋生態系の保全・ 生物資源の持続的利用



- ▶ 海洋生態系の構造・機能・変動データの充実、モデルによる変動予測の推進
- ▶ 海洋生物資源評価や資源管理技術の開発の推進
- > 海洋生態系の保全や持続可能な利用への観測·調査情報の反映
- 増養殖関連技術や海洋生物のバイオ燃料化等の研究開発の推進
- ▶ 放射性物質の海中拡散に関する調査の長期的・持続的実施

海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 ~新たな海洋基本計画の策定に向けた検討~

5つの課題

課題における重点事項

4海洋再生可能エネルギーの開発

- ▶ 海洋再生可能エネルギーの経済性を高める要素技術確立
- ▶ 実海域における技術課題の抽出、経済性·環境影響評価等の推進
- ▶ 海洋再生可能エネルギーシステム技術の確立

5自然災害対応



- ▶ 津波·波浪の監視を行うシステムの構築
- ▶ 防災·減災に資する津波·高潮等の予測モデル高度化の推進
- ▶ 今後発生する地震の確率、規模等の評価の推定精度向上のための、プレート境界面より採取した地質試料の分析や、過去の海溝型地震の規模・発生履歴解明等の推進

発展させる共通重要事項各課題への取組を支え、

基盤的技術の開発、長期 的な観測の実施、プラット フォームの整備

- ●船舶の計画的整備、研究機関間の共同利用推進
- ●小型で高性能な無人探査機等調査効率化のための技術開発 等

研究開発成果の産業化

●成長が見込める分野は、関係各省が一体的に工程表策定、環境整備や研究 開発を実施 等

人材育成と理解増進

- ●教材・モデル事例の活用による海洋教育の充実
- ●人材育成のための教育プログラムの充実
- ●アウトリーチ活動、施設公開などによる海洋にふれる機会の増加促進等

~ロードマップ~ 海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 ①地球温暖化と気候変動予測・適応 H27 **H28 H29 H31** H26 H30 H25 2050年までに80%の温室効果ガスの排出削減を目指す。 環境基本計画 (平成24年4月) ・2013年以降の地球温暖化対策については、 持続可能な社会 閣議決定 エネルギー政策の見直しと表裏一体で検討し策定する新たな温暖化対策の計画に基づき、施策を進める。 革新的エネルギー・環境戦略 再生可能エネルギーの大量導入。 グリーンエネルギー革命 (平成24年9月) ·2030年時点の温室効果ガス排出量を概ね2割削減(1990年比)することを目指す。 の実現 エネルギー・環境会議 H24年度末までに、2013年以降の「地球温暖化対策の計画」を策定 2013年以降の対策・施策に関する報告書(地球温暖化対策の選択肢の原案について) (平成24年6月改訂)中央環境審議会地球環境部会 政府全体の適応計画 我が国における温暖化の 影響に関する最新の科学 作成のための予測・評 世界をリードする 計画の策定 定期的な見直し(5年ごと) 的知見のとりまとめ 価方法の作成・実施 グリーン成長国家の実現 (H26年度目途) (H24年度末) (H25年度末目途) <5年後> <10年後> ▶ 温暖化推定に資する不確実性の定量化 温暖化と長期的な気候変化の推定 ■下記、観測・調査研究の強化・充実等 気候変動予測技術の高度化 のデータの活用により、温暖化と長期的 与域候 海洋の二酸化炭素吸収メカニズムの解明に向けた、観測・データ解析 す管変る理動 気候変化の不確実性を定量化し、気候 海洋·宇宙連携による気候変動予測精度の向上 変動リスク評価の基盤情報を創出する。 予測モデルへの組み込み、モデルの検証 予地質 ■海洋観測データと衛星観測データを連 観測海域に展開・運用(次世代海洋観測ネットワークの構築 携・同化し、高品質の海洋の物理・化学・ リアルタイムで複合観測する「スーパーサイト」の開発 生物データを広域で立体的かつ時系列 同化 気候変動観測衛星打ち上げ データ同化手法の開発 暖合 的に得る。この高精度なデータセットを用 データ同化手法の検証 温室効果ガス観測技術衛星「いぶき」による全球温室効果ガス観測 い、気候変動予測モデルの精度向上や H21~(いぶき設計寿命) するのデ 気候変動への適応に資する科学的知見 温室効果ガス観測技術衛星「いぶき」後継機開発及び後継機による観測 ~(H29打上目標) を提供する。 ▶ 温暖化の影響評価実施、予測検証等のための観測・調査研究の充実 気候の長期変化傾向の解析と実況把握、詳細な地球温暖化予測情報の作成 ■観測・調査研究データを充実し、各地 災害対策等に大きく気候変動に対する沿 を等 温暖化予測を適応策に反映 域の温暖化影響評価を実現し、適応策 解活 各産業分野、各地域における温暖化 に反映させる。 影響評価手法の検討と実施H25~ 予測検証のための観測・調査研究の充実 じ用 気候変動リスク管理に必要 となる基盤的情報の創出 気候変動の確率的予測技術・影響評価技術の開発、気候変動リスク評価 信す ■海況データの公開を促進するとともに、 6頼性の高くることで、 海洋物質循環過程の解明、CO2貯留・隔離技術の評価 H22~ 海流変動による生態系への影響評価・ ▶ 北極域や黒潮流域等の観測·調査研究強化 予測や、北極航路の航行支援情報・シ 海氷の短期・中期予測モデルの開発/航行支援システムの構築 データセットの構築・公開 ミュレーターモデルの提供など、科学的知 北極域での集中観測・解析、衛星データ等の解析・検証 北極域の継続的な観測調査

観測・データ解析、海洋変動の把握

見を社会に提供する。

~ロードマップ~ 海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 ②海洋エネルギー・鉱物資源開発 **H26 H27 H28** H29 H30 **H31**

海洋エネルギー・鉱物資源 開発計画(平成21年3月) 総合海洋政策本部了承

- ・メタンハイドレートについて、H30年度を目途に商業化に必要な技術を整備
- ・石油・天然ガスについて、H30年度までに我が国周辺海域における詳細な地質情報を取得
- ・海底熱水鉱床について、H30年度に経済性評価等の成果を民間企業に引き継ぎ、商業化を促進

新鉱床の詳細資源量の把握

策の有効性確認

商業機詳細設計

実証プラント建設・試験

事後モニタリング/予測モデル検証/環境保全

広域科学調査を加速

実海域での運用/技術移転

実海域での運用/技術移転

商業化の実現に向けた技術の整備

計画が常に早期開発を目指した適切な計画であり続けるよう、必要に応じ、見直しを実施

海洋資源探査技術実証計画 (平成23年9月) 海洋開発分科会

- 5か年程度で海洋資源探査システムの実証を適切に実施
- 効率的な実証のため、関係機関の緊密な連携が重要

海洋資源の計画的な開発の推進

海洋資源探査システムの確立

▶ 海洋エネルギー・鉱物資源開発計画の着実な推進

メタンハイド

経済産業省

海洋産出試験 H24~

我が国周辺の賦存海域・賦存量の把握/生産性と回収率を向上させるための掘削・開発システムの検討

石油• 天然ガス 基礎試錐の実施 H22~

二次元及び三次元基礎物理探査の実施 H20~

H25

①資源量評価: 新鉱床の発見と概略資源量の把握

②環境影響評価: 環境影響予測モデル完成/環境影響

③資源開発技術: 採鉱、揚鉱システムの実験機製作・海洋

実証試験

パイロットプラント建設・試験

④製錬技術:

コバルトリッチ クラスト・マン ガン団塊等

熱水鉱床

資源量調査/環境影響調査/採鉱・揚鉱技術の調査研究/製錬技術の調査研究

広域調査による我が国EEZ等の資源ポテンシャルの解明

海底地形等の基盤情報の収集・整備等

科学調査

科学調査による鉱床形成モデル構築(海底熱水鉱床・コバルトリッチクラスト・ レアアース泥・泥火山)/微生物活動によるメタン生成条件の解明 H23~

▶ 効果的·効率的な鉱物資源探査システムの確立、技術移転促進

効率的な広域探査システム開発

センサー要素技術開発 H20~

無人探查機高度化•掘削技術開発

無人探查機開発

▶ 海洋資源調査等を広域に実施するためのプラットフォームの強化(船舶の建造等)

海底広域研究船(仮称)の建造

海洋産業(※)の戦略的育成のための総合対策 ※船舶・浮体式海洋構造物の建造・運航等を担う産業

遠隔離島における活動拠点の整備 (南鳥島H22~H27、沖ノ鳥島H23~H28)

<5年後>

■メタンハイドレート

研究成果について技術課題、経済 性評価、周辺環境への影響等の観 点から総合的な検証とまとめを行い 全体最終評価を実施する。

■石油・天然ガス

我が国周辺海域における詳細な地 質情報を取得し、民間開発企業に よる探鉱・開発を促進する。

■海底熱水鉱床

経済性評価結果を踏まえ、成果を 民間企業に引き継ぐことにより、民 間企業による商業化を促進する。

■コバルトリッチクラスト・マンガン団

資源量把握のための調査を実施す るとともに環境影響調査、採鉱・揚 鉱技術、製錬技術の検討を実施す る。

■科学調査·研究開発

鉱床形成モデル構築及び海洋資源 探査技術の確立による広域科学調 査システムを確立し、広域科学調査 を加速する。

<10年後>

~ロードマップ~ 海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略

③海洋生態系の保全・生物資源の持続的利用

H25

H26

H27

H28

H29

H30

H31

生物多様性国家戦略2012-2020(平成24年9月28日 閣議決定)

海洋生態系の健全な構造と機能を支える生物多様性の保全、海洋生態系サービスの持続可能な利用の推進 科学的かつ客観的なデータの迅速な収集、整備、相互で利用できる形での管理の推進

海洋生物多様性保全戦略 (平成23年3月 環境省)

水産基本計画

(平成24年3月 閣議決定)

情報基盤の整備(生物多様性の保全上重要度の高い海域の抽出等科学的な情報及び知見の充実)

海洋生物多様性への影響要因の解明とその軽減政策の遂行

水産資源に関する調査研究の充実、水産業の未来を切り拓く新技術の開発及び普及、 海洋モニタリング等の基礎的な調査・研究の着実な実施

海洋生物資源に関する研究の 在り方について(平成23年9 月海洋開発分科会)

海洋生態系に関する知見の充実、生理機能の解明と革新的な生産技術、新たな有用資源としての活用、 観測・モニタリング技術の開発、東日本大震災への対応

生物多様性の損失を止めるために、愛知 目標の達成に向けたわが国における国別 目標の達成を目指し、効果的かつ緊急な 行動を実施

生物多様性を保全し、海洋の生態系サー ビスを持続可能なかたちで利用

水産物の安定供給の確保、水産業の健 全な発展

海洋生物資源を持続的に利用するととも に、産業創出につなげる

▶ 海洋生態系の構造・機能・変動データの充実、モデルによる変動予測の推進

海洋生物資源評価や資源管理技術の開発の推進

資源評価を高精度化し漁獲可能量や資源管理へ反映、海洋生物資源評価及び資源管理技術の開発

資源変動要因の分析、海洋生態系変動モデルの構築

資源調査、化学・生物系データ及び解析手法の充実、海洋観測データの収集・解析

学術調査船の建造

海洋酸性化の生態系への影響に関する観測・実験、モデルの構築

東北沖の生態系変動と回復過程の調査・評価、物質循環プロセスの解明

生態系統合モデルの構築・高度化

赤潮発生検出簡易モニタリング装置開発

沿岸海域や漁場環境の環境修復・維持・改善に係る技術開発

▶ 海洋生態系の保全や持続可能な利用への観測・調査情報の反映

環境影響評価や海洋保護区の設定、海底下CCS等の検討への活用

重要な海域の抽出

種リストとデータブックの

海洋生物の生物学的特性や多様性に関する情報の充実

作成•公表

生態系モニタリングの実施

▶ 増養殖関連技術や海洋生物のバイオ燃料化等の研究開発の推進

審議会で検証し、政策へ反映

生産性向上技術・環境対策技術の開発

海洋生物のバイオ燃料化の研究開発 H22~

海洋生物の生理機能の解明

革新的な生産につなげる研究開発 モデル高度化→生熊系影響評価と予測

集中観測・解析→黒潮域生態系モデルの試作

東北の海洋資源を活用した技術シーズの抽出→課題の絞込み→技術の高度 開発技術の技術移転 新産業の創出

化、経済性改善等

深海・海底下微生物等の有用生物資源の探査、情報ライブラリーの作成 → 有用機能の抽出

▶ 放射性物質の海中拡散に関する調査の長期的・持続的実施

総合モニタリング計画に基づく調査の継続、水産物の調査、移行挙動解明・モデルの構築

<5年後>

■海洋生態系に係る調査観測データを 充実する。

海洋生態系変動モデルを構築して、変 動予測を行い、生態系の構造・機能・変 動の様子を総合的に理解する。

変動予測情報を活用し、資源評価や資 源管理技術の開発を進める。

■生物学的特性や多様性の情報を充実 するとともに、その情報を生態系保全や 持続可能な利用に関する施策に反映す る。

■大型魚の種苗生産効率化手法及び 持続可能な漁業実施手法の提案に向け た基盤的データを収集する。

生態系調査データ等を地元に提供する。 東北の海の資源を活用した新たな産業 を創出する。

新たな海洋生物資源の活用を促進する。

■継続調査及びデータの提供を進める。

<10年後>

続基 生海 的盤 産洋 なと 手生 用る を系 知 開の 発構 す造 を解 明 海洋生物資源 海洋生物資

の

新

た

源の

~ロードマップ~ 海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 4海洋再生可能エネルギーの開発 **H27 H28 H29** H31 H30 H25 H26 次期エネルギー基本計画 グリーンエネルギー革命の 再生可能エネルギーの開発・利用の最大限の加速化 (未定) 実現 新たなエネルギー産業の育成 革新的技術開発の促進 閣議決定予定 グリーンエネルギー革命の 洋上風力発電の技術開発・実証の加速化による早期の実用化・導入拡大。 H24年度末目処に、 革新的エネルギー・環境戦略 ・海洋エネルギー発電の要素技術の確立や実証を通じた実用化の実現。 「グリーン政策大綱」を策定 実現 (平成24年9月) ・次世代エネルギー関連技術の実用化に向けた研究開発を促進。 エネルギー・環境会議 エネルギー安定供給 ·「海洋エネルギー・鉱物資源開発計画」に基づき、国内の海洋エネルギーの開発強化を図る。 海洋再生可能エネルギー利用 海洋再生可能エネルギー ・実用化に向けた技術開発の促進(「実証フィールド」の整備、その活用と関連施策との有機的な連携) 促進に関する今後の取組方針 を我が国のエネルギー供 (平成24年5月) ・実用化・事業化の促進(関係者との調整、法制度、安全性の確保、環境影響評価、普及・コスト低減) 給元として確立 総合海洋政策本部決定 <5年後> <10年後> 海洋再生可能エネルギーシステム技術の確立 域海で洋 海洋再生可能エネルギーの経済性を高める要素技術確立 実海域における技術課題の抽出、経済性・環境影響評価等の推進 海洋エネルギー発電の実用化・導入 運用する。 ■安全を確保しつつ、浮体式洋上風 エネルギーシステムの確立・事業化に向けたビジネスモデルの構築 力についてシステムを確立し、実用化・ 海洋エネルギー発電システムの技術開発及び実証 経済性の向上 普及拡大を進める。 海洋再生可能エネルギーの飛躍的拡大のための基盤整備 基礎・基盤的研究開発の推進、関連する素材・部材等の技術開発 ■波力、潮流、海流、海洋温度差など 実証フィールドの選定(H25中)・整備 による海洋再生可能エネルギーについ て、実用化に向けた経済性の高い要 ーシステム技術を複数の実海 洋上風力発電 素技術を確立する。 超大型風力発電システムの要素技術開発 技術的課題の克服、漁業関係者との 浮体式洋上風力発電の実証 民間での実用化 調整、環境影響評価手法の確立 ■波力・潮力などの海洋再生可能エネ を目指す、波 浮体式洋上ウィンドファームの実証 安全性・信頼性・経済性の検証 浮体式洋上ウィンドファームの実現 ルギーの実海域試験を進め、経済性、 環境影響、技術的課題等の評価を行 浮体式洋上風力 実海域試験 実用化に向けた高度化・改善 安全ガイドライン 発電施設技術基 う。 準制定 着床式洋上風況観測システム、洋上風力発電システムの技術を確立 H20~ 設計指針の作成、環境影響評価手法の 潮力な 作業船の概念設計・技術的検討 作業船の実用化 実証フィールドの選定(H25中)・整備

~ロードマップ~ 海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 5自然災害対応 **H25 H26 H27 H28** H29 H30 H31 地震災害及び地震防災に関する研究及び観測等の推進 防災基本計画 防災対策の一層の充実強化 (平成24年9月) 津波災害及び津波防災に関する研究及び観測等の推進 中央防災会議 ※地震調査研究推進本部において調査研究計画を立案する M9クラスの超巨大地震の発生や海溝 新たな地震調査研究の 型地震の連動発生の可能性評価を含 海溝型地震を対象とした地震発生予測の高度化に関する調査研究の強化 推進について めた地震発生予測の精度向上 (平成24年9月改訂) 津波観測網の整備及び調査観測の充 津波即時予測技術の開発及び津波予測に関する調査観測の強化 地震調査研究推進本部 実、津波予測技術の高度化 <5年後> <10年後> 津波・波浪の監視を行うシステムの構築 防災・減災に資する津波・高潮等の予測モデル高度化の推進 減り 指海ブ 気象業務への反映 す溝 対実策 次世代津波即時予測技術の開発~ °型 ■津波・高潮・波浪等について、 津波・高潮・波浪等の予測モデル高度化 観測体制の強化とともに、予測モ の促進や国民の意識向上に大きく寄与する。のニーズに即した情報を提供することを可能とし デルの高度化を図り、予報業務 震の発生する確率、運動の現状や過去の 海溝沿い巨大地震の地震像の即時的把握に関する研究H22~ に活用するとともに、海洋情報の 各種観測及び観測精度の向上 提供を促進する。 海底観測網の整備・構築 日本海溝海底地震津波観測網の整備 地震・津波観測監視システムの整備H18~ 今後発生する地震の確率、規模等の評価の推定精度向上のための、プレート境界面より採取した地質試料の 分析や、過去の海溝型地震の規模・発生履歴の解明等の推進 規地 ■観測及び調査研究を充実し、 模震 今後発生する地震の確率、規模等の評価の推定精度向上 H11~ 過去の地震規模や発生履歴につ 等発の生 いて新たな知見を得る。 海域断層分布図の作成 ~H31 平成31年度までに海域断層分 評履 過去の地震発生履歴、地下構造等の調査及び震源・波源モデルの解明 布図を作成する。 価歴 南海トラフ・南西諸島・日本海 H32 世界初となる海溝型地震発生帯 のを の試料を採取・分析や変動観測 推精 地震•地殼変動観測 等により、プレート境界の応力や 定度 海底地殻変動観測精度の向上 H22~ 精高 摩擦特性や地殻構造等を解明す 海底観測網の整備・構築 る。 度く 日本海溝海底地震津波観測網の整備 これら成果を活用し、海溝型地震 向把 地震・津波観測監視システムの整備 H18~ の物理モデル構築、発生予測手 深部掘削によるプレート境界面の地質試料採取・分析 南海トラフの掘削・調査研究 H19~ 防災 法の開発につなげる。 をし、目

東北地方太平洋沖地震発 資料調查・分析等

生帯の掘削

海洋の持続的利用に向けた海洋フロンティア開拓戦略 ~ロードマップ~

[共通重要事項]基盤的技術の開発、長期的な観測の実施、プラットフォームの整備

H25 H29 H31 H33 H35 **H37** 「いぶき」後継機開発 打ち上げ(H29打ち上げ目標)、観測 温室効果ガス観測技術衛星「いぶき」によ る全球温室効果ガス観測(~H26) 気候変動観測衛星の開発 打ち上げ(H28打ち上げ目標)、観測 海底広域研究船の建造 学術研究船後継船(外洋)の建造 学術調査船(沿岸 海洋研究船(母船機能付き)の建造 域)の建浩 次期有人潜水調査船の開発 次期有人潜水調査船の建造 海洋地球研究船後継船の建造 船舶の共同利用の制度検討、共用利用促進 (洋上風力発電に係る) 作業船の開発 船舶・海洋構造物の建造・運航等を担う海洋産業育成 遠隔離島における活動拠点の整備 (南鳥島H22~H27、沖ノ鳥島H23~H28) 既存船舶の最新無人探査機 自律型無人探査機の開発 H22~ 遠隔操作型無人探 無人探杳機高度化 次世代無人探査機の開発 香機の開発 資源探査センサー等の要素技術開発 効率的な広域探査システム開発 探査システムの高度化 H20~ 掘削技術の開発・整備 観測海域に展開・運用(次世代海洋観測ネットワークの構築) リアルタイムに複合観測 する「スーパーサイト」の開発 北極域での集中観測・解析、衛星データ等の解析・検証 北極域の継続的な観測調査 予測検証のための観測・調査研究の充実、海洋の二酸化炭素吸収メカニズムの解明に向けた観測・データ解析 気候の長期変化傾向の解析と実況把握、詳細な地球温暖化予測情報の作成、海洋観測・データ解析、海洋変動の把握 気候変動の確率的予測技術・影響評価技術の開発、気候変動リスク評価 日本海溝海底地震 海域断層分布図の作成 津波観測網の整備 地震・津波観測監視システムの整備H18~ 海底での地震・津波観測網の整備・構築、地震・地殻変動観測、津波・高潮・波浪等の各種観測及び観測精度の向上 次世代津波即時予測技術の開発 (海洋再生エネ)実証フィールドの選定(H25中)・整備 超大型風力発電システム要素技術開発H20~ 洋上風力発電システムの技術開発H20~ 浮体式洋上風力発電施設の 安全ガイドライン 海洋エネルギー発電システムの技術開発及び実証 海洋再生可能エネルギーの飛躍的拡大のための基盤整備 (海洋再生可能エネルギー開発に係る)基礎・基盤的研究開発の推進、関連する素材・部材等の技術開発 赤潮発生検出簡易モニタリング装置開発 沿岸海域や魚場環境の環境修復・維持・改善に係る技術開発 大型魚種の革新的生産につながる研究開発 東北沖の生態系変動と回復過程の調査・評価、物質循環プロセスの解明 海洋酸性化の生態系への影響に関する観測・実験、モデルの構築 生態系モニタリングの実施 (放射性物質の)総合モニタリング計画に基づく調査の継続、水産物の調査、移行挙動解明・モデルの構築