

第6章 インド

第6章 インド

第6章 インド	157
1. 中央省庁の組織機構	157
2. 中央省庁間における「連携」	163
3. スポーツ担当省庁の組織機構	164
4. スポーツ担当省と他省庁の「連携」	165
(1) スポーツを通じた健康増進	166
(2) 地域のスポーツ施設の整備	169
5. 参考文献	171

第6章 インド¹

1. 中央省庁の組織機構

2014年5月7日から12日まで実施されたインド下院議会総選挙は16日に開票され、インド人民党（BJP）が政権与党であった国民会議派（Congress）を大差で破る政権交代が実現、26日にはグジャラート州首相でインド人民党の選挙運動委員会会長であったナレンドラ・モディ（Narendra Modi）が第18代インド首相に就任し、ただちに閣僚会議（Council of Ministers；内閣と同義）の組閣を実施した²。

閣僚会議は首相を筆頭に、大臣（Cabinet Ministers）と、閣外大臣からなる。閣外大臣は閣議に招かれることはあっても、閣議の構成員ではない。閣外大臣には、閣外ではあるが省を自らの指揮下におく閣外専管大臣（Ministers of State (Independent Charges)）と、閣内大臣の補佐を行う副大臣的な位置づけの閣外大臣（MoS：Minister of State）の2種類がある。これらの大臣は首相の助言に基づいて、大統領より任命される。

新政権の組閣にあたっては、インド人民党が選挙公約としていた‘最小の政府（minimum government）’を具現化するべく、前マンモハン・シン政権では81人であった閣僚会議構成員の総数を、モディ政権では46人にまで大幅に縮小した。

大臣は首相を含めて33人であったのを23人とし、これら23人が38に及び省庁の長を分担、兼務する³。閣外大臣に至っては、48人から22人へと半減している。その内訳は、閣外専管大臣が12人から10人、閣外大臣が36人から12人であり、これは前政権における閣外大臣ポストの多くを閣外専管大臣に兼務させたことによって、閣外大臣数の大幅な縮小を図ったものである。

また、モディ首相は5月26日の組閣の際、サーバナダ・ソノバル（Sarbananda Sonowal）氏に青年スポーツ、能力開発、及び起業家育成に関する閣外専管大臣ポストを兼務させていたが、独立記念日である8月15日に行った演説において、これらポストを所管する単一の省の新設、すなわち、従来の青年スポーツ省に能力開発及び起業家育成に係る行政事務を持たせ、その実現を急ぐことを表明している⁴。

¹ 本章においてインドの通貨を表す場合は、ルピーと表記する。

参考までに、2013年における対円年平均為替レートは、1ルピー＝1.67円である。

算出根拠：OANDA, Average Exchange Rates (bid rate) <http://www.oanda.com/currency/average>

なお、国際通貨基金が2014年4月に公表した2013年のインドにおける国民一人当たりGDP（購買力平価換算）は4,077米ドルで、日本の36,899米ドルと比較すると、約9分の1である。

IMF World Economic Outlook Database

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/01/weodata/index.aspx>

² インドの閣僚は憲法の定めにより、首相の助言に基づいて大統領（President）が任命する。インドの国家統治の仕組みや行政機構の基本事項については、WIP ジャパン（2013）「平成24年度 スポーツ庁の在り方に関する調査研究」第6章インドを参照。

http://www.mext.go.jp/a_menu/sports/chousa/detail/1333391.htm

³ なお、農村開発大臣、パンチャーヤティラージ大臣、飲料水衛生大臣を兼務していた Gopinath Munde 氏が組閣から間もない6月4日に死去し、これら3つのポートフォリオを陸運高速道路大臣兼海運大臣の Nitin Gadkari 氏が引き継いだことにより、2014年8月現在の閣内大臣は総勢22人となっている。

⁴ The Economics Times, Narendra Modi to bring Skills Ministry into effect in his Independence Day address, 2014.8.15

http://articles.economictimes.indiatimes.com/2014-08-15/news/52845931_1_finance-ministry-national-skill-development-agency-nsda

第6章 インド

図表-6-1 インドの全閣僚リスト（2014年5月26日発足内閣）⁵

閣僚 Council of Ministers	序列	業務責任範囲 Portfolio	氏名
首相 Prime Minister	—	首相 Prime Minister 人事苦情処理年金大臣 Minister of Personnel, Public Grievances and Pensions 原子力庁長官 Department of Atomic Energy 宇宙庁長官 Department of Space	Narendra Modi
	1	内務大臣 Minister of Home Affairs	Rajnath Singh
大臣 Cabinet Ministers	2	外務大臣 Minister of External Affairs 在外インド人大臣 Minister of Overseas Indian Affairs	Sushma Swaraj
	3	財務大臣 Minister of Finance 法人業務大臣 Minister of Corporate Affairs 国防大臣 Minister of Defence	Arun Jaitley
	4	都市開発大臣 Minister of Urban Development 住宅都市貧困緩和大臣 Minister of Housing and Urban Poverty Alleviation 議会関係大臣 Minister of Parliamentary Affairs	M. Venkaiah Naidu
	5	陸運高速道路大臣 Minister of Road Transport and Highways 海運大臣 Minister of Shipping 農村開発大臣 Minister of Rural Development パンチャーヤティラージ大臣 Minister of Panchayati Raj 飲料水衛生大臣 Minister of Drinking Water and Sanitation	Nitin Jairam Gadkari
	6	鉄道大臣 Minister of Railways	D.V. Sadananda Gowda
	7	水資源河川開発ガンジス再生大臣 Minister of Water Resources, River Development and Ganga Rejuvenation	Uma Bharati
	8	マイノリティー大臣 Minister of Minority Affairs	Najma Heptulla
	9	消費者食糧公共配給大臣 Minister of Consumer Affairs, Food and Public Distribution	Ram Vilas Paswan
	10	零細中小企業大臣 Minister of Micro, Small and Medium Enterprises	Kalraj Mishra
	11	女性子供大臣 Minister of Women and Child Development	Maneka Gandhi
	12	化学肥料大臣 Minister of Chemicals and Fertilizers	Ananth Kumar
	13	通信情報技術大臣 Minister of Communications and Information Technology 法務大臣 Minister of Law and Justice	Ravi Shankar Prasad
	14	民間航空大臣 Minister of Civil Aviation	Ashok Gajapathi Raju
	15	重工業公営企業大臣 Minister of Heavy Industries and Public Enterprises	Anant Geete
	16	食品加工業大臣 Minister of Food Processing Industries	Harsimrat Kaur Badal
	17	鉱業大臣 Minister of Mines 鉄鋼大臣 Minister of Steel 労働雇用大臣 Minister of Labour and Employment	Narendra Singh Tomar
	18	部族関係大臣 Minister of Tribal Affairs	Jual Oram
	19	農務大臣 Minister of Agriculture	Radha Mohan Singh
	20	社会正義エンパワメント大臣 Minister of Social Justice and Empowerment	Thawar Chand Gehlot
	21	人的資源開発大臣 Minister of Human Resource Development	Smriti Zubin Irani
	22	保健家族福祉大臣 Minister of Health and Family Welfare	Harsh Vardhan
	閣外大臣 Ministers of States	1	北東地域開発（閣外専管大臣） Development of North Eastern Region 外務（閣外大臣） External Affairs 在外インド人（閣外大臣） Overseas Indian Affairs
2		国家計画委員会（閣外専管大臣） Planning 統計事業実施（閣外大臣） Statistics and Programme Implementation 国防（閣外大臣） Defence	Rao Inderjit Singh
3		繊維（閣外専管大臣） Textiles 議会関係（閣外大臣） Parliamentary Affairs 水資源河川開発ガンジス再生（閣外大臣） Water Resources, River Development and Ganga Rejuvenation	Santosh Kumar Gangwar

⁵ インド首相府ウェブサイトより整理。なお、閣僚リストは政治的な地位の序列に従って示されている。
http://pmindia.gov.in/en/news_updates/portfolios-of-the-union-council-of-ministers-2/

閣僚 Council of Ministers	序列	業務責任範囲 Portfolio	氏名
閣外大臣 Ministers of States	4	文化（閣外専管大臣） Culture 観光（閣外専管大臣） Tourism	Shripad Yesso Naik
	5	石油天然ガス（閣外専管大臣） Petroleum and Natural Gas	Dharmendra Pradhan
	6	能力開発、起業家育成、青年スポーツ（閣外専管大臣） Skill Development, Entrepreneurship, Youth Affairs and Sports	Sarbananda Sonowal
	7	情報放送（閣外専管大臣） Information and Broadcasting 環境森林気候変動（閣外大臣） Environment, Forest and Climate Change 議会関係（閣外大臣） Parliamentary Affairs	Prakash Javadekar
	8	電力（閣外専管大臣） Power 石炭（閣外大臣） Coal 再生エネルギー（閣外大臣） New and Renewable Energy	Piyush Goyal
	9	科学技術（閣外専管大臣） Science and Technology 地球科学（閣外専管大臣） Earth Sciences 首相府（閣外大臣） Prime Minister Office 人事苦情処理年金（閣外大臣） Personnel, Public Grievances and Pensions 原子力（閣外副長官） Department of Atomic Energy 宇宙（閣外副長官）	Jitendra Singh
	10	商工業（閣外専管大臣） Commerce and Industry 財務（閣外大臣） Finance 法人業務（閣外大臣） Corporate Affairs	Nirmala Sitharaman
	11	民間航空（閣外大臣） Civil Aviation	G.M. Siddeshwara
	12	鉄道（閣外大臣） Railways	Manoj Sinha
	13	化学肥料（閣外大臣） Chemicals and Fertilizers	Nihalchand
	14	農村開発（閣外大臣） Rural Development パンチャヤーティラージ（閣外大臣） Panchayati Raj 飲料水衛生（閣外大臣） Drinking Water and Sanitation	Upendra Kushwaha
	15	重工業公営企業（閣外大臣） Heavy Industries and Public Enterprises	Radhakrishnan P
	16	内務（閣外大臣） Home Affairs	Kiren Rijiju
	17	陸運高速道路（閣外大臣） Road Transport and Highways 海運（閣外大臣） Shipping	Krishan Pal
	18	農務（閣外大臣） Agriculture 食品加工業（閣外大臣） Food Processing Industries	Sanjeev Kumar Balyan
	19	部族関係（閣外大臣） Tribal Affairs	Mansukhbhai Dhanjibhai Vasava
	20	消費者食糧公共配給（閣外大臣） Consumer Affairs, Food and Public Distribution	Raosaheb Dadarao Danve
	21	鉱山（閣外大臣） Mines 鉄鋼（閣外大臣） Steel 労働雇用（閣外大臣） Labour and Employment	Vishnu Deo Sai
	22	社会正義エンパワーメント（閣外大臣） Social Justice and Empowerment	Sudarshan Bhagat

第6章 インド

図表-6-2 インドの省 50 省（2014 年 8 月、アルファベット順）⁶

農務省	Ministry of Agriculture	零細中小企業省	Ministry of Micro, Small and Medium Enterprise
化学肥料省	Ministry of Chemicals and Fertilizers	鉱業省	Ministry of Mines
民間航空省	Ministry of Civil Aviation	マイノリティ省	Ministry of Minority Affairs
石炭省	Ministry of Coal	新再生エネルギー省	Ministry of New and Renewable Energy
商工業省	Ministry of Commerce and Industry	在外インド人省	Ministry of Overseas Indian Affairs
通信情報技術省	Ministry of Communications and Information Technology	パンチャーヤティラージ省	Ministry of Panchayati Raj
消費者食糧公共配給省	Ministry of Consumer Affairs, Food and Public Distribution	議会関係省	Ministry of Parliamentary Affairs
法人業務省	Ministry of Corporate Affairs	人事苦情処理年金省	Ministry of Personnel, Public Grievances and Pensions
文化省	Ministry of Culture	石油天然ガス省	Ministry of Petroleum and Natural Gas
国防省	Ministry of Defense	電力省	Ministry of Power
北東地域開発省	Ministry of Development of North Eastern Region	鉄道省	Ministry of Railways
飲料水衛生省	Ministry of Drinking Water Supply and Sanitations	陸運高速道路省	Ministry of Road Transport and Highways
地球科学省	Ministry of Earth Sciences	農村開発省	Ministry of Rural Development
環境森林省	Ministry of Environment and Forests	科学技術省	Ministry of Science and Technology
外務省	Ministry of External Affairs	海運省	Ministry of Shipping
財務省	Ministry of Finance	社会正義エンパワーメント省	Ministry of Social Justice and Empowerment
食品加工業省	Ministry of Food Processing Industries	統計事業実施省	Ministry of Statistics and Programme Implementation
保健家族福祉省	Ministry of Health and Family Welfare	鉄鋼省	Ministry of Steel
重工業公営企業省	Ministry of Heavy Industries and Public Enterprises	繊維省	Ministry of Textiles
内務省	Ministry of Home Affairs	観光省	Ministry of Tourism
住宅都市貧困省	Ministry of Housing and Urban Poverty Alleviation	部族関係省	Ministry of Tribal Affairs
人的資源開発省	Ministry of Human Resource Development	都市開発省	Ministry of Urban Development
情報放送省	Ministry of Information and Broadcasting	水資源河川開発ガンジス再生省	Ministry of Water Resources River Development and Ganga Rejuvenation
労働雇用省	Ministry of Labour and Employment	女性子供省	Ministry of Women and Child Development
司法公正省	Ministry of Law and Justice	青年スポーツ省	Ministry of Youth Affairs and Sport

（注）網掛けは、長が大臣（Cabinet Minister）である省に施している。網掛けのない省の長は、閣外専管大臣（Ministers of State (Independent Charges)）である。

⁶ Government of India web directory, Union Government Ministries
<http://goirectory.nic.in/index.php>

なお、出典には、Ministry of Planning として総合調整官庁である国家計画委員会（Planning Commission）が省のひとつに加えられて合計 51 省とされているが、国家計画委員会は他の政府資料においては首相府所管の独立庁（Independent Department）のひとつとされているため、本表には掲載していない。

図表-6-3 省 (Ministries) と庁 (Departments) の対応表⁷

省 (Ministries)	庁 (Departments)
農務省 Ministry of Agriculture	農業研究教育庁 Department of Agricultural Research and Education (DARE)
	農業協同組合庁 Department of Agriculture and Co-operation
	畜産酪農漁業庁 Department of Animal Husbandry, Dairying and Fisheries
化学肥料省 Ministry of Chemicals and Fertilizers	石油化学庁 Department of Chemicals and Petrochemicals
	肥料庁 Department of Fertilizers
	薬事庁 Department of Pharmaceuticals
民間航空省 Ministry of Civil Aviation	—
石炭省 Ministry of Coal	—
商工業省 Ministry of Commerce and Industry	商業庁 Department of Commerce
	産業政策振興庁 Department of Industrial Policy and Promotion
通信情報技術省 Ministry of Communications and Information Technology	電気情報技術庁 Department of Electronics and Information Technology (DEIT)
	郵政庁 Department of Posts
	電気通信庁 Department of Telecommunications (DOT)
消費者食糧公共配給省 Ministry of Consumer Affairs, Food and Public Distribution	消費者庁 Department of Consumer Affairs
	食糧公共配給庁 Department of Food and Public Distribution
法人業務省 Ministry of Corporate Affairs	—
文化省 Ministry of Culture	—
国防省 Ministry of Defence	国防経理庁 Defence Finance
	国防庁 Department of Defence
	国防装備品庁 Department of Defence Production
	国防研究開発庁 Department of Defence Research & Development
	退役軍人福祉庁 Department of Ex-Servicemen Welfare
	インド軍 Indian Armed Forces
軍関係サービス Inter-Services Organisations	
北東地域開発省 Ministry of Development of North Eastern Region	—
飲料水衛生省 Ministry of Drinking Water Supply and Sanitation	—
地球科学省 Ministry of Earth Sciences	インド気象庁 India Meteorological Department (IMD)
環境森林省 Ministry of Environment and Forests	—
外務省 Ministry of External Affairs	—
財務省 Ministry of Finance	政府保有株式売却庁 Department of Disinvestment
	経済庁 Department of Economic Affairs
	歳出庁 Department of Expenditure
	金融業務庁 Department of Financial Services
	歳入庁 Department of Revenue
食品加工業省 Ministry of Food Processing Industries	—
保健家族福祉省 Ministry of Health and Family Welfare	アーユルシュ庁 Department of Ayurveda, Yoga and Naturopathy, Unani, Siddha and Homoeopathy (AYUSH)
	家庭福祉庁 Department of Family Welfare
	保健庁 Department of Health
	保健調査庁 Department of Health Research
重工業公営企業省 Ministry of Heavy Industries and Public Enterprises	重工業庁 Department of Heavy Industries
	公営企業庁 Department of Public Enterprises
内務省 Ministry of Home Affairs	中央武装警察隊 Central Armed Police Forces
	中央警察機構 Central Police Organisation
	国境管理庁 Department of Border Management
	内務庁 Department of Home
	内部安全庁 Department of Internal Security
	ジャムーカシミール庁 Department of Jammu & Kashmir Affairs
	公用語庁 Department of Official Language
	州関係庁 Department of States
住宅都市貧困緩和省 Ministry of Housing and Urban Poverty Alleviation	—
人的資源開発省 Ministry of Human Resource Development	高等教育庁 Department of Higher Education

⁷ Union Government Departments http://goidirectory.nic.in/union_categories.php?ct=E002

第6章 インド

省 (Ministries)	庁 (Departments)
	学校識字教育庁 Department of School Education and Literacy
情報放送省 Ministry of Information and Broadcasting	—
労働雇用省 Ministry of Labour and Employment	—
司法公正省 Ministry of Law and Justice	公正庁 Department of Justice
	法務庁 Department of Legal Affairs
	法制庁 Legislative Department
零細中小企業省 Ministry of Micro, Small and Medium Enterprises	—
鉱業省 Ministry of Mines	—
マイノリティ省 Ministry of Minority Affairs	—
再生エネルギー省 Ministry of New and Renewable Energy	—
在外インド人省 Ministry of Overseas Indian Affairs	—
パンチャーヤティラージ省 Ministry of Panchayati Raj	—
議会関係省 Ministry of Parliamentary Affairs	—
人事苦情処理年金省 Ministry of Personnel, Public Grievances and Pensions	行政改革苦情処理庁 Department of Administrative Reforms and Public Grievances (DARPG)
	年金福祉庁 Department of Pension & Pensioner's Welfare
	人事研修庁 Department of Personnel and Training
石油天然ガス省 Ministry of Petroleum and Natural Gas	—
電力省 Ministry of Power	—
鉄道省 Ministry of Railways	—
陸運高速道路省 Ministry of Road Transport and Highways	—
農村開発省 Ministry of Rural Development	土地資産庁 Department of Land Resources (DLR)
	農村開発庁 Department of Rural Development (DRD)
科学技術省 Ministry of Science and Technology	生物工学庁 Department of Bio-technology
	科学技術庁 Department of Science and Technology (DST)
	科学産業調査庁 Department of Scientific and Industrial Research (DSIR)
	—
船舶省 Ministry of Shipping	—
社会正義エンパワーメント省 Ministry of Social Justice and Empowerment	障害者庁 Department of Disability Affairs
	社会正義エンパワーメント庁 Department of Social Justice and Empowerment
統計事業実施省 Ministry of Statistics and Programme Implementation	—
鉄鋼省 Ministry of Steel	—
繊維省 Ministry of Textiles	—
観光省 Ministry of Tourism	—
部族関係省 Ministry of Tribal Affairs	—
都市開発省 Ministry of Urban Development	—
水資源省 Ministry of Water Resources	—
女性子供省 Ministry of Women and Child Development	—
青年スポーツ省 Ministry of Youth Affairs and Sports	スポーツ庁 Department of Sports
	青年庁 Department of Youth Affairs
独立庁 (Independent Departments)	原子力庁 Department of Atomic Energy (首相府所管)
	宇宙庁 Department of Space (首相府所管)
	内閣府 Cabinet Secretariat
	大統領府 President's Secretariat
	首相府 Prime Minister's Office
	国家計画委員会 Planning Commission

2. 中央省庁間における「連携」

インドの中央省庁が他省庁との連携を図るために最も頻繁に用いる方法は、二者間における MOU (Memorandum of Understanding ; 了解覚書) の締結である⁸。

MOU は、締結した両者間における情報の透明性と、達成事項に対する適切な評価基準の設定が必要とされる。そのため、省庁が MOU を締結する際は、高官委員会 (High Power Committee) 及びタスクフォースが設置される。

高官委員会の構成員は両省の事務次官、及び、歳出庁、国家計画委員会、統計事業実施省、重工業公営企業省など省庁の管理を司る省 (Administrative Ministries) の各事務次官であり、公共工事に関係する MOU の場合は PESE (Public Enterprises Selection Board ; 公共機関選定会議)⁹議長が加わる。高官委員会は MOU 締結の最終段階、そして年度末または MOU に示した達成期限において開催し、MOU において約された事項の適切性や達成状況の全体的な評価を行う。

タスクフォースは決定権のない助言機関として両省により設置され、高官委員会構成員が属する省の上級公務員より構成される。タスクフォースは主として MOU 草案の作成に関わり、高官委員会の運営事務を助け、MOU 締結期初と年度末に予め定められた評価基準に基づき達成度評価を実施し、高官委員会に報告する役割を負う¹⁰。

政府は MOU の条項に係る雛形などの提供は行っていないが、近年締結された MOU の条項の構成は概ね似通ったものとなっている。

以下、2013 年 11 月 29 日に青年スポーツ省スポーツ庁と保健家族福祉省エイズ対策庁との間で締結された MOU を例に、MOU の構成を示す¹¹。

図表-6-4 MOU の構成 (青年庁-エイズ対策庁, 2013 年)

条	条のタイトル	項	項の内容
はじめに			MOU 締結に至った背景
第 1 条	エイズ対策庁	1.1	庁の目的及び業務の概要
		1.2	庁が実施するプログラムの概要
第 2 条	スポーツ庁	2.1	省の目的及び業務の概要
		2.2	SAI (インドスポーツ機関) の目的及び実施プログラムの内容
第 3 条	HIV 対策の解決方法	3.1~3.3	HIV 感染者の動向、主な感染理由、スポーツ選手の感染リスク、スポーツ中のケガに起因した血液感染の防止方法、スポーツ選手の献血など
第 4 条	HIV 対策の目的	4.1	国連のミレニアム開発目標におけるエイズとの戦いとスポーツとの関係
第 5 条	MOU の目的	5.1~5.6	MOU の目的の列挙
第 6 条	主要目標	6.1~6.4	主要目標の列挙
第 7 条	関係者の役割	7.1	スポーツ庁の役割 (指示系統、教育及び連絡、研修、情報共有手段)
		7.2	エイズ対策庁の役割 (技術支援、教材の提供、活動支援)
第 8 条	MOU の効力発生	8.1~8.5	共同作業部会の設置、財政支援、連携、相互助言、効力発生日
署名			両庁事務次官による署名

⁸ Cabinet Secretariat, Performance Management, Memorandum of Understanding (MoU)
<http://www.performance.gov.in/?q=mou>

⁹ PESB (Public Enterprises Selection Board) <http://pesb.gov.in/>

¹⁰ MoU System in Central PSEs http://dpe.nic.in/e_documents/archives/anr/anrch4

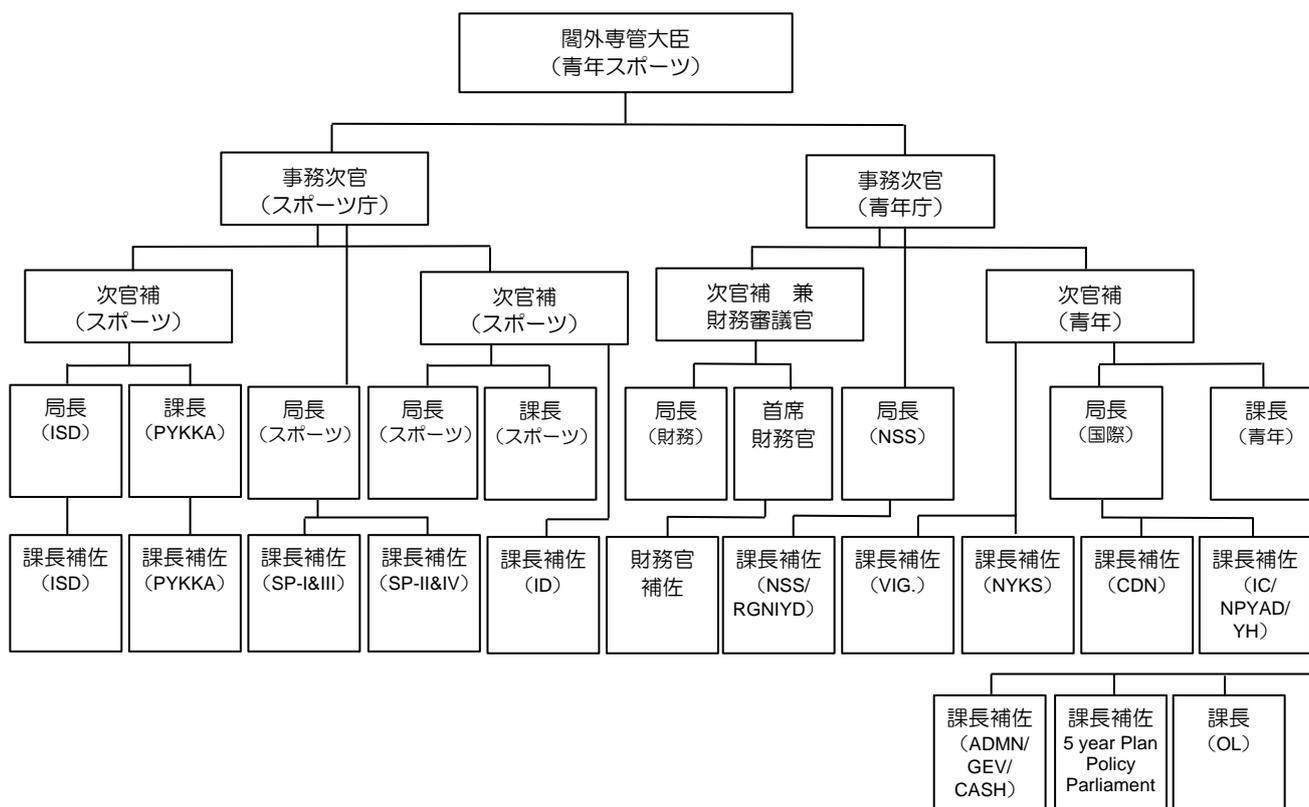
¹¹ National AIDS Control Organisation, Memorandum of Understanding With Other Ministries & Departments, Department of Sports, Ministry of Youth Affairs & Sports signed on November 29, 2013
<http://www.naco.gov.in/NACO/TOMNE/>

3. スポーツ担当省庁の組織機構

青年スポーツ省は、青年スポーツ閣外専管大臣の下にスポーツ庁事務次官と青年庁事務次官がそれぞれ設置され、スポーツ庁と青年庁が組織されている。

青年スポーツ省の組織図は年次報告書に記載されているが、2014年9月時点で2013年版が公表されていないため、2012年版に記載された2011年時点の組織図を以下に掲載する。なお、2011年時点の職員数は定員217人に対し181人、スポーツ庁は約100人である。

図表-6-5 青年スポーツ省の組織図（2011年）¹²



組織図中の略語

ISD	International Sports Division	国際スポーツ局
PYKKA	Panchayat Yuva Krida aur Khel Abhiyan	農村部草の根スポーツ局
SP-I,II,III,IV	Sports Unit I, II, III, IV	スポーツ課 I~IV
ID	International Development	国際開発課
NSS	National Service Scheme	国家的支援局
RGNIID	Rajiv Gandhi National Institute of Youth Development	国立ラジーヴ・ガンジー青年振興機構
VIG	Vigilance	監督課
NYKS	Nehru Yuva Kendra Sangathan	農村部青年活動課
CDN	Coordination	調整課
IC	International Cooperation	国際協力課
NPYAD	National Programme for Youth and Adolescent Development	青少年振興課
YH	Youth Hostel	ユースホステル担当
ADMIN	Administrator	総務課
OL	Official Language	公用語課

¹² Ministry of Youth Affairs and Sports, Annual Report 2011-12 p.113

<http://india.gov.in/outerwin.php?id=http://yas.nic.in/index.html>

なお、青年スポーツ省ウェブサイトには、2014年9月時点で能力開発及び起業家育成に関する担当官職の連絡先が掲載されている。Contact Us <http://yas.nic.in/en/Contact%20Us>

4. スポーツ担当省と他省庁の「連携」

インドにおける近年のスポーツ政策のうち、本調査の調査対象である6つの政策項目について、スポーツ担当省と他省庁等との連携/協力に着目して簡潔に整理すれば、次のように示される。

図表-6-6 6つの政策項目における青年スポーツ省と他省庁の連携状況

政策項目	青年スポーツ省の役割	他省との連携/協力	概要	本項における小項目
① スポーツを通じた健康増進	主管	人的資源開発省	・2012年より青年スポーツ省は人的資源開発省と連携し、中等学校の生徒（10-17歳）を対象とした NPFP（国家体力増進プログラム）を推進 ¹³ 。	(1)
		エイズ対策庁	・2013年11月、スポーツ庁はエイズ対策庁と MOU を締結、スポーツ分野における HIV 感染予防対策及び教育を中心とした活動に関して連携。	
② 障害者スポーツの振興	主管	—	・青年スポーツ省が障害者スポーツ政策を所管、障害者スポーツ団体に財政支援を実施。	—
③ スポーツ産業の振興や、スポーツ産業との連携を通じた競技力強化	協力	—	・青年スポーツ省は当政策を主管せず。 ・インド商工会議所連盟（FICCI）は青年スポーツ省と共同で、2014年11月6日から8日にかけて‘India Sports Expo 2014’をニューデリーで開催 ¹⁴ 。	—
④ 地域のスポーツ施設の整備	主管	州政府ほか	・青年スポーツ省が州政府、地方自治体、中央/州管轄の学校・大学、地域スポーツ管理委員会と連携し、PYKKA（農村草の根スポーツ振興）、都市部スポーツ振興事業（Urban Sports Infrastructure Scheme; 2010年～）を展開、地域のスポーツ施設整備支援を含む。	(2)
⑤ スポーツを通じた地域活性化	—	—	・青年スポーツ省は当政策を所管せず。 ・青年スポーツ省は全国平均に比べて開発が劣る北東地域におけるスポーツ及び競技大会の推進施策を実施 ¹⁵ 。	—
⑥ スポーツを通じた国際交流・貢献の推進	—	首相 外務省 青年スポーツ省	・青年スポーツ省は当政策を主管せず。 ・2013年10月、中国との戦略協力パートナーシップに係る共同声明において2013年～2015年のスポーツを含む文化交流プログラムの実施につき首相間で調印 ¹⁶ 。 ・2013年10月、ハンガリーとのスポーツ担当省間の協力に係る MOU を外務大臣間で締結 ¹⁷ 。 ・2014年3月、オランダとのスポーツ分野における相互協力に係る MOU をスポーツ担当大臣間で締結 ¹⁸ 。 ・2014年9月、オーストラリアとの戦略的アライアンスに係る共同声明において、今後スポーツ分野の相互協力に関する覚書を交わすことにつき首相間で調印 ¹⁹ 。	—

以下に、青年スポーツ省と他省庁との連携/協力の例がみられる2つの政策項目について解説する。

¹³ WIP ジャパン（2013b）p.220 を参照。

¹⁴ India Sports Expo 2014 <http://www.indiasports.org/organisers.php>

¹⁵ Sports and Youth Services Department, Government of Odisha, Scheme of Rural Sports Programme http://www.dsosorissa.gov.in/rural_sports_programme.html

¹⁶ IPCS, text of agreements/MOUs signed between India and China on October 23, 2013 <http://www.ipcs.org/india-and-china-agreements/>

¹⁷ Ministry of External Affairs, List of Documents signed during the State Visit of Hungary to India, October 17, 2013

¹⁸ India, Netherlands sign MoU for cooperation in field of sports, January 31, 2014 <http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx?relid=102869>

¹⁹ Joint Statement on the State Visit of Prime Minister of Australia to India, September 05, 2014 <http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx?relid=89242>

(1) スポーツを通じた健康増進

青年スポーツ省がスポーツを通じた健康増進施策について他省庁と連携した近年における例として、次の2つを挙げることができる。

図表-6-7 青年スポーツ省と他省庁との連携によるスポーツを通じた健康増進施策

実施年	健康増進施策	連携の相手方	施策の受益者	項
2012年	国家体力増進プログラム (NPFPP: National Physical Fitness Programme)	人的資源開発省	中等学校の生徒	①
2013年	スポーツ選手の HIV 感染対策 ～エイズ対策庁との MOU 締結～	エイズ対策庁	スポーツ選手	②

① 国家体力増進プログラム (NPFPP)

2012年8月30日、青年スポーツ省のアジェイ・マケン閣外専担大臣は、‘生徒のための国家体力増進プログラム (NPFPP: National Physical Fitness Programme For School Children, 以下 NPFPP)’ を公表し、NPFPP を 2013 年から全国で実施するとした²⁰。

NPFPP は、全国の第5学年 (Class V) 以降の上級初等学校 (Upper Primary School) の生徒を対象に、科学的知見に基づく体力テスト (Physical Fitness appraisals/exams) を年1回実施し、体力テスト結果を学業成績に加味することにより生徒らのモチベーションを向上させ、日常の運動や食生活の改善を習慣づけることにより、将来の慢性疾患など成人病を早期に予防することを目的とする。

NPFPP は、全生徒の体力について、(i) 心肺持久力、(ii) 筋力、(iii) 筋持久力、(iv) 柔軟性、(v) 瞬発力、(vi) 身体組成 (体脂肪率) など6個の指針 (parameters) による5段階評価を、以下の測定項目により行う。

図表-6-8 NPFPP における体力テスト測定項目

測定項目	指針
1 マイル走 (分、秒)	心肺持久力
腕立て伏せ (回数/分)	筋力/筋持久力
懸垂 (回数)	筋力/筋持久力
シャトルラン 10m×4 回 (秒)	筋持久力
長座位体前屈 (cm)	柔軟性
垂直跳び (cm)	瞬発力
立ち幅飛び (cm)	瞬発力
伸長 (cm) 及び体重 (kg)	身体組成、体脂肪率

(Exposure Draft of NPFPP for School Children, p. 9 より整理)²¹

NPFPP を推進するにあたっては、青年スポーツ省所管の独立機関ラクシュミバイ国立体育大学、州政府、人的資源開発省が関与する。インドにおいて教育の行政権限は、憲法上、州に属するため、中央政府レベルでは人的資源開発省 (Ministry of Human Resource Development) の学校教育識字庁 (Department of School Education and Literacy) が州の

²⁰ Ajay Maken Unveils Exposure Draft on National Physical Fitness Programme for School Children, 30 August, 2012 <http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx?relid=86993>

²¹ Ministry of Youth Affairs and Sports (2012) ‘Exposure Draft on National Physical Fitness Programme for School Children’ <http://yas.nic.in/en/yas2/exposure-draft-national-physical-fitness-programme-school-children>

義務教育²²を執行する各州の教育担当省に対して、さまざまな財政支援スキームを提供する役割に止まっている²³。しかし、上級初等学校の学校認定及び管理は、人的資源開発省所管の独立機関である CBSE (Central Board of Secondary Education) が行う。また、生徒の年次到達度試験、及び修了認定 (Indian School Certificate) は、同じく人的資源開発省所管の独立機関である CISCE (Council for the Indian School Certificate Examinations) が所管する。そして人的資源開発省は CBSE、CISCE を通じて上級初等学校の運営全般を監督する。

したがって、NPFP は州教育省が主体的に推進するが、当該上級初等学校における体育教育の状況確認や、体力テストの結果を学業成績に加味するための具体的方策については CBSE 及び CISCE の協力が不可欠であることから、これらを所管する人的資源開発省の関与が必要とされる。

図表-6-9 NPFP における政府機関の役割

政府機関		役割
ラクシュミバイ国立体育研究所 Lakshmbai National University of Physical Education (LNUPE)		<ul style="list-style-type: none"> 中央サーバを設置し、全国の教育担当省と接続 NPFP 運用のための中核アプリケーションソフトを設計、開発 体力テストの結果をモニター 最新技術をシステムに適用するための海外ネットワークの構築 関係機関との三者間合意を推進 各校が州当局に提出する体力テスト実施報告等の雛形の策定 スポーツタレントの発掘、特定を可能とする仕組みの開発
州政府 (State Government)		<ul style="list-style-type: none"> 学校における NPFP の推進 学校における体力テストのタイムリーな実施 スポーツ割当公務員²⁴を有する州警察またはその他の州省局から、適切な水準の NPFP 担当職員を配置
中央政府 (Union Government)	人的資源開発省 (HRD Ministry)	<ul style="list-style-type: none"> CBSE 認定校が認定要件を満たしているかを監督 体力テスト結果が、当該校の関連高等教育機関により学業単位に認定されるよう調整
	青年スポーツ省 (Sports Ministry)	<ul style="list-style-type: none"> NPFP の全般的な政策立案及び推進 SAI (インドスポーツ機関) を通じてテスト結果が優秀な生徒に対し、適切な競技種目における訓練機会を SAI トレーニングセンター、SAG (特定競技) スポーツセンターにおいて提供

(Exposure Draft of NPFP for School Children, pp.19-20 より整理)²⁵

²² インドの義務教育は 2009 年 RTE 法 (無償義務教育に関する子供の権利法) に 6~14 歳と定められ、無償教育の対象は我が国の小学校にあたる初等学校 (Primary School; 第 1~5 学年)、中学校にあたる上級初等学校 (Upper Primary School; 第 6~8 学年) とされている。義務教育課程のカリキュラムは、人的資源開発省が所管する独立機関 (Autonomous Body) の NCERT (National Council of Educational Research and Training; 教育研究訓練国家評議会) が 2005 年に策定した国家カリキュラムフレームワーク (National Curriculum Framework) が全国統一的に用いられている。NCERT <http://www.ncert.nic.in/index.html>

²³ Department of School Education and Literacy, Overview <http://mhrd.gov.in/secondaryedu>

²⁴ スポーツ割当公務員 (Sports Quota) とは、2008 年に開始された、現役を引退したアマチュアスポーツ選手、コーチ、審判等が中央または州の行政機関により採用される割当人数枠のこと。国の規定により、オリンピック大会やアジア大会などの主要国際競技大会出場選手の場合、採用時点で最も高い給与バンド及び職位が設定される。採用者の能力水準に応じた給与・昇給等インセンティブの付与基準は、2008 年 6 月 2 日に人事苦情処理年金省の人事研修庁 (Department of Personnel and Training) が全省庁宛に発出したスポーツ割当公務員の採用条件に関する通達を根拠とする。

DOPT Circular No. 6/2/2008-Pay-126/08/2008 'Incentive increments to sportspersons for outstanding sports achievements National and International levels'

http://persmin.gov.in/WriteReadData/CircularPortal/D2/D02est/6_2_2008-Pay-I.pdf

²⁵ Ministry of Youth Affairs and Sports (2012) 'Exposure Draft on National Physical Fitness Programme for

② スポーツ選手の HIV 感染対策

2013年11月29日、青年スポーツ省スポーツ庁は保健家族福祉省エイズ対策庁と MOU を締結した²⁶。

当 MOU は、スポーツ分野における HIV 感染予防活動の推進と、感染予防に係る教育を中心とした活動に関して両庁が連携を図ることを約したものである²⁷。

スポーツ分野における HIV の暴露は、試合中の出血と対戦者同士の身体接触が避けられないボクシングのような競技においてリスクが格段と高くなることから、スポーツの現場では防具の装着等の重要性や HIV の基本的な知識に係る教育、研修、実施が欠かせない。

スポーツ庁はエイズ対策庁の政策目的を全般的に支持し、a) 青少年及びスポーツを行う若者らが HIV の感染及びエイズ発症を予防するための適切な情報を確実に得ること、b) 社会における HIV 及びエイズに対する偏見と差別を減らすこと、c) スポーツ選手らが HIV 感染及びエイズ発症を予防するための活動に参加すること、を前提に、MOU の第 5 条に締結の目的を、第 6 条に目標を、第 7 条にスポーツ庁及びエイズ対策庁の各々の役割を明記した²⁸。

School Children'

<http://yas.nic.in/en/yas2/exposure-draft-national-physical-fitness-programme-school-children>

²⁶ Signing of MoU between the Department of Sports and the Department of AIDS Control

<http://pib.nic.in/newsite/erelease.aspx>

²⁷ Sports Ministry signs MOU with Department of AIDS Control

<http://timesofindia.indiatimes.com/sports/more-sports/others/Sports-Ministry-signs-MOU-with-Department-of-AIDS-Control/articleshow/26583318.cms>

²⁸ National AIDS Control Organisation, Memorandum of Understanding With Other Ministries & Departments, Department of Sports, Ministry of Youth Affairs & Sports signed on November 29, 2013 <http://www.naco.gov.in/NACO/TOMNE/>

(2) 地域のスポーツ施設の整備

青年スポーツ省が実施する PYKKA（農村草の根スポーツ振興）、及び、USIS（都市部スポーツインフラ開発支援スキーム）は、いずれも地域のスポーツ施設整備のための財政支援を含むプログラムであるが、中央省庁との連携施策ではなく、州政府、地方自治体、中央/州管轄の学校・大学、地域スポーツ管理委員会らと協働して実施されるものである。

以下に、PYKKA 及び USIS の概要を説明する。

① PYKKA（Panchayat Yuva Krida Aur Khel Abhiyan）

PYKKA は「農村（パンチャーヤト）²⁹における草の根レベルでのスポーツ振興」を意味するヒンディー語の頭字語で、青年スポーツ省が 2008 会計年度よりスタートした農村地域を対象に推進する財政支援スキームの名称である。

財政支援は農村の自治体に対する補助金（Grant）の交付により行われ、これらの用途は、スポーツ施設の整備資金、スポーツ用品等の購入資金、スポーツ施設の運営資金、農村が同スキームにより主催するスポーツ競技大会（PYKKA Rural Competitions）の上位入賞者に対する賞金、に限定される。またこれ以外に、北東地域競技大会、学校内競技大会、女性スポーツ競技大会の3大会には促進費（Grant-in-aid）交付による補助が実施される。

図表-6-10 PYKKA（農村草の根スポーツ振興）補助金の概要

s/n	補助金の種類		補助金の額
1.	運動場整備資金 (1 回限り) ³⁰	村落パンチャーヤト	100,000 ルピー
		郡パンチャーヤト	500,000 ルピー
2.	用品購入資金 (5 年間)	村落パンチャーヤト	10,000 ルピー
		郡パンチャーヤト	20,000 ルピー
3.	施設運営資金 (5 年間)	村落パンチャーヤト	12,000 ルピー
		郡パンチャーヤト	24,000 ルピー
4.	PYKKA 地方競技大会	郡レベル	5 競技種目に対して 1 競技種目あたり賞金 10,000 ルピー以上 50,000 ルピー以下 + 上位3位までの村落パンチャーヤトに賞金 45,000 ルピー
		県レベル	10 競技種目に対して 1 競技種目あたり賞金 20,000 ルピー以上 200,000 ルピー以下 + 上位3位までの郡パンチャーヤトに賞金 90,000 ルピー
		州レベル	10 競技種目に対して 1 競技種目あたり賞金 100,000 ルピー以上 1,000,000 ルピー未満、 但し連邦直轄地の場合は 50,000 ルピー以上 500,000 ルピー以下、 いずれの場合も総額の 20%は競技者の賞金に使用
		国レベル	1 競技種目あたり 350,000 ルピー（うち 50,000 ルピーは競技者の 賞金に使用）を 20 競技種目、総額 7,000,000 ルピーをホスト州に 交付

(2014 年 8 月 12 日付けプレスリリースより整理)³¹

²⁹ パンチャーヤトはインドの地方農村自治機関で、通常数か村からなる村落パンチャーヤトを基層とし、中間のブロック（郡）パンチャーヤト、その上の県パンチャーヤトの三層構造からなる。

³⁰ s/n 1. の運動場整備資金の分担割合は中央政府 75%：州政府 25%であり、北東地域の7州（アルナーチャル・プラデシュ州、アッサム州、マニプリ州、メガーラヤ州、ミゾラム州、ナガランド州、トリプラ州）に関しては中央政府 90%：州政府 10%とされる。それ以外の補助金は中央政府が 100%負担する。

³¹ Monitoring of PYKKA Scheme <http://pib.nic.in/newsite/PrintRelease.aspx?relid=108558>

州別の PYKKA 補助金交付実績は Sanction Orders issued by Mission Directorate (PYKKA)に記載。
<http://www.pykka.gov.in/homePageContent.do?methodName=getHomeTitleDetails&topic=94&title=Sanction%20Orders>

② USIS (Urban Sports Infrastructure Scheme)

青年スポーツ省による USIS (都市部スポーツインフラ開発支援スキーム) は、2011 会計年度にパイロットスキームとして試験実施されていた施策を本格実施することが、2012 年 8 月 21 日の下院議会 (Lok Sabha) に書面で公表された³²。

USIS による財政支援の対象は州政府、地方自治体、中央/州管轄の学校・大学、地域スポーツ管理委員会である。

補助金の使用目的は地域の運動場の改修及び新設に係る資金であるが、スキームの目的にはコーチの養成費用も含まれている。

図表-6-11 USIS (都市部スポーツインフラ開発支援スキーム) 補助金の概要

s/n	整備プロジェクト	補助金の額
1.	複合陸上トラック	5,500 万ルピー (通常の照明設備付)
2.	複合ホッケーフィールド	4,500 万ルピー (通常の照明設備付は 5,000 万ルピー)
3.	複合人工芝サッカーグラウンド	4,500 万ルピー (通常の照明設備付)
4.	多目的ホール (60m×40m)	6,000 万ルピー

青年スポーツ大臣は、統計事業実施省が所管する MPLAD (Member of Parliament Local Area Development Scheme : 国会議員地域開発スキーム)³³により整備される地域スポーツ施設について、補助金総額の 50% を上限に USIS の補助金を活用することを提案している。

³² Urban Sports Infrastructure Scheme
<http://www.pib.nic.in/newsite/erelease.aspx?relid=86375>

³³ MPLADS <http://mplads.nic.in/>

5. 参考文献

【日本語文献】

- WIP ジャパン（2013a）「スポーツ庁の在り方に関する調査研究」第6章 インド
- WIP ジャパン（2013b）「スポーツ政策調査研究（海外のスポーツ基本計画に関する調査研究）第6章 インド
- 自治体国際化協会（2013）「インドの地方自治【改訂版】」
- WIP ジャパン（2012）「スポーツ政策調査研究（ガバナンスに関する調査研究）」第5章 インド
- 総務省大臣官房企画課（2009）「インドの行政」諸外国の行政制度等に関する調査研究 No.17
- 国土交通省国土計画局（2009）「日本及び諸外国の国土政策の概要 2008 年版 インド」
- 浅野宣之（2009）「第12章インド」アジア法ガイドブック 名古屋大学出版会
- 中村修三（2006）「インドの初等教育の発展と今後の課題」立命館国際地域研究第24号 2006年3月

【英語文献】

- Press Information Bureau（2013）'Achievements and initiatives of Department of Sports during 2013'
- Times of India（2013）'Sports Ministry announces HRD (Human Resources Development) scheme in Sports' Oct 1, 2013
- William Gould（2013）'India and the Olympics', Sport in History, Vol.33, issue 1, 2013
- Cabinet Secretariat, Allocation of Business Rules, First Schedule (05-09-2013)
- Cabinet Secretariat, Allocation of Business Rules, Second Schedule(05.09.2013)
- Ministry of Youth Affairs and Sports（2012）'Exposure Draft on National Physical Fitness Programme for School Children'
- Press Information Bureau(2012)'Normalisation of Relations with Pakistan through Cricket', 22 November, 2012
- Mona Gupta et al.（2012）'Adolescent Health in India: Still at Crossroads', Advances in Applied Sociology 2012. Vol.2, No.4, pp.320-324
- Ramachandra Guha（2012）'India after Gandhi', Picador India Press
- Cabinet Secretariat, Results Framework Management Systems (RFMS)
- Department of Sports, Results Framework Document
- Cabinet Secretariat, Guidelines for Results-Framework Document (RFD) 2012-2013
- Cabinet Secretariat（2011）'Indian experience with Performance Monitoring and evaluation System (PMES) for Government Department'
- K. Nielsen, RK. Storm（2011）'Is India the Exception? The Impact of Economic Growth on the Competitiveness of National Elite Sport Systems', Sport in Society, University of London
- Planning Commission, Five Year Plans
- Planning Commission（2011）'Report of the Working Group on Sports And Physical Education for formulation of 12th Five Year Plan (2012-17)' October 2011
- Planning Commission（2011）'Mid Term Appraisal for Eleventh Five Year Plan 2007-2012'
- Department of Sports, Outcome Budget 2010-11
- Ministry of Youth Affairs and Sports, Annual Report 2010-11
- Arne Naess-Holm（2010）'Batting for peace: A study of cricket diplomacy between India and Pakistan', VDM Verlag Dr. Müller
- Ministry of Health and Family Welfare（2009）'National Family Health Survey India 2005-06'

This page intentionally left blank.