

第4章 オーストラリア

第4章 オーストラリア

第4章 オーストラリア	121
1. 中央省庁の行政機構	121
2. 中央省庁間における「連携」	126
3. スポーツ担当省庁の組織機構	128
4. スポーツ担当省庁と他省庁の「連携」	131
(1) スポーツ産業の振興や、スポーツ産業との連携を通じた競技力強化	132
(2) スポーツを通じた国際交流・貢献の推進	134
5. 参考文献	135

第4章 オーストラリア¹1. 中央省庁の行政機構²

オーストラリア連邦の行政権は、首相とその内閣（Parliament）である。首相は総選挙で多数を占めた党の党首であり、名目上の国家元首である総督（Governor-General）が首相の助言に基づき、行政機関の長である国務大臣（Minister of State）を任命する。

国務大臣の業務責任範囲はポートフォリオ（portfolio）と呼ばれ、ポートフォリオの新設または改廃、ポートフォリオの組み合わせは首相の専権事項である。首相がポートフォリオに割り当てることで、省が執り行う‘行政事務（Matters dealt with by the Department）’と、省の長である大臣が執行する‘行政作用法（Legislation administered by the Minister）’が自在に組み替えられ、首相が大臣に割り当てたポートフォリオがすなわち省の名称となり、これが議会で承認されると行政組織令（Administrative Arrangements Order）が公布される。つまり、オーストラリアでは内閣の発足時または内閣改造のタイミングで、ポートフォリオの組み合わせに従った省の再編が実施される。

内閣は閣僚（Ministry）、閣外大臣（Outer Ministry）、政務官（Parliamentary Secretary）の三役からなる。閣僚は閣議の出席メンバーであり、省の大臣であるため国務大臣（Cabinet Minister）とも呼ばれるが、特定のポートフォリオの担当大臣を兼任することもある。閣外大臣は閣議の出席メンバーではなく、特定の省の大臣を補佐する補佐大臣（Assistant Minister）または特定の省のポートフォリオに含まれる行政事務の担当大臣からなる³。

内閣の発足時または改造時において省に持たせるポートフォリオや省の大臣に兼任させる担当大臣の組み合わせには、首相の政治的理念が強く反映される。

2013年9月7日の総選挙において自由党と国民党の野党保守連合が与党労働党に圧勝し、6年ぶりに自由党・国民党連立政権が政権を奪取した。連邦首相に就任が決まった自由党党首のトニー・アボット（Tony Abbott）は組閣の内容を9月16日に発表し、18日に行政組織令が公布され、19日に新大臣の任命が行われた。

省の数は、12省が廃止、11省が新設されたことで、第三次ギラード改造内閣では19省であったのがアボット新内閣では18省となった。従前の19省のうち再編されなかった省は、法務省、国防省、外務貿易省、財務省、首相内閣省、人材サービス省、退役軍人省の7省のみであり、その他12省の省所管業務（Matters dealt with by the Department）、及び大臣が所管する個別作用法（Legislation administered by the Minister）は、新設した11省が担うポートフォリオの中に振り分けられている。

¹ 本章においてオーストラリアの通貨（オーストラリアドル）を表す場合は、豪ドル又はAUDと表記する。参考までに、2013年における対円年平均為替レートは、1豪ドル=94.28円である。

算出根拠：OANDA, Average Exchange Rates (bid rate) <http://www.oanda.com/currency/average>

² 本章においてオーストラリアの国家行政組織に関する記述は、WIP ジャパン（2013a）「平成24年度 スポーツ庁の在り方に関する調査」第4章の要所より引用し、データ等は最新情報に更新した。
http://www.mext.go.jp/a_menu/sports/chousa/detail/1333391.htm

³ 人材サービス（Human Services）は社会サービス（Social Services）ポートフォリオの一部、また、退役軍人（Veteran's Affairs）は国防（Defence）ポートフォリオの一部として取り扱われているため、人材開発省の長である人材サービス大臣、及び、退役軍人省の長である退役軍人大臣は、閣外大臣である。

第4章 オーストラリア

図表-4-1 近年におけるオーストラリアの省再編

行政組織令の官報公告日	廃止した省（ポートフォリオ）	新設した省（ポートフォリオ）	省の数	背景
2007年 12月3日	<ul style="list-style-type: none"> • Communications, Information Technology and the Arts • Education, Science and Training • Environment and Water Resources • Families, Community Service and Indigenous Affairs • Finance and Administration • Industry, Tourism and Resources • Transport and Regional Services • Employment and Workplace Relations, 	<ul style="list-style-type: none"> • Broadband, Communications, and the Digital Economy • Climate Change • Education, Employment and Workplace Relations • Environment, Water, Heritage and the Arts, • Families, Housing, Community Services and Indigenous Affairs • Finance and Deregulation • Infrastructure, Transport, Regional Development and Local Government • Innovation, Industry, Science and Research • Resources, Energy and Tourism 	19	2007年12月 総選挙により労働党に政権交代、労働党党首ラッドが首相に就任、ラッド新内閣発足
2010年 3月8日	<ul style="list-style-type: none"> • Climate Change 	<ul style="list-style-type: none"> • Climate Change and Energy Efficiency 	19	2010年3月 環境水資源遺産文化省が所管する行政事項を一部分離し、新設の気候変動エネルギー効率省に移管
2010年 9月14日	<ul style="list-style-type: none"> • Environment, Water, Heritage and the Arts • Infrastructure, Transport, Regional Development and Local Government 	<ul style="list-style-type: none"> • Sustainability, Environment, Water, Population and Communities • Infrastructure and Transport • Regional Australia, Regional Development and Local Government 	20	2010年6月 労働党党首にギラードが選出され首相就任 2010年8月 ギラード首相が議会を解散し総選挙実施、労働党が過半数を確保、第二次ギラード内閣発足
2011年 12月14日	<ul style="list-style-type: none"> • Innovation, Industry, Science and Research • Regional Australia, Regional Development and Local Government 	<ul style="list-style-type: none"> • Industry, Innovation, Science, Research and Tertiary Education • Regional Australia, Local Government, Arts and Sport 	20	2011年12月 ギラード首相が内閣改造を実施
2012年 2月9日	(変更なし)		20	2012年2月 労働党党首選にてギラードが再選、第三次ギラード内閣発足
2013年 5月16日	<ul style="list-style-type: none"> • Climate Change and Energy Efficiency 	—	19	2013年3月 気候変動エネルギー効率省の高額な建物賃料や非効率な職員配置の問題が議会で問題となり、5月25日に同省を廃止、複数の省に移管
2013年 9月18日	<ul style="list-style-type: none"> • Agriculture, Fisheries and Forestry • Broadband, Communications and the Digital Economy • Education, Employment and Workplace Relations • Families, Housing, Community Services and Indigenous Affairs • Sustainability, Environment, Water, Population and Communities • Finance and Deregulation • Health and Ageing • Immigration and Citizenship • Regional Australia, Local Government, Arts and Sport • Industry, Innovation, Science, Research and Tertiary Education • Infrastructure and Transport • Resources, Energy and Tourism 	<ul style="list-style-type: none"> • Agriculture • Communications • Education • Employment • Environment • Finance • Health • Immigration and Border Protection • Industry • Infrastructure and Regional Development 	18	2013年9月 総選挙により自由党・国民党保守連合に政権交代、アボット自由党党首が首相に就任、アボット新内閣発足

(官報に公告された行政組織令の内容を整理し、背景等情報を加えたもの)⁴

⁴ 1987年7月以降2007年1月までの省再編状況は、WIP ジャパン（2013a）pp.266-267 を参照。
National Archives Australia, Administrative Arrangements Orders
<http://www.naa.gov.au/records-management/publications/aao/index.aspx>

図表-4-2 各省の政務三役 主務大臣の序列順（2013年9月アボット内閣発足時）

ref	省 Department	閣内大臣（●は省の主務大臣） Ministry	閣外大臣 Outer Ministry	政務官 Parliamentary Secretaries
1	インフラ地域開発省 Department of for Infrastructure and Regional Development	●副首相 兼 インフラ地域開発大臣 Deputy Prime Minister; Minister for Infrastructure and Regional Development	・インフラ地域開発補佐大臣 Assistant Minister for Infrastructure and Regional Development	—
2	外務貿易省 Department of Foreign Affairs and Trade	●外務大臣 Minister for Foreign Affairs ・貿易投資大臣 Minister for Trade and Investment	—	・外務大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Foreign Affairs
3	雇用省 Department of Employment	●雇用大臣 兼 公共サービス担当首相補佐大臣 Minister for Employment; Minister Assisting the Prime Minister on the Public Service	・雇用補佐大臣 Assistant Minister for Employment	—
4	法務省 Attorney-General's Department	●法務総裁 兼 芸術大臣 Attorney-General; Minister for the Arts	・法務担当大臣 Minister for Justice	—
5	財務省 Treasury	●財務大臣 Treasurer ・小企業担当大臣 Minister for Small Business	・財務補佐大臣 Assistant Treasurer	・財務大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Treasurer
6	農務省 Department of Agriculture	●農業大臣 Minister for Agriculture	—	・農務大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Agriculture
7	教育省 Department of Education	●教育大臣 Minister for Education	—	・教育大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Education
8	首相内閣省 Department of the Prime Minister and Cabinet	●先住民関係大臣 Minister for Indigenous Affairs	・公共サービス担当首相補佐大臣 Minister Assisting the Prime Minister for the Public Service ・女性の地位担当首相補佐大臣 Minister Assisting the Prime Minister for Women	・首相補佐官（2人） Parliamentary Secretaries to the Prime Minister
9	産業省 Department of Industry	●産業大臣 Minister for Industry	—	・産業大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Industry
10	社会サービス省 Department of Social Services	●社会サービス大臣 Minister for Social Services	・社会サービス補佐大臣 Assistant Minister for Social Services	・社会サービス大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Social Services
11	通信省 Department of Communications	●通信大臣 Minister for Health	—	・通信大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Communications
12	保健省 Department of Health	●保健大臣 兼 スポーツ大臣 Minister for Health; Minister for Sports	・保健補佐大臣 Assistant Minister for Health	—
13	国防省 Department of Defence	●国防大臣 Minister for Defence	・国防補佐大臣 Assistant Minister for Defence	・国防大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for Defence
14	環境省 Department of the Environment	●環境大臣 Minister for the Environment	—	・環境大臣付政務官 Parliamentary Secretary to the Minister for the Environment
15	移民国境警備省 Department of Immigration and Border Protection	●移民国境警備大臣 Minister for Immigration and Border Protection	・移民国境警備補佐大臣 Assistant Minister for Immigration and Border Protection	—
16	金融省 Department of Finance	●金融大臣 Minister for Finance	・特別国務大臣 兼 ANZAC 首相補佐大臣 Special Minister of State; Minister Assisting the Prime Minister for the Centenary of Anzac	金融担当大臣付政務官 Parliamentary Secretaries to the Minister for Finance
17	退役軍人省 Department of Veterans' Affairs	—	・退役軍人大臣 兼 ANZAC 首相補佐大臣 Minister for Veterans' Affairs; Minister Assisting the Prime Minister for the Centenary of Anzac	—
18	人材サービス省 Department of Human Services	—	・人材サービス大臣 Minister for Human Services	—

（政府ポータルサイトより整理）⁵

⁵ australia.gov.au, 国政府 Ministry（2014年9月1日確認）
http://australia.gov.au/topics/government-and-parliament/prime-minister-and-ministry/government-ministry

第4章 オーストラリア

オーストラリアにおける中央行政機関は、オーストラリア行政機関（Australian Government Administration）と呼ばれる。

オーストラリア行政機関のうち、1999年公共サービス法（The Public Service Act 1999）を設置根拠とし、従業員の雇用主が政府である機関はAPS（Australian Public Service）エージェンシーと呼ばれ、APSC（Australia Public Service Commission；オーストラリア公共サービス委員会）の管理下にある。

APSCによれば、APSエージェンシーはA～Eの5つのカテゴリーに分類され、2014年7月22日現在、合計121機関が存在する⁶。

図表-4-3 APSエージェンシーのカテゴリー（2014年7月22日）

カテゴリー Categories	形態	機関数
カテゴリーA	省（Departments）	18
カテゴリーB	庁（Statutory Agencies） 公共サービス法に基づき全職員が公務員として雇用されている機関	71
カテゴリーC	庁（Statutory Agencies which have the capacity to employ staff under the PS Act as well as their own enabling legislation (dual staffing bodies)） 公共サービス法に基づく機関であるが、職員任用のための法的根拠が別途定められ、非公務員の任用も可とする機関	15
カテゴリーD	特別業務庁（Executive Agencies）	6
カテゴリーE	省庁付属機関 職員の任用は公共サービス法に基づき行われるが、同時に財務管理アカウンタビリティ法（Financial Management and Accountability Act 1997）または会社法（Commonwealth Authorities and Companies Act 1997）の適用を受ける機関で、一定の独立性が認められるもの。その多くは省または庁の組織に付属している。	11
合計数		121

図表-4-4 APSエージェンシーのカテゴリー別機関名（2014年7月22日）

カテゴリー A：省（18省）		
1.	Attorney-General's Department	法務省
2.	Department of Agriculture	農務省
3.	Department of Communications	通信省
4.	Department of Defence	国防省
5.	Department of Education	教育省
6.	Department of Employment	雇用省
7.	Department of Finance	金融省
8.	Department of Foreign Affairs and Trade	外務貿易省
9.	Department of Health	保健省
10.	Department of Human Services	人材サービス省
11.	Department of Immigration and Border Protection	移民国境警備省
12.	Department of Industry	産業省
13.	Department of Infrastructure and Regional Development	インフラ地域開発省
14.	Department of Social Services	社会サービス省
15.	Department of the Environment	環境省
16.	Department of the Prime Minister and Cabinet	首相内閣省
17.	Department of the Treasury	財務省
18.	Department of Veterans' Affairs	退役軍人省

⁶ APSC, Employment Framework（概ね6か月毎に更新されている）

<http://www.apsc.gov.au/aps-employment-policy-and-advice/employment-framework/australian-public-service-agencies>

カテゴリー B : 庁 (71 庁)	
1. Aboriginal Hostels Limited	36. Fair Work Commission
2. Administrative Appeals Tribunal	37. Family Court and Federal Circuit Court *
3. Asbestos Safety and Eradication Agency	38. Federal Court of Australia
4. Australian Aged Care Quality Agency	39. Food Standards Australia New Zealand
5. Australian Centre for International Agricultural Research	40. Future Fund Management Agency
6. Australian Commission for Law Enforcement Integrity	41. Great Barrier Reef Marine Park Authority
7. Australian Commission on Safety and Quality in Health Care	42. Independent Hospital Pricing Authority
8. Australian Communications and Media Authority	43. Migration Review Tribunal and Refugee Review Tribunal
9. Australian Competition and Consumer Commission	44. Murray-Darling Basin Authority
10. Australian Crime Commission	45. National Blood Authority
11. Australian Customs and Border Protection Service	46. National Capital Authority
12. Australian Fisheries Management Authority	47. National Competition Council
13. Australian Human Rights Commission	48. National Disability Insurance Agency
14. Australian Institute of Aboriginal and Torres Strait Islander Studies	49. National Film and Sound Archive of Australia
15. Australian Law Reform Commission	50. National Health and Medical Research Council
16. Australian National Audit Office	51. National Health Funding Body
17. Australian National Maritime Museum	52. National Health Performance Authority
18. Australian National Preventive Health Agency	53. National Library of Australia
19. Australian Organ and Tissue Donation and Transplantation Authority	54. National Museum of Australia
20. Australian Pesticides and Veterinary Medicines Authority	55. National Offshore Petroleum Safety and Environmental Management Authority
21. Australian Public Service Commission	56. National Portrait Gallery of Australia
22. Australian Radiation Protection and Nuclear Safety Agency	57. National Water Commission
23. Australian Research Council	58. Office of Parliamentary Counsel
24. Australian Skills Quality Authority	59. Office of the Australian Information Commissioner
25. Australian Sports Anti-Doping Authority	60. Office of the Commonwealth Ombudsman
26. Australian Taxation Office	61. Office of the Fair Work Building Industry Inspectorate
27. Australian Trade Commission	62. Office of the Fair Work Ombudsman
28. Australian Transaction Reports and Analysis Centre	63. Office of the Inspector-General of Taxation
29. Australian Transport Safety Bureau	64. Private Health Insurance Ombudsman
30. Australian War Memorial	65. Productivity Commission
31. Cancer Australia	66. Professional Services Review
32. Clean Energy Regulator	67. Safe Work Australia
33. Climate Change Authority	68. Telecommunications Universal Service Management Agency
34. ComSuper	69. Tertiary Education Quality and Standards Agency
35. Defence Housing Australia	70. Torres Strait Regional Authority
	71. Wheat Exports Australia
カテゴリー C : 庁 (15 庁)	
1. Australian Bureau of Statistics	10. Office of National Assessments
2. Australian Electoral Commission	11. Office of the Auditing and Assurance Standards Board
3. Australian Institute of Criminology	12. Office of the Australian Accounting Standards Board
4. Australian Institute of Family Studies	13. Office of the Commonwealth Director of Public Prosecutions
5. Australian Institute of Health and Welfare	14. Office of the Inspector-General of Intelligence and Security
6. Australian Securities and Investments Commission	15. Screen Australia
7. Comcare	
8. Corporations and Markets Advisory Committee	
9. National Transport Commission	
カテゴリー D : 特別業務庁 (6 庁)	
1. Australian Financial Security Authority	4. National Archives of Australia
2. Bureau of Meteorology	5. Old Parliament House
3. CrimTrac Agency	6. National Mental Health Commission
カテゴリー E : 省庁付属機関 (11 機関)	
1. Australian Agency for International Development (part of the Department of Foreign Affairs and Trade)	
2. Australian Office of Financial Management (part of the Department of the Treasury)	
3. Australian Renewable Energy Agency (part of the Department of Industry)	
4. Commonwealth Grants Commission (part of the Department of the Treasury)	
5. Defence Materiel Organisation (part of the Department of Defence)	
6. Director of National Parks (part of the Department of the Environment)	
7. Geoscience Australia (part of the Department of Industry)	
8. IP Australia (part of the Department of Industry)	
9. Royal Australian Mint (part of the Department of the Treasury)	
10. Seafarers Safety Rehabilitation and Compensation Authority - Seacare Authority (part of Comcare)	
11. Social Security Appeals Tribunal (part of the Department of Social Services)	

2. 中央省庁間における「連携」

一般的に、オーストラリア連邦または州/準州の政府機関が他機関と政策の連携を実施する際には、双方による‘覚書（MoU）’の締結、COAG（オーストラリア政府間評議会）の承認を得ての‘政府間合意（Intergovernmental Agreements）’の締結、‘政策枠組み（Policy Framework）’の策定、などの伝統的手法がとられる⁷。

財政規制緩和省⁸は2011年春、政府機関の連携を推進するための基本的な枠組みであるNCF（National Collaboration Framework）を公表した⁹。

NCFは、政府間の情報共有を推進するための大臣評議会‘Online Communications Council’において検討・承認された枠組みを、同評議会の解散と共に財務規制緩和省の情報マネジメント局（AGIMO）が継承し、連邦における全ての政府機関が活用できる枠組み方針として提示したものであり、法的な規制ではなくあくまでガイドライン的なものとして、連邦機構における各政府機関の活用が勧奨されているものである。

NCFは、従来の伝統的な連携手法である覚書、政府間合意、政策枠組みに代わるものでもなければ、これらを否定するものでもない。むしろ、関係者間の連携合意に至るまでのプロセスの整理と、合意手続の事務負担の軽減に着目し、段階に応じた連携の在り方に関するヒントを提供するものである。

NCFの活用による政府全体としてのメリットは、次のように示されている。

- 速やかな合意形成と効果的なリスク管理により、行政サービスを効率的に執行する
- 政府情報資産の活用によるレバレッジ効果を図る
- 省庁間における費用及び活動の重複を削減する
- 将来起こり得る政権交代時の対応能力を高める

NCFには、各省庁の政策連携に係る合意をなすための段階的なメカニズムと、連邦機構のなかで各々独立した管轄権を持つ連邦・州・準州の行政機関の利害調整を円滑化し、‘省庁間の効果的な合意形成（Effective cross agency agreement making）’を推進するために各段階で利活用できる合意書の雛形が示されている。

NCFは、5つの段階（Tier）からなり、第1段階が最も緊密、かつ実現までの難度が高い連携であり、第2、第3段階は第1段階に向けた準備のステップ、第4段階はプロジェクトベースの連携である。また、第5段階はユーザーガイドとして、第3段階または第4段階の連携に向けた手順や方法をわかりやすく示す、という構造となっている。

なお、NCFはガイドライン的な運用がなされており、NCFに拠ってなされた連携の数や連携状況については、現在の所管省である金融省は把握していないため不明である。

⁷ 政府間合意、及び政策枠組みについては、WIP ジャパン（2013a）pp.130-131を参照。

⁸ ギラード政権時の財政規制緩和省（Department of Finance and Deregulation）、アボット政権発足時の金融省（Department of Finance）は、ネーミングとは異なって金融財政政策を所管する省ではなく、むしろ我が国の総務省が持つ性格に近い。しかし在日オーストラリア大使館は同省大臣を‘金融大臣’としている。金融省は政府機関の予算立案支援、政策評価、予算執行状況の監督、政策ガイドライン策定支援、国家公務員管理、情報公開、オープンデータ推進政策、連邦政府の資産管理などを所管する。いっぽう財務省（Treasury）は政府予算策定、国家経済・税・国債・金融機関・外国為替などに係る政策を所管する。

⁹ Department of Finance, National Collaboration Framework

<http://www.finance.gov.au/collaboration-services-skills/national-collaboration-framework/>

図表-4-5 NCF (National Collaboration Framework) の概要

段階	合意書の雛形	コンテンツ
第1段階 (Tier One) 連携の正式合意 In principle commitment to collaborate	‘正式合意書’ ‘Statements of Principles to Collaborate’ (双方の代表者が7つの原則を合意、署名)	原則1：連携して行政サービスを執行するにあたり、双方のビジョン及び目的の理解が完全に一致している 原則2：連携した行政サービスは受益者中心主義とし、受益者の満足度及び意見が、意思決定に反映される 原則3：双方が連携の成功に向けた行動と意思を示す 原則4：連携の合意は、当事者の管轄域の規模等に関係なく、対等かつ柔軟に図られる 原則5：連携には、最も一般的な法または規制が適用される 原則6：連携した行政サービスの費用効果分析を行い、サービス向上に役立てる 原則7：連携当事者のガバナンスの向上、意思決定の明確化、透明性の確保を必須とする
第2段階 (Tier Two) 連携に向けた相互基盤の整備 Business commitment to collaborate	‘重要事項合意書’ ‘Statements of Intent’ (双方の代表者が連携に向けて21の重要事項に合意、署名)	1. 合意に係るガバナンス 2. 役割と責任 3. 成果管理 4. リスク管理 5. 報告 6. 監査 7. 損害賠償責任 8. 紛争処理 9. ブランディング 10. プライバシー 11. 機密事項 12. セキュリティ 13. 苦情・問い合わせ対応 14. 職員研修 15. 好事例の共有 16. コスト情報の透明化 17. 知的財産権 18. コンサルテーション 19. 情報の管理 20. データアクセス 21. 合意の破棄
第3段階 (Tier Three) 連携に向けた実務者レベルの合意及び連絡協議の実施 Collaborative Head Agreement	‘実務者間連携合意書’ ‘Collaborative Head Agreement’ (双方の実務者が連携に向けて26の項目に合意、署名)	1. 用語の定義 2. 連携の目的 3. 連携の原則事項 4. 目的及び原則事項の適用 5. 実務者間合意の期間 6. 実務者間連携の優先事項 7. 当事者の関係 8. 新規参加者の承認要件 9. 法的書類でないことの確認 10. 当事者の要通知事項 11. 契約書でないことの確認 12. ガバナンス 13. PJ 開始前の要実施事項 14. PJ の合意形成 15. PJ の運営 16. ブランディング 17. 会計 18. 情報公開 19. データアクセス 20. プライバシー 21. 機密事項 22. セキュリティ 23. リスク管理 24. 合意の撤回、解除、破棄 25. 問題発生時の解決方法 26. その他
第4段階 (Tier Four) 特定プロジェクトの連携 Commitment to collaborate on specific projects	‘特定PJ/イニシアティブ合意書’ ‘Project/Initiative Specific Agreements’ (双方の実務者が連携に向けて17の項目に合意、署名)	1. 用語の定義 2. 合意の概要 3. PJ の期間 4. 双方の責務 5. 新規参加者の承認要件 6. PJ 計画の策定 7. PJ の報酬 8. PJ のリスク管理 9. PJ の計画変更 10. コンサルテーション 11. 研修及びスキル向上 12. 成果管理 13. 苦情・問い合わせ対応 14. 報告 15. 常設委員会 16. 監査 17. 知的財産権
第5段階 (Tier Five) 連携推進のための諸規定及び手順の理解 Commitment to collaborative tools, standards and procedures	‘ユーザーガイド’ ‘User Guide’ (実務者にNCFの枠組みの理解を促す)	パート1：イントロダクション及び一般原則 1. 本ガイドの目的 2. 実務者間連携合意書と特定PJ合意書 3. 主要原則 パート2：実務者間連携合意・特定PJ合意に向けたガイダンス 4. 概要 5. 実務者間連携合意 6. 特定PJ合意

(Department of Finance、National Collaboration Framework ウェブサイトの各種資料より整理)

第4章 オーストラリア

3. スポーツ担当省庁の組織機構

2013年9月のアボット連立政権発足時に、スポーツ及びレクリエーションのポートフォリオは、DRALGAS（地域開発地方自治体芸術スポーツ省）を廃止し、スポーツ局（Office for Sport）がDRALGASから新設のDoH（保健省）に移管されている¹⁰。

図表-4-6 スポーツ政策を担う省の変遷

政治の動き	行政組織令（AAO）の官報公告日	Sports and Recreation ポートフォリオを所管する省
ホーク労働党 第二次内閣改造	1987年1月30日	スポーツレクリエーション観光省 The Department of Sport, Recreation and Tourism
ホーク労働党 第三次内閣発足	1987年7月24日	芸術スポーツ環境観光地域省 The Department of Arts, Sport, the Environment, Tourism and Territories
キーティング労働党 内閣発足	1991年12月27日	芸術スポーツ環境地域省 The Department of Arts, Sport, the Environment and Territories
キーティング労働党 第二次内閣発足	1993年3月24日	環境スポーツ地域省 The Department of Environment, Sport and Territories
ハワード連立政権 内閣改造	1997年7月18日	産業科学観光省 The Department of Industry, Science and Tourism
ハワード連立政権 第2次内閣発足	1998年10月21日	通信IT芸術省 The Department of Communications, Information Technology and the Arts
ラッド労働党 内閣発足	2007年12月3日	保健高齢化省 The Department of Health and Aging
ギラード労働党 第二次内閣発足	2010年9月14日	首相内閣省 The Department of the Prime Minister and Cabinet
ギラード労働党 第二次内閣改造	2011年12月14日	地域開発地方自治体芸術スポーツ省 The Department of Regional Australia, Local Government, art and sport
アボット連立政権 内閣発足	2013年9月18日	保健省 The Department of Health

この組織変更にあたって、保健省にはスポーツ局とは別に国家スポーツ・インテグリティ室（National Integrity of Sport Unit）が新設された。インテグリティは一般に高潔性と訳されるが、スポーツ・インテグリティとは「スポーツの価値を守るため、スポーツを脅かす八百長、ドーピングなど違法／違反行為を退ける、あらゆるスポーツ関係者による行為」と同室は示している¹¹。スポーツ及びレクリエーションのスタッフ数は、2011-12年度が19人、2012-13年度が45人と、2013-14年度が51人である。

これに対して、全国レベルのスポーツ行政執行機関であるオーストラリアスポーツコミッション（ASC：Australian Sports Commission）の2013年6月末現在のスタッフ数合計は約700人であり、マンパワーにおいてスポーツ局を圧倒している。

ASCは全国を対象にスポーツ予算の再配分を行う執行機関であるが、CEO（最高経営責任者）や部長級を含めたスタッフ全員が非公務員であるために、APS エージェンシーの4つのカテゴリーの何れにも属さない、特別法を設置根拠とするオーストラリア政府独立行政機関（Australian Government Statutory Authority）と位置付けられている¹²。

¹⁰ 2013-14 Department of Health Annual Report

<http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/annual-report2013-14>

¹¹ Department of Health, National Integrity of Sport Unit

<http://www.health.gov.au/internet/main/publishing.nsf/Content/national-integrity-of-sport-unit>

¹² オーストラリア政府独立行政機関の定義は、「議会で制定された法の下に設立された政府の一部門」とされており、かかる機関は特別法により設置される。

Australian Sports Commission Act 1989 <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2006C00516/>
ABN Lookup, Commonwealth Government Statutory Authority, Definition

特別法を設置根拠とする非公務員型、独立型の執行機関という形態に着目すれば、ASCは我が国のJSC（独立行政法人日本スポーツ振興センター）と似ている。いっぽうでASCの財政は、スポーツ担当省（例：ギラード改造内閣におけるDRALGAS）の年度予算に組み込まれて議会で審議され、ASCはスポーツを担当する大臣及び議会に対して直接の報告義務を負っており、これらはJSCには見られない在り方である¹³。

また、ASCのドメイン名‘ausport.gov.au’は、オーストラリア政府機関にしか使用が許されない‘.gov.au’が用いられている。さらに、ASCが公表する各種文書には、カンガルーとエミューが配されたオーストラリアの国章（the Commonwealth Coat of Arms）入りのロゴと共に「オーストラリア政府」に併記したASCの名称が必ず表示される。ほんらいこの国章は、首相内閣府が連邦政府の省または庁あるいは国家を代表する機関に限定して使用を許可しているものである¹⁴。

図表-4-7 ASCのロゴ



これらのことからASCは、オーストラリア政府独立行政機関という位置づけでありながら、我が国のJSCと比べて政府機関としての性格をより強く有していると捉えられる。

ASCの2012-13年次報告書による、2013年6月30日現在のASCの職階別スタッフの人数内訳は、以下の通りである¹⁵。

図表-4-8 ASCの職階別／男女別スタッフ数（2013年6月30日、頭数、単位：人）

職階（Classification）	女性	男性	計
Executive（CEO、部長級）	0	4	4
ASC8（Deputy General Manager；副部長級）	6	7	13
ASC7（Director；課長級）	15	32	47
ASC6（Assistant Director；課長補佐級）	40	62	102
ASC5	62	53	115
ASC4	111	138	249
ASC3	48	33	81
ASC2	28	17	45
ASC1	7	1	8
Coach（コーチ）	6	24	30
合計	323	371	694

<http://www.abr.business.gov.au/EntityTypeDescription.aspx?Id=51>

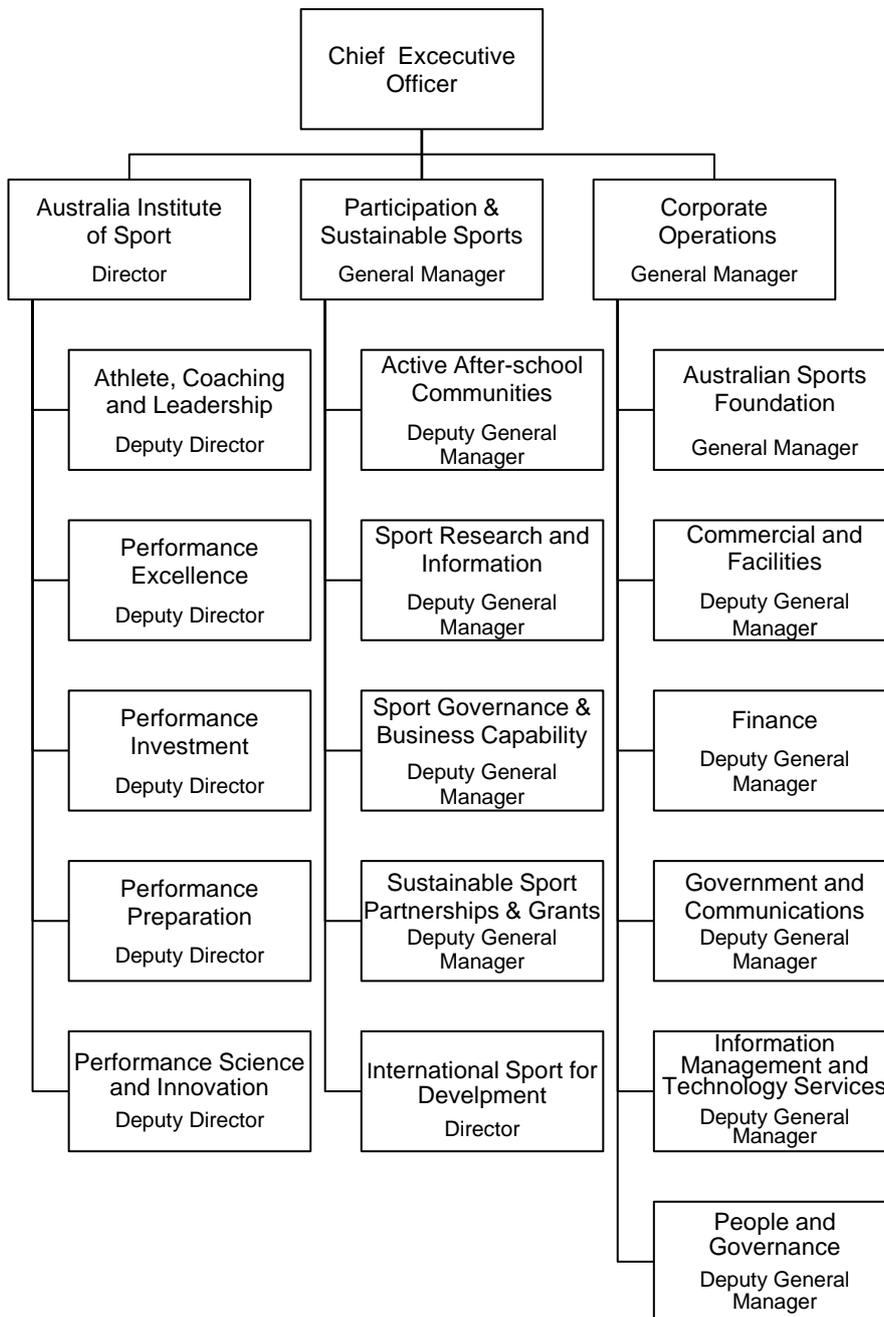
¹³ What is the ASC? http://www.ausport.gov.au/about/what_is_the_asc

¹⁴ Department of the Prime Minister and Cabinet（2013）‘Australian Government Branding: Guidelines on use of the Australian Government logo by Australian Government Departments and Agencies’

¹⁵ ASC（2013）Australian Sports Commission Annual Report, p.48

<http://www.ausport.gov.au/about/publications>

図表-4-9 ASCの組織図(2013年6月)¹⁶



¹⁶ Australian Sports Commission Division and Branch Structure at June 2013
<http://www.ausport.gov.au/about/structure>

4. スポーツ担当省庁と他省庁の「連携」

スポーツ行政のポートフォリオを担うスポーツ局（Office for Sport）は、内閣の発足時または改造時に、保健、地域開発、地方自治体等を所管する省に頻繁に移される。そのため、スポーツに隣接する保健、地域振興、公共スポーツ施設整備などの行政事項に関してスポーツ担当省と他省庁との連携状況を捉えようと試みたとしても、あまり意味をなさない。

しかしスポーツ局は、たとえどの省に移管されても、国のスポーツ政策立案を主導し、ASC（オーストラリアスポーツコミッション）の予算執行を前提として省としての予算組みを行う点は変わらず、執行機関であるASCは、オーストラリア連邦におけるスポーツ行政の主要アクターとして機能している。したがって、アクターの存在感の大きさに着目すれば、ASCが実質的にスポーツ担当省として機能していると捉えることもできる。

そのため、本項では、本調査の調査対象である6つの政策項目に係る、ASCと他の政府機関との連携/協力の状況を整理する。

図表-4-10 6つの政策項目におけるASCと他機関の連携状況

政策項目	ASCの役割	他機関との連携/協力	概要	本項における小項目
① スポーツを通じた健康増進	—	保健省（主管）	・保健省が身体活動による健康増進、及び肥満防止に係る政策を主管。年齢層を幼児から高齢者まで5段階に分け、国としての身体活動推奨レベルを提示 ¹⁷	—
② 障害者スポーツの振興	主管	—	・ASCがオーストラリアパラリンピック協会に補助金を再配分し、障害者スポーツを振興。	—
③ スポーツ産業の振興や、スポーツ産業との連携を通じた競技力強化	—	—	・従来オーストラリア連邦政府はスポーツ産業に対する振興プログラムは講じず ¹⁸ 。 ・2012年1月に先10年間における大規模国際競技大会における国の目標を設定した際、実施の当事者としてスポーツ産業関係者を設定、役割及び連携の在り方を提示。	(1)
④ 地域のスポーツ施設の整備	—	—	・ASC、スポーツ担当省ともに当政策に関与せず。 ・当政策は地方自治体が所管する。	—
⑤ スポーツを通じた地域活性化	—	—	・ASC、スポーツ担当省ともに当政策に関与せず。 ・当政策は地方自治体が所管する。	—
⑥ スポーツを通じた国際交流・貢献の推進	主管	外務貿易省（2013年）	・ASCは2013年、外務貿易省の執行機関AusAIDと連携し、2017年までの5か年にわたる共同戦略を策定。ASCの国際貢献プログラムとAusAIDの海外援助プログラムにおける共同のアウトカム目標、横断的目標を設定、相互の協力を合意。 ・AusAIDは2013年10月のアボット政権発足に伴う省再編時に廃止され、外務貿易省に統合。 ・外務貿易省は2014年、スポーツ外交を含む戦略2か年計画を単独で策定。	(2)

以下に、ASCと他の政府機関との連携/協力の例がみられる2つの政策項目について解説する。

¹⁷ Department of Health, Australia's Physical Activity and Sedentary Behaviour Guidelines

¹⁸ オーストラリアのスポーツツーリズム振興政策については、2000年のシドニー五輪開催時にATC（オーストラリア観光コミッション）がスポーツ観光戦略を策定し、大会開催委員会、スポーツ担当省、ASCと連携して戦略目標達成に向けた協働を行った記録はあるものの、シドニー五輪以降は、専らATCと州観光局が地域ベースの大規模スポーツ大会をターゲットとして展開したにとどまっていた。観光ポートフォリオは1991年12月から1996年3月までのキーティング労働党政権下において単独の観光省（Department of Tourism）が所管し、それ以外の期間はさまざまな省の一部局が担ってきたが、2013年9月にアボット連立政権が資源エネルギー観光省（Department of Resources, Energy and Tourism）を廃止した際、財務省がATCに対する財政支援額を増額する代りとして観光ポートフォリオ自体が廃止されている。Australia Tourist Commission（2001）‘Olympics Games Tourism Strategy Summary’
<http://fulltext.ausport.gov.au/fulltext/2001/atc/olympicreview.asp>

第4章 オーストラリア

(1) スポーツ産業の振興や、スポーツ産業との連携を通じた競技力強化

2012年12月、ASCは、オーストラリアにおける先10年間の競技力強化に向けた戦略的枠組みを示した文書‘Australia’s Winning Edge 2012-2022（オーストラリアの勝利のための方程式、以下‘Winning Edge’）’を公表した¹⁹。

‘Winning Edge’は、2022年までの大規模国際競技大会における達成目標をAOC（オーストラリアオリンピック委員会）、APC（オーストラリアパラリンピック委員会）、ACGA（オーストラリアコモンウェルス競技大会連盟）との協議に基づき設定し、目標達成に向けた関係者の役割、関係者間の連携の枠組みを明確化したものである²⁰。

図表-4-11 2012年公表の‘Winning Edge’における2022年までの達成目標

オリンピック及びパラリンピック夏季競技大会の国ランキング	上位5位以内
オリンピック及びパラリンピック冬季競技大会の国ランキング	上位15位以内
コモンウェルス競技大会の国ランキング	1位
年間の世界選手権優勝数	20以上

‘Winning Edge’における連携の当事者には、AIS（Australian Institute of Sport; オーストラリアスポーツ研究所）やAOC（Australian Olympic Committee; オーストラリアオリンピック委員会）などに加えて、営利団体及びコミュニティー（Commercial and community）が関与することが明記されている。

図表-4-12 2012年公表の‘Winning Edge’における関係者の役割と連携

関係者 who	関係者の役割 their role	連携 working together
AIS （オーストラリアスポーツ研究所）	AISはオーストラリアの戦略的な高水準スポーツ機関であり、オーストラリアの国際スポーツの成功を先導する義務及び成果責任（responsibility and accountability）を有する。	AISは、NSO、SIS、SAS、及びその他のスポーツパートナーと連携して（in partnership with）、国際スポーツの成功を実現する。 AISはNSOと連携してコーチ及び選手らを支援するための高水準の投資を行い、オーストラリアの栄誉を勝ち取る。これは選手の出場準備、スポーツ医学及び薬学、先進化、コーチ及び役員能力向上、成果戦略及び計画、進路支援、キャリア・教育支援を含む。 AISはSIS及びSASと緊密に協働（work closely）し、オーストラリアのエリート選手に日常の訓練環境を提供しているNSO（競技統括団体）に対する体系的で国家的支援を開発する。
SIS （州のスポーツ研究所） SAS （州のスポーツアカデミー）	SIS及びSASは、AISと同様にAustralia’s National Institute Networkを構成する。 SIS及びSASは、NSOと連携して（in partnership with）NSOが所属する州または準州の管轄権に従い、選手及びチームが栄冠を勝ち取るための高品質の日常訓練環境の整備など、高水準スポーツ向けサービスの提供及び支援を行う。	SIS及びSASは、NSO及びAISと連携して（in partnership with）、NSOが所管するスポーツ科学、薬学、コーチング、選手のキャリア・教育支援に係る振興事業につき、専門的な支援及び資源の提供を行う。
主要スポーツ団体 （Peak bodies）	AOC、APC、ACGAは、オリンピック競技大会、パラリンピック競技大会、コモンウェルス競技	主要スポーツ団体の代表は、国家エリートスポーツ評議会（National Elite Sports Council） ²¹ の議決権を

¹⁹ ASC（2012）Australia’s Winning Edge 2012-2022 <http://www.ausport.gov.au/about/publications>

²⁰ AIS, High performance sport in Australia http://www.ausport.gov.au/ais/australias_winning_edge/our_game_plan/high_performance_sport_in_australia

²¹ 国家エリートスポーツ評議会（NESC: National Elite Sports Council）は1993年に設立された、全国8の州/準州におけるスポーツ関係団体、研究機関、大学の代表者らにより構成される非営利組織。2006年の戦略計画書によれば、NESCによるスポーツ財政支援額は約82百万豪ドルであり、連邦政府の約33百万豪ドル、州政府の約34百万豪ドル、その他約15百万豪ドルを合わせた額よりも大きい。

関係者 who	関係者の役割 their role	連携 working together
<ul style="list-style-type: none"> • AOC (オーストラリアオリンピック委員会) • APC (オーストラリアパラリンピック委員会) • ADGA (オーストラリアコモンウェルス競技大会協会) 	大会などの特別な国際競技大会への出場に向けた支援を行う。APCは、いくつかのスポーツのための高水準プログラムを運営し、国内スポーツ連盟やその他の高水準競技団体に対して直接財政支援や財政支援の価値を高めるためのプログラムの提供を行う。	有しない委員に就任する。同評議会は、的確なコミュニケーション手段を提供し、高水準スポーツネットワークにおける国家的なプログラムの適正な運営を行う。
スポーツ (Sports) <ul style="list-style-type: none"> • NSO (競技統括団体) 	NSOはオーストラリアの高水準競技システムにおける中心的な存在であり、高水準競技の実施について責任を負い、コーチ、選手、チームが国内外の競技大会において最善を尽くせるよう環境を整備し支援を行う。また、オーストラリアの次世代の選手を発掘・特定し、適時的に的確な支援を行うことで、オーストラリアの国際スポーツにおける成功の継続を確実にする。	NSOは高水準スポーツシステムにおける全ての関係者と協働 (work with) する。NSOはSIS及びSASへの関与及び投資を行い、選手の日常の訓練環境の適切化に努め、最新鋭の訓練施設を整備し、スポーツにおける科学及び薬学の技術向上を先導する。NSOはまた主要スポーツ団体と連携し (partner with)、主要な国際競技大会に備えて選手の強化を行うほか、政府と協働して持続的なスポーツの発展のために政府の財政支援の適正配分を行う。
政府 <ul style="list-style-type: none"> • ASC, • スポーツ局, • 州のスポーツ・レクリエーション省局 	ASCはオーストラリア政府によるスポーツ投資を統括し、NSO、国家機関ネットワーク (National Institute Network) ²² 、APCに対する財政支援を行う。その他追加的な財政支援は州のスポーツ・レクリエーション省局が行う。	政府は、オーストラリアにおけるスポーツの位置づけに関する重要な役割を担う。各州、スポーツ局、ASCの各政府代表はCASRO (オーストラリアスポーツ・レクリエーション担当官会議) ²³ の委員会の構成員となる。CASROは2年あまり前にスポーツに関する国家的な連携を図る (collaborative approach) ための '政策枠組み' の策定に関与した ²⁴ 。'政策枠組み'はスポーツの新たな方向性を示し、政府の施策、戦略、プログラムの策定の方法を示し、国際的な成果などの優先事項に係る協力 (cooperation) 事項を特定するものである。
営利団体及びコミュニティ <ul style="list-style-type: none"> • 民間団体 • 大学 • スポーツ技術関連企業 • スポンサー 	世界的な舞台で競技する選手及びチームに対してノウハウ、製品、施設、助言、財政面での提供を行う。	選手、チーム、スポーツ団体は 'オーストラリアの勝利のための方程式' を成功させるために広範な専門家らとの連携 (partnerships with) に頼る。これらの支援や関与なしに成果は期待できない。高水準スポーツが施設アクセスや財政面の確保を行うために先進的な方法を用いてこれら組織との緊密に協働 (work closely) を図ることは、スポーツの高水準な目標達成のために不可欠である。例えば 'オーストラリアスポーツ技術ネットワーク' ²⁵ のような商業スポーツの振興を図る組織は、高水準スポーツに良い結果をもたらすための強みとなる。

(Australia's Winning Edge 2012-2022, pp10-11 より整理)

NESC Strategic Plan <http://www.ausport.gov.au/ais/about/nesc>

²² 国家機関ネットワーク (National Institute Network) とは、AIS (オーストラリアスポーツ研究所) と各州のSIS (州スポーツ研究所) を合わせた、国家的スポーツ研究機関の総称。

²³ CASRO (Committee of Australian Sport and Recreation Officials; オーストラリアスポーツ・レクリエーション担当官会議) は、スポーツ担当省スポーツ局、ASC、州/準州のスポーツ・レクリエーション省局の代表者により構成され、複数の小委員会を設置している。 <http://www.ausport.gov.au/information/casro>

²⁴ '政策枠組み (the Policy Framework)' とは、2010年5月に公表の 'オーストラリアスポーツ・成功の道' に示された勧告に基づいてSRMC (Sport and Recreation Ministers' Council; スポーツ及びレクリエーション担当大臣評議会) が2011年6月に合意した 'スポーツ及びレクリエーション活動政策枠組み' を指す。'政策枠組み'に係る一連の経緯については、WIP ジャパン (2013b) pp.130-131 を参照。

²⁵ オーストラリアスポーツ技術ネットワーク (ASTN) は、2012年4月に組織されたスポーツ産業主導の全国的ネットワークであり、スポーツ用品技術開発企業、NSO、スポーツ用品販売企業、大学、研究機関など、150以上の会員により構成される。会員向けにさまざまなスポーツ関連研修プログラムの提供を行うほか、ASCとのパートナーシップも築いており、HeadStart Accelerator fund という基金を設置するなど活動も行っている。Australian Sports Technology Network <http://astn.com.au/about-astn/>

(2) スポーツを通じた国際交流・貢献の推進

ASC は 2013 年、外務貿易省の政府開発援助に関する執行機関 AusAID と連携し、2017 年までの 5 か年にわたる共同戦略を策定し、ASC の国際貢献プログラムと AusAID の海外援助プログラムにおける共同のアウトカム目標及び横断的目標を設定するなど、相互に協力することを合意した²⁶。

ASC は 2011 年より AusAID とのジョイントプログラムとして ASOP (Australian Sports Outreach Program) 補助金による支援を太平洋島嶼国やカリブ海諸国、インド、アフリカのスポーツ担当省またはスポーツ中央団体等に対して実施していた²⁷。2013 年の共同戦略は、疾病リスクを減少させるための生活習慣の改善、障害者の生活の質向上、という2つの共同戦略目標の達成を図るものであった²⁸。

しかし、AusAID は 2013 年 10 月のアボット政権発足に伴って廃止が決定して外務貿易省に統合され、旧 AusAID の職員の大半は外務貿易省の内局である Australian Aid に移った。

外務貿易省 (DFAT) は 2014 年、スポーツ外交を含む戦略 2 か年計画を単独で策定。スポーツ局、ASC との連携の記述はない²⁹。

2014 年 9 月現在、外務貿易省ウェブサイトの開発援助のページには、外務貿易省との正式協定 (Formal Agreements) の相手先に ASC やスポーツ担当省はなく³⁰、援助分野 (Aid issues) のなかにもスポーツは含まれていない³¹。しかしながら、外務貿易省ウェブサイトの開発援助に関するページは、2014 年 10 月以降に新たな開発政策がリリースされる可能性が示唆されている。

²⁶ AusAID, ASC (2013) 'Development-through-sport'
http://www.ausport.gov.au/_data/assets/pdf_file/0007/529837/DTS_joint_strategy_FINAL_Logo_Black.pdf

²⁷ AIS Sport for Development <http://www.ausport.gov.au/supporting/international/programs>

²⁸ ASC, International Sport for Development
<http://www.ausport.gov.au/supporting/international>
Department of Foreign Affairs and Trade
The Australian Aid Program's Development-through-sport Strategy
<http://aid.dfat.gov.au/Publications/Pages/development-through-sport-strategy.aspx>

²⁹ Public Diplomacy Strategy 2014-16
<http://www.dfat.gov.au/public-diplomacy/public-diplomacy-strategy.html>

³⁰ DFAT, Who we work with, whole of government <http://aid.dfat.gov.au/partner/Pages/default.aspx>

³¹ DFAT, Aid issues <http://aid.dfat.gov.au/aidissues/Pages/home.aspx>

5. 参考文献

【日本語文献】

- WIP ジャパン（2014）「スポーツ政策調査研究（海外のスポーツ基本計画に関する調査研究）第4章 オーストラリア
- WIP ジャパン（2013）「スポーツ庁の在り方に関する調査研究」第4章 オーストラリア
- WIP ジャパン（2012）「スポーツ政策調査研究（ガバナンスに関する調査研究）」第3章 オーストラリア

【英語文献】

- Daryl Adair（2013）‘Sport: Race, Ethnicity and Identity: Building Global Understanding’ Routledge
- Parliament of Australia（2013）‘Sports funding: federal balancing act’
- Ian Henry, et.al.（2013）‘Routledge Handbook of Sport Policy’ Routledge
- ANAO（2013）‘The Australian Government Performance and Measurement and Reporting Framework’
- DRALGAS（2013）‘2012-13 Annual Report’
- ASC（2013）‘Annual Report 2012-2013’
- AusAID, ASC（2013）‘Development-through-sport’
- ASC（2012）‘Australia’s Winning Edge 2012-2022’
- ASC（2012）‘Annual Report 2011-2012’
- Bob Stewart, et.al.（2012）‘Australian Sport: Better by Design?’, Routledge Online Studies on the Olympic and Paralympic Games, Vol.1, Issue 48, 2012
- Jane Shill, et. al.（2012）‘Regulation to Create Environments Conducive to Physical Activity: Understanding the Barriers and Facilitators at the Australian State Government Level’,
- Charles Lawson（2012）‘Should Parliament determine the accountability, transparency and responsibility standards for the Australian Government?’, Australian Journal of Administrative Law, Vol. 19(2),
- DRALGAS（2012）‘2011-12 Annual Report’
- National Elite Sports Council（2006）‘Strategic Plan 2006-2008’

This page intentionally left blank.