

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

資料3

(案)

## これからの小・中学校施設の在り方について

～児童・生徒の教育の場にふさわしい豊かな環境づくりを目指して～

平成●●年●月

学校施設の在り方に関する調査研究協力者会議

## 目 次

### はじめに

#### 第1章 小・中学校施設整備指針改訂の背景

- 1. 学校施設整備指針の沿革 . . . . . ●
- 2. 学習指導要領の改訂 . . . . . ●
- 3. 小・中学校施設を取り巻く現況 . . . . . ●
- 4. その他配慮すべき事項 . . . . . ●

#### 第2章 これからの小・中学校において充実すべき施設機能 . ●

#### 第3章 小中学校施設整備指針改訂の方向性 . . . . . ●

#### 参考資料 . . . . . ●

- ・ 現地調査概要
- ・ 学校施設の在り方に関する調査研究協力者会議設置要綱
- ・ 学校施設の在り方に関する調査研究協力者会議  
小中学校施設部会の設置について
- ・ 検討の経緯

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

## はじめに

小学校及び中学校施設整備指針は、昭和60年代、いわゆる第二次ベビーブームにより児童生徒数がピークを迎えた後、多様な学習方法や生涯学習社会の実現に向けた各種方策が提唱される中、児童生徒の学習環境の目指すべき姿を示すものとして平成4年に策定された。当該指針は、小中学校施設を計画・設計するに当たり留意すべき事項について、基本的な考え方から平面計画・各室計画・設備計画に至るまで網羅的に記載されている。

平成4年の策定後、学習指導要領の改訂を踏まえ全面的な見直しが図られた他、義務教育学校の創設等の学校教育制度の改正や、社会状況の変化を踏まえた複合化の取組の進展、事件・事故、災害等を踏まえ、これまで数次にわたり改訂を行い、記載の充実が図られてきた。

一方で、現在の学校を取り巻く環境は大きく急激に変化してきている。新しい知識・情報・技術が、社会のあらゆる領域で活動の基盤として飛躍的に重要性を増していくとともに、知識・情報・技術をめぐる変化の早さが加速度的となり、情報化やグローバル化といった社会的変化が、人間の予測を超えて進展するようになってきている。IoTやAI技術の進展により、Society 5.0 と呼ばれる社会の到来を目前に控え、先般、学習指導要領が改訂されたところである。

学校は、子供たちにとって未来の社会に向けた準備段階としての場であると同時に、現実の社会との関わりの中で、毎日の生活を築き上げていく場でもある。

地域の人的・物的資源を活用したり、放課後や土曜日等を活用した社会教育との連携を図ったりして、学校教育を学校内に閉じずに、その目指すところを社会と共有・連携しながら「社会に開かれた教育課程」の実現を図っていくことが求められている。

新たな学校施設を計画することは、その地域の子供たちの将来を考え、その地域の未来を考えることである。そのためには学校設置者や教職員のみならず、地域住民や建築専門家など、多様な立場の意見・知識を総動員して考えていくことが重要である。

本報告書や小・中学校施設整備指針が活用され、関係者の創意工夫の下、児童生徒の教育の場にふさわしい豊かな環境が全国で形成されることを期待したい。

平成31年●月



## 第1章 小・中学校施設整備指針改訂の背景

### 1. 学校施設整備指針の沿革

公立学校施設の整備においては、戦後、その主となる構造が木造から鉄筋コンクリート造に移ったこと等により、補助事業建物の質的向上と経費の効果的な使用を図るため、従来より一層適切な設計・計画に対する配慮が必要であったことから、昭和42年に校舎、屋内運動場等に関する建築計画及び設計の留意事項を記述した「学校施設指導要領」が策定され、昭和49年度まで文部省による設計内容等の審査が行われてきた。

「学校施設指導要領」は、昭和49年に名称を「学校施設設計指針」に改めるなど数次の改訂が行われたが、学校を取り巻く社会的な情勢の大幅な変化を受けて、平成3年度から「学校施設整備指針策定に関する調査研究」が実施され、平成4年3月に「小学校施設整備指針」・「中学校施設整備指針」が策定された。

「学校施設整備指針」は、児童生徒の健康と安全はもとより、教育内容、教育方法等の多様化への対応など学校施設に固有に求められる機能を確保し、学校施設としての質的向上を図るため、学校施設の計画・設計上の留意点を示したものである。

その後、学習指導要領の改訂による新教育課程への対応や少子高齢化への移行、情報通信技術による変革など学校施設を取り巻く新たな課題への対応等を踏まえ、子供達の主体的な活動の支援、安全、ゆとり、地域との連携などの事項に関して記述内容の充実を図るため、平成13年3月に全面的に改訂されるとともに、平成15年8月には、学校施設の防犯対策の推進、既存学校施設の耐震化の推進、建材等から放散される化学物質による室内空気汚染の防止対策等に関連する記述が追加された。

平成19年4月には、特別支援教育を推進するために関係法令の改正が行われ、施行されたこと等を受け、特別支援教育を推進するための施設整備の基本的考え方や、学校施設全体のバリアフリー化に関する記述などが充実された。

平成21年3月には、学校施設の事故防止対策に関する記述を充実し、平成22年3月には、学習指導要領の改訂や社会状況の変化を踏まえ、外国語活動における多様な学習活動に対応した空間の確保や、理数教育環境の充実、環境面からの持続可能性への配慮などの記述が充実された。

平成26年7月には、東日本大震災において顕在化した課題になどに対応するため、学校施設の津波対策及び避難所としての防災機能の強化、学校施設の老朽化対策などに関する記述が充実された。

平成28年3月には、義務教育学校の創設などに対応するため、「小中一貫教育に適した学校施設の在り方について」（平成27年7月 学校施設の在り方に関する調査研究協力者会議）の報告書を踏まえ、小中一貫教育に適した学校施設の計画・設計上の留意事項が追加されるとともに、学校施設の複合化、長寿命化対策、木材利用に関する記述が充実さ

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

れた。

このように学校施設整備指針は、学校施設を取り巻く社会状況の変化や課題等を踏まえ、これまで何度も改訂が重ねられ、内容の充実が図られてきたところである。

## 2. 学習指導要領の改訂

学習指導要領は、時代の変化や子供たちの状況、社会の要請等を踏まえ、これまでおよそ10年ごとに改訂されてきた。

平成29年3月、以下に掲げる理念やポイント、考え方等を踏まえつつ、小学校及び中学校学習指導要領が改訂された。

### これからの教育課程の理念

よりよい学校教育を通じてよりよい社会を創るという目標を学校と社会とが共有し、それぞれの学校において、必要な教育内容をどのように学び、どのような資質・能力を身に付けられるようにするのかを明確にししながら、社会との連携・協働によりその実現を図っていく。

#### <社会に開かれた教育課程>

- ① 社会や世界の状況を幅広く視野に入れ、よりよい学校教育を通じてよりよい社会を創るという目標を持ち、教育課程を介してその目標を社会と共有していくこと。
- ② これからの社会を創り出していく子供たちが、社会や世界に向き合い関わり合い、自分の人生を切り拓いていくために求められる資質・能力とは何かを、教育課程において明確化し育ていくこと。
- ③ 教育課程の実施に当たって、地域の人的・物的資源を活用したり、放課後や土曜日等を活用した社会教育との連携を図ったりし、学校教育を学校内に閉じずに、その目指すところを社会と共有・連携しながら実現させること。

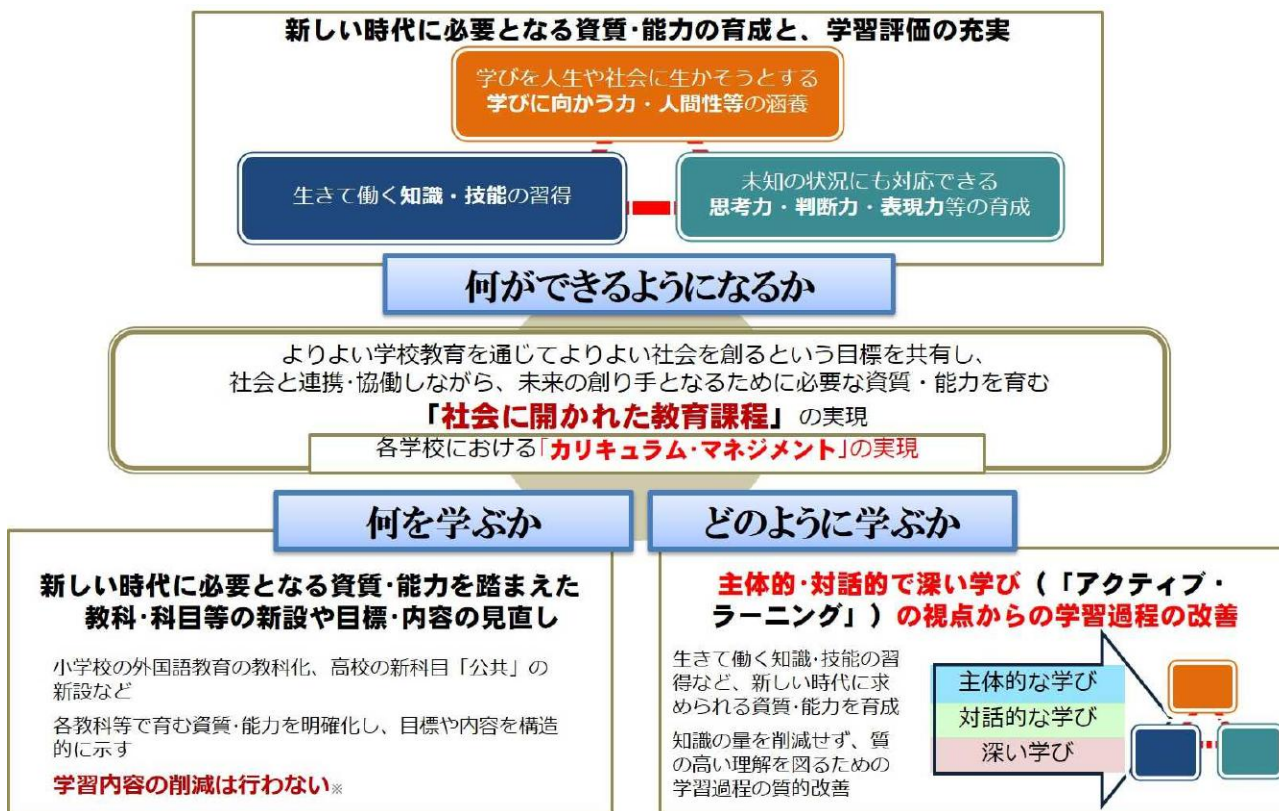
### 改訂のポイント

#### 基本的な考え方

- 教育基本法、学校教育法などを踏まえ、これまでの我が国の学校教育の実践や蓄積を活かし、子供たちが未来社会を切り拓くための資質・能力を一層確実に育成。その際、子供たちに求められる資質・能力とは何かを社会と共有し、連携する「社会に開かれた教育課程」を重視。
- 知識及び技能の習得と思考力、判断力、表現力等の育成のバランスを重視する現行学習指導要領の枠組みや教育内容を維持した上で、知識の理解の質をさらに高め、確かな学力を育成。
- 先行する特別教科化など道徳教育の充実や体験活動の重視、体育・健康に関する指導の充実により、豊かな心や健やかな体を育成。

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

## 学習指導要領改訂の考え方



※高校教育については、些末な事実に知識の暗記が大学入学者選抜で問われることが課題になっており、そうした点を克服するため、重要用語の整理等を含めた高大接続改革等を進める。

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

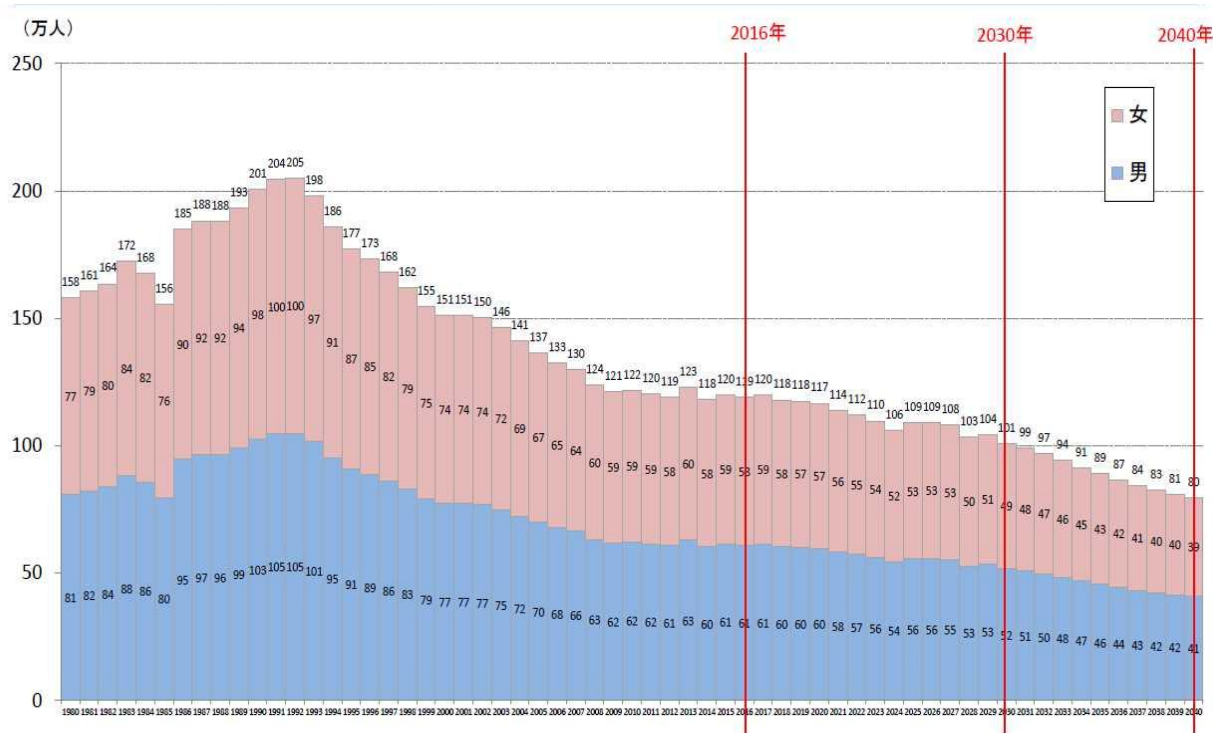
### 3. 小・中学校施設を取り巻く現況

#### (1) 学校数・児童生徒数

我が国の18歳人口は、2016年時点で120万人程度（ピークは1990年頃の200万人超）となっており、今後、2030年には約100万人、さらに2040年には、およそ2/3に当たる約80万人まで減少するという推計となっている。

これらの背景から、小・中学校における学校数及び児童生徒数も減少傾向であり、今後もこの傾向が続く見通しとなっている。

#### ● 18歳人口の推移



※ 過年度高卒者（高等学校または中等教育学校卒業後1年以上経過した後に入学者）等を含む。

※ 「高専4年等」は、国立工業教員養成所入学者（昭和36～41年）、国立養護教諭養成所入学者（昭和40～52年）及び高等専門学校第4学年在学者を指す。

（出典）平成39年以前は文部科学省「学校基本統計」、平成40年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口（出生中位・死亡中位）」を基に作成



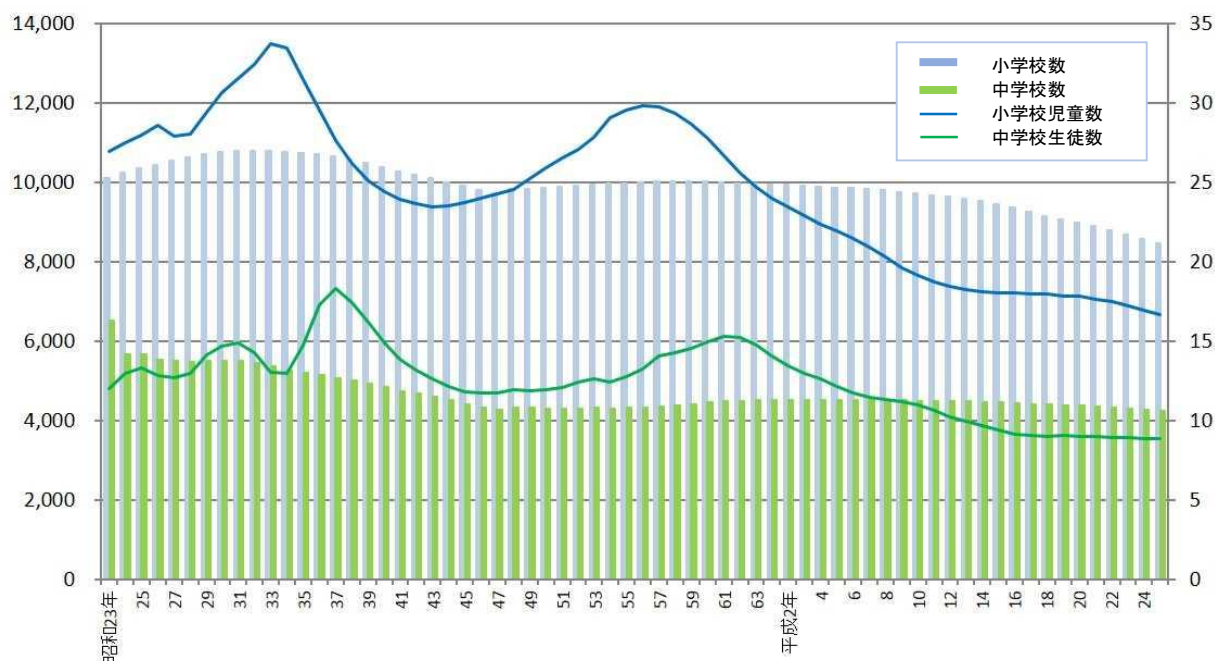
※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

●小中学校の学校数、児童生徒数（平成 30 年度）

		小学校	中学校	義務教育学校	中等教育学校
学校数 (校)	計	(-203) 19,892	(-55) 10,270	(+34) 82	(±0) 53
	国立	(±0) 70	(±0) 71	(±0) 2	(±0) 4
	公立	(-203) 19,591	(-58) 9,421	(+34) 80	(±0) 31
	私立	(±0) 231	(+3) 778	-	(±0) 18
児童生徒数 (人)	計	(-20,791) 6,427,867	(-81,664) 3,251,670	(+12,189) 34,559	(-103) 32,325
教員数 (人)	計	(+1,869) 420,659	(-2,831) 247,229	(+1,217) 3,015	(+19) 2,629

※（ ）内は平成 29 年度値との増減を示す。  
【出典】学校基本調査（平成 30 年度）

●小中学校の学校数、児童生徒数の推移



※学校基本調査による  
※国公立の合計数  
※中学校に中等教育学校前期課程は含まれていない

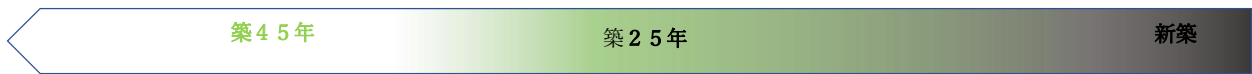
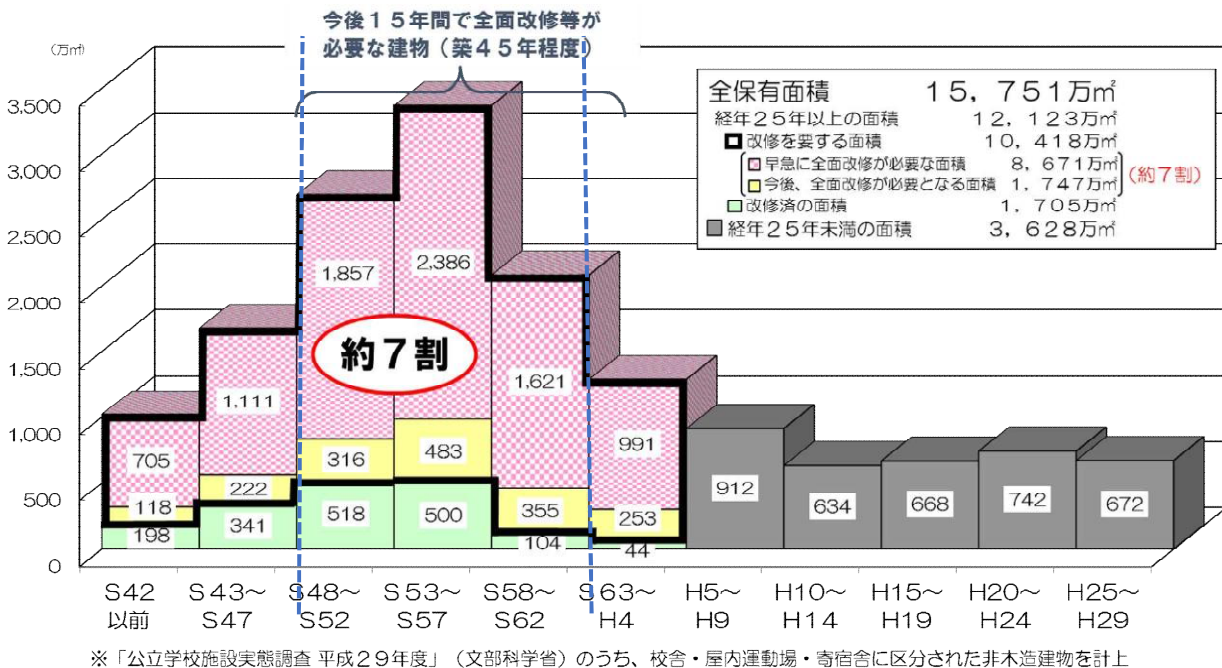
※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

## (2) 老朽化の進行

我が国では、高度成長期以降に集中的に整備された公共施設やインフラが今後一斉に老朽化を迎える。例えば、今後20年で、建設後50年以上経過する道路橋（橋長2m以上）の割合が約16%から約65%になるなど、老朽化の割合が加速度的に増加することが見込まれている。

このため、国は「インフラ長寿命化基本計画（平成25年11月）」（インフラ老朽化対策の推進に関する関係省庁連絡会議）を策定し、今後、約800兆円に及ぶインフラストックの老朽化への確に対応するため、国や地方公共団体等が一丸となって戦略的な維持管理・更新等に取り組んでいるところである。

公立小中学校施設においても昭和40年代後半から50年代にかけて建設された校舎等が一斉に更新時期を迎えてきており、一般的に改修が必要となる経年25年以上の建物が全体の7割を占めるなど深刻な老朽化に悩まされているところであり、このうち緊急的な老朽対策が必要な経年45年以上を経過した未改修の建物については、現在2020年度までの対策完了を目指して取り組んでいるところである。

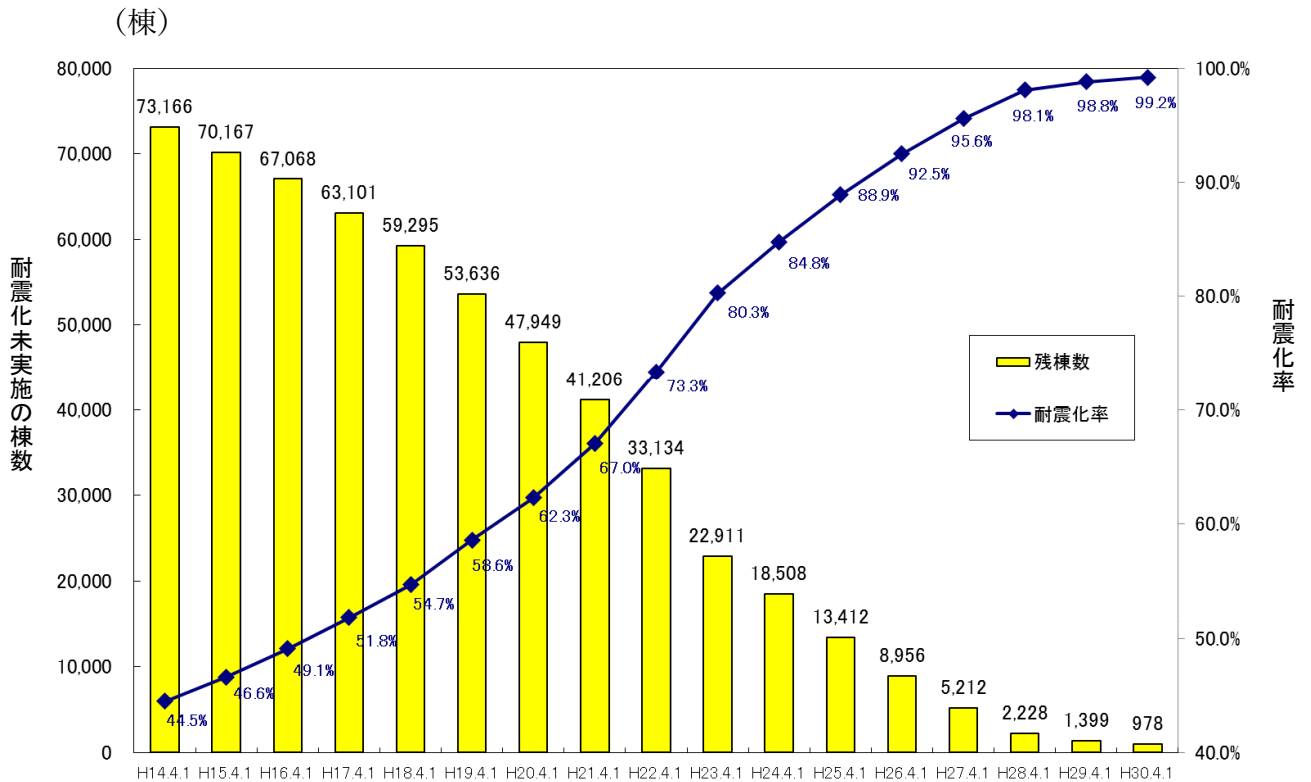


※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

### (3) その他

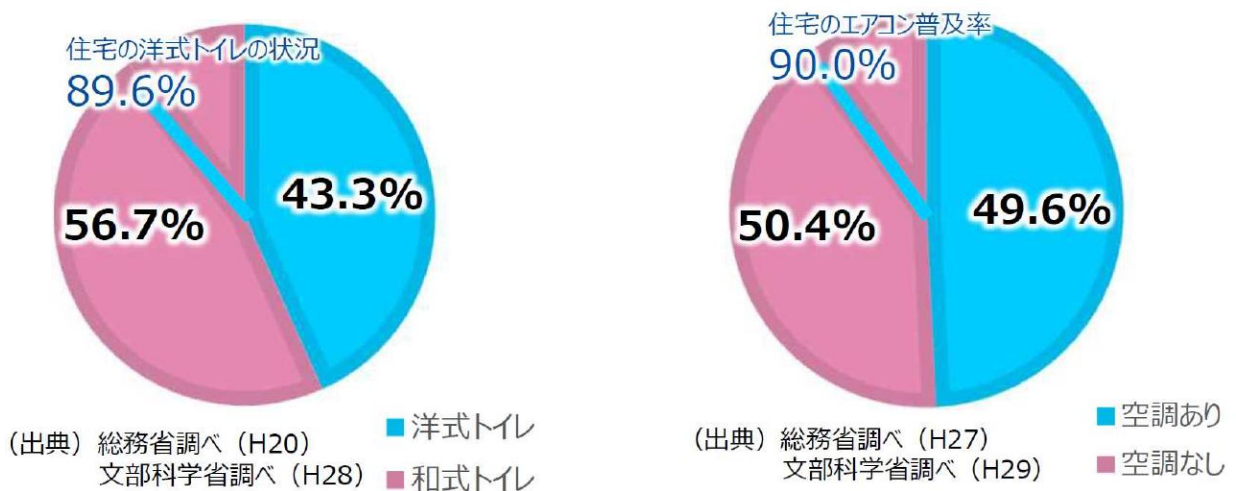
#### ●耐震化の状況（公立小中学校）

公立小中学校施設における耐震化率は、平成30年4月1日時点で99.2%となっている。



#### ●洋式トイレ、空調（冷房）設備（公立小中学校）

公立小中学校における洋式トイレ及び空調（冷房）設備の普及率は住宅のそれを大きく下回っており、生活文化からの乖離や近年の厳しい気象条件に対応した教育環境の確保などの観点からも各地域の実態を踏まえた整備が急がれる。



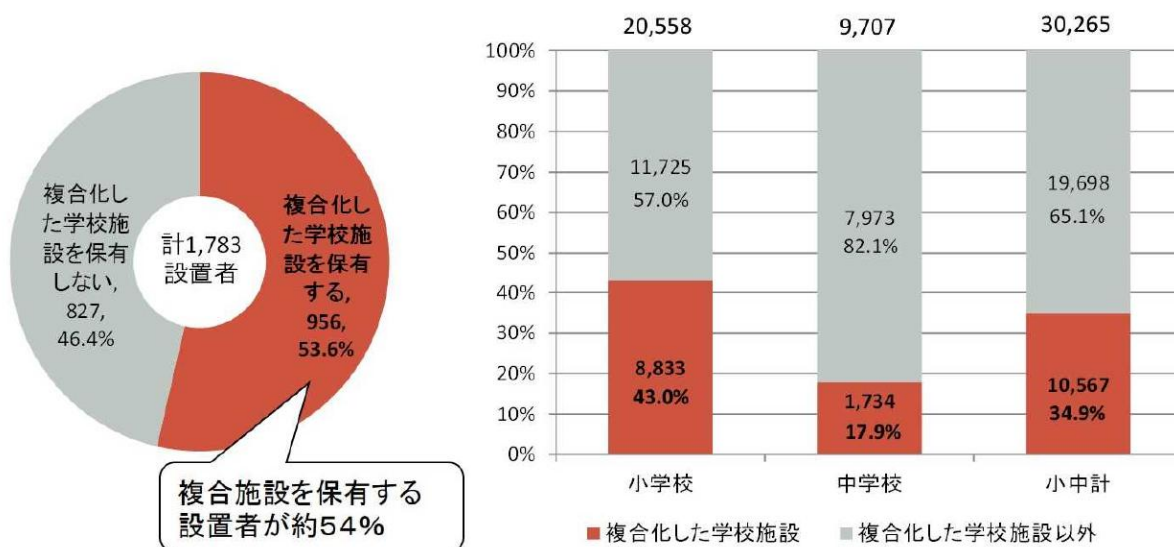
※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

## ●公立小中学校の複合化

近年、各地方公共団体において域内の公共施設マネジメント導入が進んでおり、学校施設だけでなく公共施設全般について最適化・再配置の検討が進んでいる。

このことに伴い、財政負担の軽減・平準化を図る観点から、複数の公共施設等を一体的に整備（複合化）することを検討する地方公共団体も増えてきており、今後もこの動きは続いていくものと考えられる。

**複合化した学校施設を保有する学校設置者は全設置者の大半を占める。  
公立小中学校の1万校以上が複合施設であり、全体の35%を占める。**



複合化した学校施設を保有する設置者数とその割合

複合化した公立小中学校数とその割合

平成26年5月1日時点

文教施設					社会福祉施設							
社会教育施設			社会体育施設		児童福祉施設			高齢者福祉施設		障害者支援施設等*6	その他の社会福祉施設	
図書館	公民館等*1	博物館等*2	プール	体育館等*3	放課後児童クラブ	保育所	児童館等*4	特別養護老人ホーム	老人デイサービスセンター等*5			
45	443	22	32	110	6,333	112	361	2	111	11	14	
のべ510			のべ142		のべ6,806			のべ138				

文教施設・社会福祉施設以外の施設						
病院・診療所	行政機関	給食共同調理場	地域防災用備蓄倉庫	消防団施設	民間施設	その他
5	49	153	5,553	4	6	28

- \*1 公民館、集会所、コミュニティ施設等
- \*2 博物館、文化施設等
- \*3 体育館、武道館等
- \*4 児童館、児童発達支援センター等
- \*5 老人デイサービスセンター、在宅介護支援センター等
- \*6 地域活動支援センター、身体障害者福祉センター等

※表中の数字は公立小中学校数を示す。

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

## ●防災機能

文部科学省の調査では、公立小中学校全体の95.7%が避難所に指定されているが、そのうち非常用電力等の防災機能（設備）の整備割合は50～80%程度となっている。また、要配慮者の利用を想定した、スロープ等による段差解消や多目的トイレの設置などの整備割合は35～65%程度となっている。

今後の避難所としての機能を果たすために必要となる施設設備等の整備については、教育委員会等の関係者間の連携体制の下、防災担当部局が中心となって、避難所として想定される学校ごとに、その位置付け・役割を地域防災計画上明確にし、あらかじめ整備すべき施設設備等や整備の優先順位について検討した上で、学校の防災機能強化のために必要な整備を推進する必要がある。

避難所に指定されている公立小中学校	95.7%
うち防災機能（設備）の保有状況	
（備蓄）	74.0%
（飲料水）	67.6%
（電力）	53.1%
（通信）	78.8%
（断水時のトイレ）	51.3%
うち屋内運動場について要配慮者の利用が想定されているもの	91.9%
うちスロープ等の設置による段差解消	62.0%
うち多目的トイレを設置	33.5%
うち校舎について要配慮者の利用が想定されているもの	69.5%
うちスロープ等の設置による段差解消	63.8%
うち多目的トイレを設置	59.7%

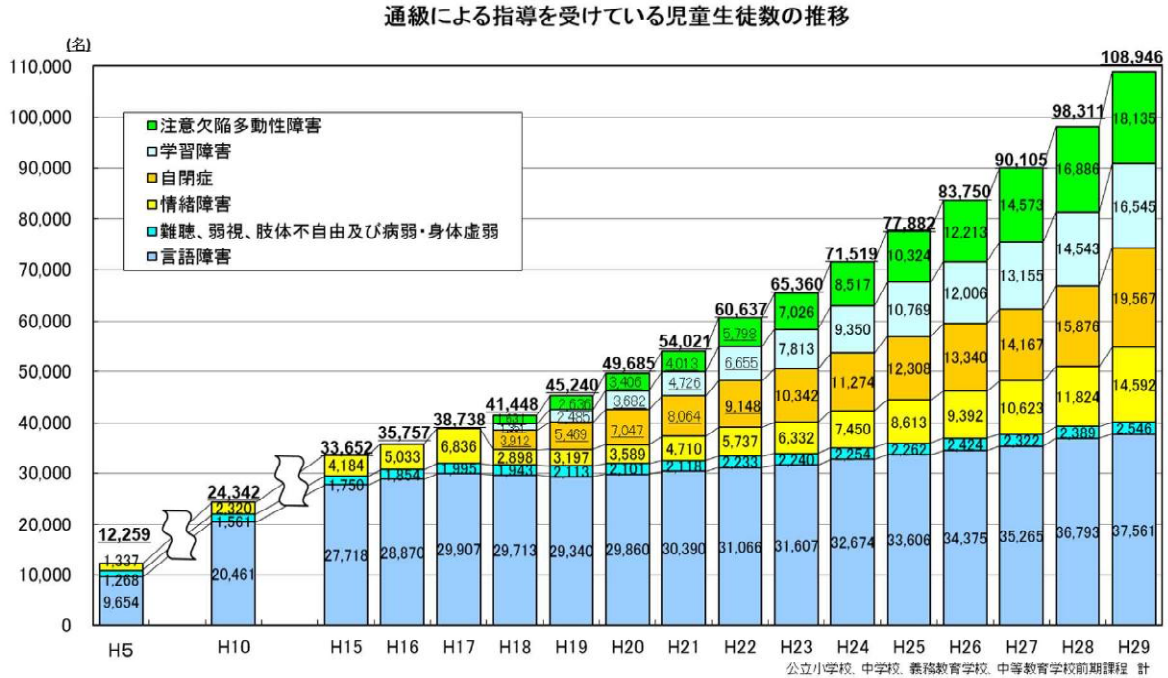
【時点】平成29年4月1日

【出典】避難所となる公立学校施設の防災機能に関する調査

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

### ●通級による指導を受けている児童生徒数の推移（障害種別／公立小・中学校合計）

公立小中学校において通級による指導を受けている児童生徒数は、平成18～28年の10年間で約2倍に増加している。



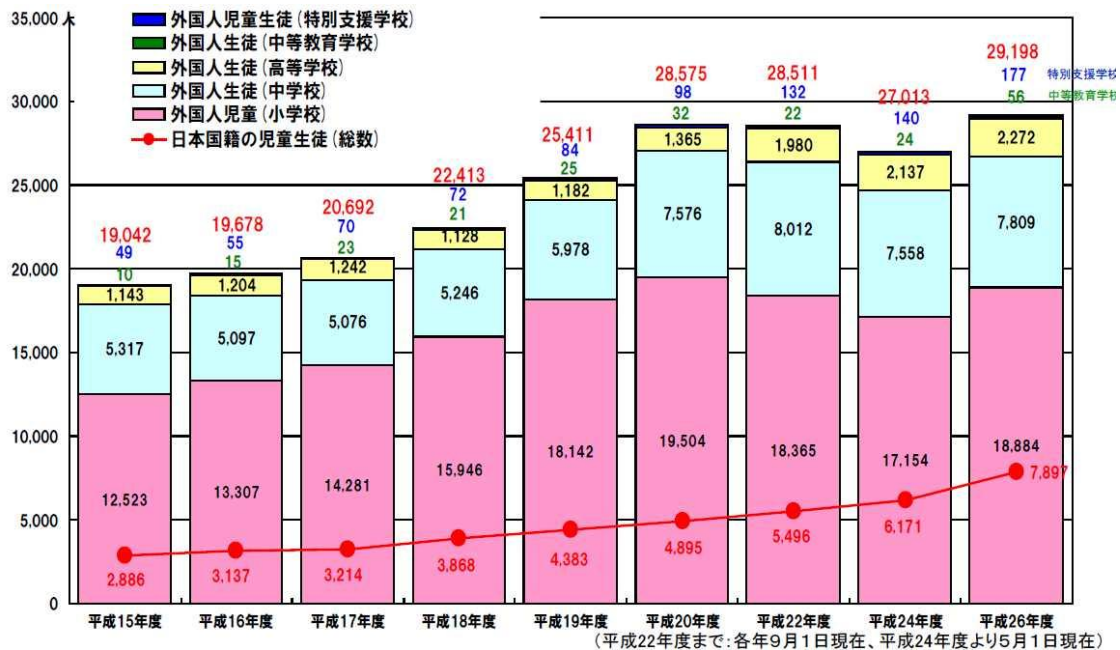
※「注意欠陥多動性障害」及び「学習障害」は、平成18年度から新たに通級指導の対象として学校教育法施行規則に規定（併せて「自閉症」も平成18年度から対象として明示：平成17年度以前は主に「情緒障害」の通級指導教室にて対応）

【時点】平成29年5月1日

【出典】通級による指導実施状況調査

### ●日本語の指導が必要な児童生徒の推移

年度ごとに若干増減があるものの、日本語指導が必要な児童生徒も増加傾向である。



出典：日本語指導が必要な児童生徒の受入状況等に関する調査（文部科学省）

## 4. その他配慮すべき事項

### (1) チームとしての学校

校長のリーダーシップの下、カリキュラム、日々の教育活動、学校の資源が一体的にマネジメントされ、教職員や学校内の多様な人材が、それぞれの専門性を生かして能力を発揮し、子供たちに必要な資質・能力を確実に身に付けさせることができる学校（チームとしての学校）を実現するために必要な、

1. 専門性に基づくチーム体制の構築
2. 学校のマネジメント機能の向上
3. 教員一人一人が力を発揮できる環境の整備

の3つの視点とそれぞれの具体的な改善方を示すとともに「学校が何をどこまで担うのか」の観点から学校と家庭、地域社会との関係を整理し、共に子供の成長を支えていく体制を作ることの重要性等が示されている（平成27年12月21日 中央教育審議会「チームとしての学校の在り方と今後の改善方策について（答申）」）。

<巻末参考資料●参照>

### (2) コミュニティ・スクール、地域学校協働本部

平成27年12月に取りまとめられた中央教育審議会答申「新しい時代の教育と地方創生の実現に向けた学校と地域の連携・協働の在り方と今後の推進方策について」において、学校が抱える複雑化・困難化した課題を解決し、子供たちの生きる力を育むため、地域の人々と目標やビジョンを共有し、地域と一体となって子供たちを育む「地域とともにある学校」への転換の必要性が提言され、その推進方策として、学校運営協議会制度を柱としたコミュニティ・スクールの一層の推進とともに、従来の学校支援地域本部や放課後子供教室等の活動を、コーディネート機能、多様な活動、持続的な活動の3要素を持った「地域学校協働本部」へ発展させていく必要性等が挙げられている。

また、この答申を踏まえ、学校運営協議会の設置の努力義務化やその役割の充実などを内容とする「地方教育行政の組織及び運営に関する法律」の改正が行われた。

<巻末参考資料●参照>

### (3) 教育のICT化に向けた環境整備5か年計画（2018～2022年度）

新学習指導要領の実施を見据え、文部科学省において「2018年度以降の学校におけるICT環境の整備方針」を取りまとめるとともに、当該方針を踏まえ「教育のICT化に向けた環境整備5か年計画（2018～2022年度）」を策定した。目標とされている水準を以下に示す。

- 学習者用コンピュータ 3クラスに1クラス分程度整備
- 指導者用コンピュータ 授業を担当する教師1人1台
- 大型提示装置・実物投影機 100%整備 各普通教室1台、特別教室用として6台（実物投影機は、整備実態を踏まえ、小学校及び特別支援学校に整備）
- 超高速インターネット及び無線LAN 100%整備

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

- 統合型校務支援システム 100%整備
- ICT支援員 4校に1人配置
- 上記のほか、学習用ツール（※）、予備用学習者用コンピュータ、充電保管庫、学習用サーバ、校務用サーバ、校務用コンピュータやセキュリティに関するソフトウェアについても整備
- （※）ワープロソフトや表計算ソフト、プレゼンテーションソフトなどをはじめとする各教科等の学習活動に共通に必要なソフトウェア

＜巻末参考資料●参照＞

#### （４）新・放課後子ども総合プラン

次代を担う人材を育成し、加えて共働き家庭が直面する「小1の壁」を打破する観点から、厚生労働省と文部科学省の連携のもと、平成26年7月に「放課後子ども総合プラン」を策定され、放課後児童クラブと放課後子供教室の一体的な実施を中心とした計画的な整備が進められてきた。

平成30年9月には、プランの進捗状況や、児童福祉や教育分野における施策の動向も踏まえ、これまでの放課後児童対策の取組をさらに推進させるため、放課後児童クラブの待機児童の早期解消、放課後児童クラブと放課後子供教室の一体的な実施の推進等による全ての児童の安全・安心な居場所の確保を図ること等を内容とした、向こう5年を対象とする新たな放課後児童対策のプランがとりまとめられ、下記のとおり目標が設定されている。

##### ＜「新・放課後子ども総合プラン」に掲げる目標（2019～2023年）＞

- 放課後児童クラブについて、2021年度末までに約25万人分を整備し、待機児童解消を目指し、その後も女性就業率の上昇を踏まえ2023年度末までに計約30万人分の受け皿を整備（約122万人→約152万人）。
- 全ての小学校区で、両事業を一体的に又は連携して実施し、うち小学校内で一体型として1万箇所以上で実施することを目指す。
- 両事業を新たに整備等する場合には、学校施設を徹底的に活用することとし、新たに開設する放課後児童クラブの約80%を小学校内で実施することを目指す。
- 子どもの主体性を尊重し、子どもの健全な育成を図る放課後児童クラブの役割を徹底し、子どもの自主性、社会性等のより一層の向上を図る。

＜巻末参考資料●参照＞



## (5) 学校における働き方改革

教師のこれまでの働き方を見直し、教師が自らの授業を磨くとともに、その人間性や創造性を高め、子供たちに対して効果的な教育活動を行うことができるようになるという、学校における働き方改革の目的を実現するため、「新しい時代の教育に向けた持続可能な学校指導・運営体制の構築のための学校における働き方改革に関する総合的な方策について（答申（案））」（平成〇年〇月〇日 中央教育審議会）において、

1. 勤務時間管理の徹底と勤務時間・健康管理を意識した働き方改革の促進
2. 学校及び教師が担う業務の明確化・適正化
3. 学校の組織運営体制の在り方
4. 教師の勤務の在り方を踏まえた勤務時間制度の改革
5. 学校における働き方改革の実現に向けた環境整備

等の総合的な方策について示されており、平成31年1月25日、第121回総会において答申予定。文部科学省として、答申を踏まえ、勤務時間管理の徹底や業務の明確化・適正化、教師の勤務の在り方を踏まえた勤務時間制度の改革、小学校における質の高い英語教育のための専科指導等に必要な教職員定数の改善充実、部活動指導員やスクール・サポート・スタッフ等の外部人材の配置拡充などを総合的に推進していく予定。

< 巻末参考資料●参照 >

## (6) 国土強靱化基本計画（平成30年12月14日 閣議決定）

強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法（平成25年法律第95号）に基づく計画であり、近年の災害から得られた貴重な教訓や社会経済情勢の変化等を踏まえて、平成30年12月14日に「国土強靱化基本計画」の見直しが閣議決定された。

その中で、学校施設については、天井等非構造部材を含めた耐震対策、老朽化対策、さらに、指定避難所となる施設等については、自家発電設備、備蓄倉庫の整備や代替水源・エネルギー・衛生環境の確保、バリアフリー化等による防災機能強化を推進していくこととされている。

< 巻末参考資料●参照 >

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

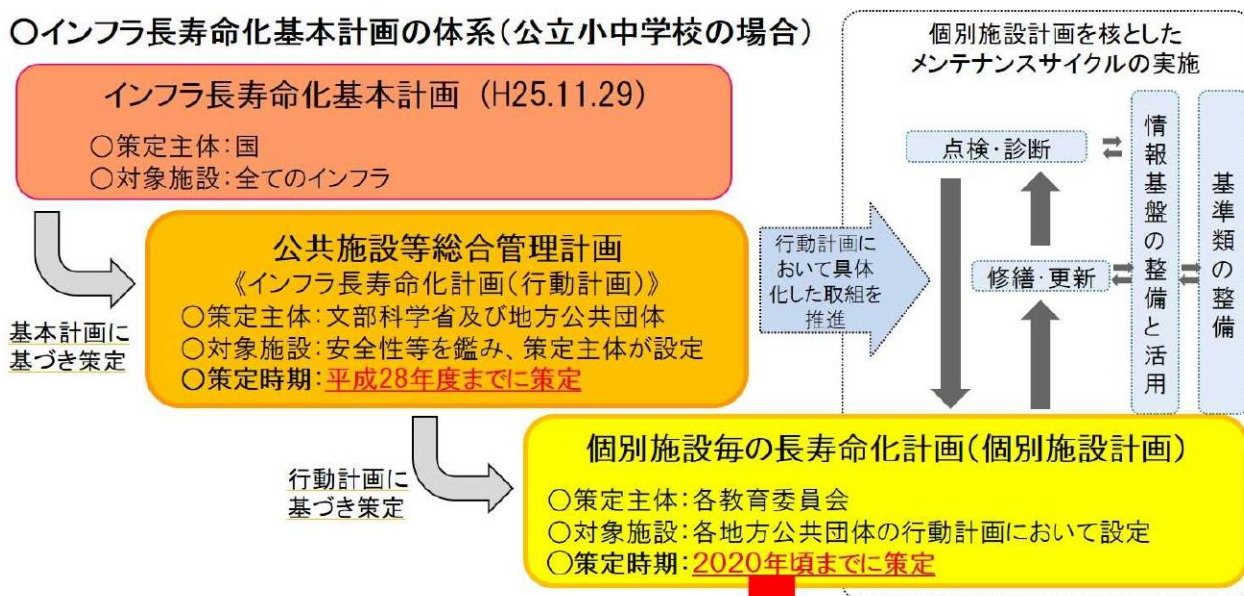
### (7) インフラ長寿命化基本計画

(平成25年11月29日 インフラ老朽化対策の推進に関する関係省庁連絡会議決定)

急速な老朽化が予想されている我が国のインフラについて、国及び地方公共団体等が一体となって戦略的な更新・維持管理等を推進するため、平成25年11月「インフラ長寿命化基本計画」が策定された。

小中学校をはじめとした学校施設についても、我が国の主要なインフラの1つとして、今後、インフラ長寿命化基本計画等を踏まえ各学校設置者が策定した個別施設計画に基づき、適切に維持管理等を行っていくことが求められている。

#### ○インフラ長寿命化基本計画の体系(公立小中学校の場合)



※ 公共施設の4割を占める学校施設の状況は、公共施設等総合管理計画においても重要な検討材料。可能な限り速やかに検討に着手することが重要。

## 第2章 これからの小・中学校において充実すべき施設機能

- 現行の小・中学校施設整備指針では、「第1章 総則」において、学校施設整備の基本の方針として以下の3点が挙げられている。
  - ・ 高機能かつ多機能で変化に対応し得る弾力的な施設環境の整備
  - ・ 健康的かつ安全で豊かな施設環境の確保
  - ・ 地域の生涯学習やまちづくりの核としての施設の整備
- これらの考え方は、小・中学校施設が教育の場だけでなく、児童生徒が長時間過ごす生活の場であるとともに、地域の中核であることを踏まえたものであり、これからの小・中学校施設整備の在り方を考える上でも、引き続き重要である。
- 上記の基本の方針に基づき、教育を行う場として、また、最も身近な公共施設として必要な施設機能を確保するため、計画及び設計上の留意事項が安全面や機能面、防災面など網羅的に記載されている。
- 一方で、現在の学校を取り巻く環境は、第一章で記載の通り、大きく急激に変化しており、現状で記載された留意事項で対応できないもの、すでに記載された留意事項を更に充実すべきものについて絶えず検討していくことが求められる。
- 学校施設は、これまで以上に、主体的・対話的で深い学びの実現のため ICT の活用も含めた多様な学習方法への対応が必要であり、また特別支援教育の対象となる児童生徒や外国籍や両親のいずれかが外国籍であるなどの児童生徒など、多様な児童生徒へのきめ細かな対応が必要である。さらには、学校運営に多様な専門スタッフが参画し、また、学校運営協議会やボランティアなど様々な地域住民が集う場としての対応も必要となっている。
- また、学校施設を含めた公共施設・公共インフラは一斉に老朽化している。総人口や年代別人口についての今後の見通しや、維持管理・更新等に係る中長期的な経費や財源の見込み等を踏まえて、地域における公共施設全体の在り方を検討することが求められており、学校施設についても、将来のまちづくりを見据えた、地域の拠点としての役割を踏まえた検討が求められる。
- 今後の学校施設は、このような多様な活動・人材に対応するものとして、また、社会環境等の変化に対応できるものとして、柔軟性・可変性を持ったものでなければならない。
- このような状況を背景として、これまでの整備指針における設計・計画上の留意事項を踏まえつつ、これらの課題に対応するため、今後の小中学校施設における計画・設計上の留意事項として加えるべきもの、記載内容の充実を図るべきものについて、以下の通り検討を行った。

## 1. 新学習指導要領への対応

### (1) 新たな教科等への対応

- 新学習指導要領では、新しい時代に必要となる資質・能力を踏まえ、小学校中学年における外国語活動の導入や、小学校高学年における外国語科の導入、情報活用能力の育成のためコンピュータを活用した学習活動の充実が盛り込まれるなど、教科等の新設や目標・内容の見直しが行われた。
- 小学校における外国語活動・外国語科においては、外国語の音声や表現等の学習を体験的に行ったり、外国の文化について理解を深めたりすることが必要である。こうした学習環境に配慮するとともに、発表の場を整備することや、学習活動に応じて ICT の環境整備を検討することが重要である。
- 情報活用能力の育成のためのコンピュータを活用した学習活動を充実させるためには、日常的に ICT を活用できる環境づくりが重要であり、普通教室に大型提示装置を設置することや、タブレット PC 等情報端末の収納場所、充電場所を確保することの他、タブレット PC 等の機器の使用を前提として、机の形状や教室の明るさについても検討することが重要である。

### (2) 「主体的・対話的で深い学び」の視点からの授業改善を促す施設整備

- 新学習指導要領においては、「何を学ぶか」のみならず、「何ができるようになるか」、「どのように学ぶか」といった観点も重視している。
- 目指す資質・能力として、知識及び技能、思考力、判断力、表現力等、学びに向かう力、人間性等が明確化されたことは、これらを学校全体の目標として、学年や教科等を超えた取組を行うことが必要であり、併せて、これらの資質・能力の育成のため「主体的・対話的で深い学び」の視点に立った授業改善を更に進めることが求められており、今後の小・中学校施設においては、「主体的・対話的で深い学び」の視点からの授業改善を促すための環境をどのように整備していくか、という観点が重要である。
- これらの施設整備に当たっては、授業改善の理念や方向性などを踏まえ、学校全体として施設の在り方を考えていくことが必要であるとともに、児童生徒の興味や関心を引き出す環境づくりが重要である。例えば、少人数学習も含め多様な学習活動に対応できるオープンスペースや家具、ラーニング・コモنزの整備、学校図書館とコンピュータ室とを融合し学習・情報センターとしての役割を持たせるといった取組が考えられる他、特別な教室等を用意するのではなく、普通教室そのものを一斉授業にも少人数学習にも対応できる自由度の高い空間にする、といった取組も考えられる。また、学校の生活や学習において日常的に ICT を活用できる環境を整備していくことが重要である。

### (3) カリキュラム・マネジメントの一環としての環境整備

- 今後の小・中学校施設においては、必要な環境を「いかに整備するか」に加え「いかに活用し発展させるか」という視点が一層重要であり、これをカリキュラム・マネジメントの一環として位置付け、教育内容や時間の配分、人的・物的資源等と効果的に組み合わせることにより、学習効果を最大化させる取組の促進が期待できる。
- 設計・計画においては、発注者である教育委員会等の学校設置者と設計者だけでなく、学校、家庭、地域等の関係者と合意形成を図りながら検討を進めていくプロセスを構築することが重要であり、その際、教育活動等のソフト面と施設整備のハード面を結び付けるコーディネーター役となる学識経験者等が参画することも有効である。
- 普通教室には様々な教材や機器が持ち込まれることから、活用方法や収納場所も含め全体をコーディネートして、学習環境を効果的に改善していくことが重要である。
- 室内空間を構成する要素として家具は重要であり、主体的・対話的で深い学びの視点からの授業改善を進めていくに当たっては、対話や発表等様々な活動が行われうることや、収納の観点からも、家具も含めて計画・整備を進めることが重要である。

普通教室でタブレットを使いながら少人数学習をしている事例



〇〇を目的としたラーニング・コモンズ。教室の四方にモニターを設置。テーブルごとに少人数学習が可能。

【同志社中学校（京都府京都市）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。



各教室前のオープンスペース。多様な学習方法に対応するとともに、展示や集会スペースなど、多目的な利用が可能。

【糸魚川市立糸魚川小学校（新潟県糸魚川市）】



各教科教室群の前面に設けられた「教科の広場」。掲示や展示スペースのほか、多様な学習形態にも対応する。隣接する教師センターとの連携にも配慮。

【長岡市立東中学校（新潟県長岡市）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

## 2. ICT を活用できる施設整備

- 新学習指導要領においては、情報活用能力の育成のためのコンピュータを活用した学習活動の充実について、新たに盛り込まれた。
- また、すべての児童生徒に対して質の高い教育を実現することを目指して、遠隔教育の推進により、小規模校や中山間地、複式学級など様々な状況に対応した教育の充実、特別な配慮が必要な児童生徒の支援等を図ること、先端技術の導入により、児童生徒の学習状況に応じた指導の充実を図る必要性等が指摘されている。
- ICT を活用した教育を充実するためには、ICT を日常的に活用できる環境とすることが重要であり、普通教室に大型提示装置を設置することや、タブレット PC 等情報端末の収納場所、充電場所を確保することの他、タブレット PC 等の機器の使用を前提として、机の形状や教室の明るさについても検討することが重要である。
- タブレット PC 端末等の ICT を活用していくためには、普通教室だけでなく特別教室も含め、校内のどこでも日常的に ICT を活用できるよう、無線 LAN を整備することが重要である。



<上>

普通教室に設置された可動式のICTボード。  
指導者用コンピュータと連動し、必要な情報をすばやく投影することが可能。

<下>

黒板下に設置された情報端末の充電保管スペース。  
生徒それぞれが自作のカバーを掛けて保管。

【千代田区立神田一橋中学校（東京都千代田区）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。



学習・情報センターのパソコン教室。児童もタブレットPCを使用して学習を行う。  
【豊島区立目白小学校（東京都豊島区）】



### 3. インクルーシブ教育への対応

- 近年では、障害、経済上の理由、国籍などに関わらず、「共に育つ」ことを基本理念として、物理的・心理的なバリアフリー化を進め、インクルーシブな社会環境の整備が求められている。
- そのような中、平成 28 年 4 月に「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」が施行され、障害のある児童生徒が学校施設を利用するに当たり、障害種に応じた合理的配慮を提供することが求められている。
- 特に近年では、通級指導を受ける児童生徒の数が大幅に増加している。
- 障害の有無に関わらず、子供たちが通常の学校で一緒に学んでいくためには、多くの関係者の理解促進が重要であり、学校施設において色々な交流ができる計画とすることが望ましい。
- インクルーシブ教育システムの充実や合理的配慮への対応に当たっては、施設のバリアフリー化等を一層進めていくことが重要である。
- 特別支援教育は、対象となる児童生徒数等が大きく変動するため、自由度の高い空間を整備し、毎年の状況に応じ、スペースを再構築していくような仕組みとすることも有効である。
- 公立学校に通う外国人児童生徒のうち、日本語指導が必要な児童生徒も増加傾向であり、個別にサポートができるスペースの確保も必要である。



中央のアプローチを共有しつつ、小学校と特別支援学校を併設。児童生徒は同じ動線、同じ昇降口を使うことで自然な交流が生まれる。

【糸魚川市立糸魚川小学校 及び ひすいの里総合学校（新潟県糸魚川市）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

可変性を持った特別支援学級の事例

日本語教育を行っている事例

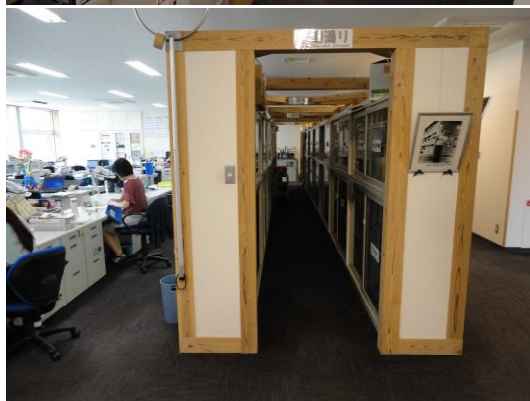
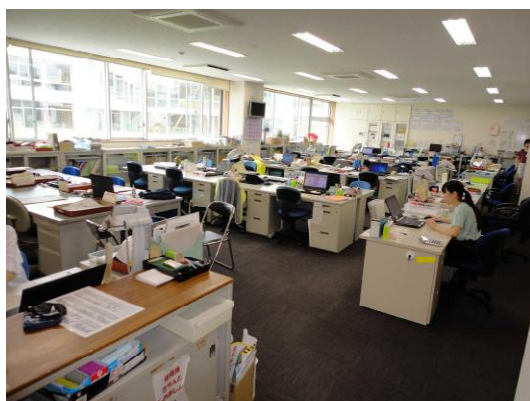


個別に生徒を支援するサポートセンターは、生徒がリラックスできるように、自室をイメージした空間となっている。

【同志社中学校（京都府京都市）】

#### 4. 教職員の働く場としての機能向上

- 学校施設は児童生徒の学習・生活の場であるとともに、教職員が働く場でもある。そのため、教職員がより効率的に事務ができるよう、打合せスペースや収納場所等の確保、ICTの整備や快適な温熱環境の確保など、執務環境としてふさわしい基本的な機能を確保することが重要である。
- 新学習指導要領で示された目指すべき資質・能力を踏まえ、学年や教科を超えた横断的な観点で学校全体を運営していくことが求められている。また、専門スタッフの参画等、多様な人材によるチーム学校として学校運営を進めていくことも求められている。
- また、多様化が進む児童生徒に対応するためにも、十分に勉強や研修を行える環境づくりが重要である。
- そのため、教職員が打合せや作業等ができる、多目的な使用が可能な共有スペースを確保することが有効である。
- また、教職員がリフレッシュや情報交換等ができる専用のスペースを確保することが望ましい。
- 校務支援システムを活用する場合、セキュリティの関係上、校務用と指導者用コンピュータをネットワーク上切り離して使い分けるべきであり、また、職員室が乱雑にならないために電源や配線についても留意することが必要である。



書棚スペースを完全に分離することで、非常にすっきりとした印象の校務センター。

【糸魚川市立糸魚川小学校（新潟県糸魚川市）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。



各教科教室の脇に設けられたメディアセンター。基本的には教員のためのスペースであるが、時間外に生徒の質問を受ける学習スペースになることもある。

【坂井市立丸岡南中学校（福井県坂井市）】



職員室及び印刷室に隣接する教員用ラウンジ。教員用スペースはすべて校庭に面した配置となっている。

【近江八幡市立桐原小学校（滋賀県近江八幡市）】



職員室内に設けられたラウンジ。リフレッシュや情報交換等が可能。

【富山市立豊田小学校（富山県富山市）】

## 5. 地域との連携・協働の促進

### (1) 多様な人材の参画による学校運営の推進

- 新学習指導要領に盛り込まれた「社会に開かれた教育課程」の実現や、チームとしての学校、コミュニティ・スクールや地域学校協働本部の推進など、学校と地域との連携・協働が進められている。
- これからの時代に必要となる資質・能力の育成だけでなく、地域から信頼される学校づくり等の観点からも、学校と地域はパートナーとして相互に連携・協働していくことが求められており、施設整備の観点からも検討が必要である。
- 学校と地域との連携・協働の推進により、教員の他、心理や福祉に関する専門スタッフや学校司書、部活動指導員等、専門性に基づくチーム体制の構築が進められている。
- また地域学校協働本部の取組により、地域コーディネーターをはじめ、保護者、地域住民、企業、団体等様々な関係者・組織が子供たちの成長を支えていく活動を行うことが期待されている。
- このような多様な人材等による学校運営への参画のため、執務スペースや作業スペース、情報交換等を行うことができるスペース等を確保することは重要である。その際、教職員との連携に配慮した配置計画に留意する一方で、児童生徒に関する情報の流出等がないよう情報セキュリティに留意することが重要である。

SC や SSW の活動場所の事例

地域ボランティアや PTA の活動場所の事例

## (2) 地域の拠点としての施設整備

- 学校施設は身近な公共施設であることから、良好で質の高い学びを実現する教育環境を整備する観点の他、学校を中心とした地域コミュニティの拠点の形成を推進する観点から、他の公共施設等との複合化や余裕教室の活用等が求められている。
- また、学校施設を含む公共施設については、人口減少や少子高齢化等による利用需要等の変化等に対応するため、長期的な視点から公共施設の更新・統合・長寿命化を行い、財政負担の軽減・平準化、最適な配置を実現していくことが求められている。
- このような背景から、今後、学校施設と他の公共施設等との複合化の検討の機会がますます増加することが予想され、平成27年11月「学校環境の向上に資する学校施設の複合化の在り方について」(学校施設の在り方に関する調査研究協力者会議)がまとめられている。
- 学校施設の複合化を図る場合、学校運営協議会に複合施設の運営者や利用者が参入することで、チームとしての学校の幅の広がりを期待できる。
- 複合化の検討に当たっては、連携・交流と安全管理とのバランスが重要である。セキュリティの確保のためには、開放するエリアを明確に区分できる計画とすることが必要。また、施設へのアプローチを2方向にして、運営に合わせて可変的に調整することも有効である。
- 安全確保のためには、施設面での対応だけでなく、地域全体で子供たちを見守るという視点も重要である。
- 地域住民との連携・交流スペースについては、必要性や活用方法について、計画段階からあらかじめ議論をしておくことが必要である。
- 児童生徒や地域住民が学ぶ環境として、地域が育んできた歴史や文化、社会を感じられるように、施設全体のデザイン・景観に配慮することも重要である。
- 複合化や学校開放を行うに当たっては、施設管理の方法に合わせた室の配置、機能を検討することが重要である。



学校に併設されたコミュニティーセンター。  
【近江八幡市立桐原小学校（滋賀県近江八幡市）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。



生涯学習施設との複合化により体育館やプールを共用することで、学校側も非常に高機能な設備を利用することが可能。

【八千代市立萱田南小学校（千葉県八千代市）】



芝生化された校庭は地域ボランティアの手で維持管理が行われている。

【近江八幡市立桐原小学校（滋賀県近江八幡市）】

### (3) 放課後の児童の居場所確保

- 共働き家庭等の「小1」の壁・「待機児童」を解消するとともに、全ての児童が放課後を安全・安心に過ごし、多様な体験・活動を行うことができるよう、放課後児童クラブと放課後子供教室の両事業の計画的な整備等を進めるため、2018年9月、「新・放課後子ども総合プラン」が策定された。
- 当該プランにおいては、放課後児童クラブについて2023年度末までに計約30万人分の受け皿を整備すること、全ての小学校区で、両事業を一体型として1万か所以上で実施することを目指すこと、両事業を新たに整備等する場合には、学校施設を徹底的に活用することとし、新たに開設する放課後児童クラブの約80%以上を小学校内で実施することを目指すことが、目標として掲げられている。
- 学校施設は、運動施設や特別教室等を活動場所にできるため、学校に放課後児童クラブを設けるメリットは大きい。放課後を含めた子供たちの居場所・遊び場として、その活用方法を広げる工夫が重要である。

放課後子ども教室と放課後児童クラブを一体的に運営している事例



## 6. 学校施設の機能向上

### (1) 建築物としての性能向上

- 学校施設は、児童生徒や教職員が使用するだけでなく、多くの人が集う場であることから、事件や事故、自然災害に対する安全性だけでなく、音環境や温熱環境、光環境、空気環境等の快適性、児童生徒の学習空間、教職員の執務空間、専門スタッフや地域の方が集まる場としての使いやすさ等の機能性、景観や文化の継承・保存、環境負荷の低減等の社会性、初期費用のみならず、維持管理のしやすさなどの経済性等、基本的な建築性能を確保・向上していくことが必要である。
- 安全性の確保については、構造体の耐震化だけでなく、天井や外壁等の非構造部材やブロック塀などの工作物等を含め、学校施設全体の安全性を高めていくことは引き続き重要である。また、老朽対策や維持管理もしっかりと行っていくことが重要である。
- 近年、自然災害が頻発・甚大化していることを踏まえ、校地を選定する際には地震、洪水、津波、地滑り等の自然災害に対して十分な安全性を確保していくことが重要である。
- 地域性や省エネルギーも考慮しながら、学校施設についても居住性という基本的な視点で、熱中症対策などの観点からも空調設備等の導入について検討が必要である。その際、断熱性など省エネ性能の向上の他、CO<sub>2</sub>濃度低減など良好な室内環境確保の観点から、適切な換気方法について検討しておくことが重要である。
- 効果の高い省エネの実施方法や換気の方法など、正しい使い方について周知していくことが重要である。
- 吸音性や調湿性に優れ、温かみのある木材を内外装や建具、家具に積極的に取り入れることが望ましい。
- 様々な教育用具等を効率的に収納できるスペースを設けることは、空間を豊かに使うためにも重要である。
- 様々な人材の参画や、地域の方が集う場であることから、誰もが使いやすいユニバーサルデザインの採用を検討することが重要である。

省エネに取り組んでいる事例

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。

収納を工夫している事例

ユニバーサルデザイン(サインなど)に配慮している事例

## (2) 防災機能の強化

- 避難所にもなる学校施設がその役割を果たしていくため、防災機能を一層強化していくことが必要。トイレや備蓄倉庫、プライベートスペースや情報通信設備の確保だけでなく、大型車両による物資等の搬入を見据え、正門等の通行幅を十分に確保すること、作業スペースについても十分に確保しておくことが重要である。
- 災害時に学校施設を地域住民に開放することも想定し、セキュリティの確保についてあらかじめ検討しておくことが重要である。
- 避難所としての役割からも、空調設備の導入も視野に入れつつ、温熱環境の改善方を検討しておくことが重要。また、ユニバーサルデザインの採用や、バリアフリー化を行い、利用者すべてに優しい学校施設としていくことが重要である。



ビックルーフと呼ばれる屋根付きの半屋外広場。平常時は雨天の運動の場として、災害時には荷受け等のスペースとして多目的に利用可能。右手に見えるのは避難所スペースとなる体育館。

【長岡市立東中学校（新潟県長岡市）】

※資料に記載している事項は、現在確認中あるいは調整中の事項が含まれており、今後、修正等を行う可能性があります。



避難所スペースとなる体育館に隣接して受水槽を設置。断水時にはタンクから直接採水することが可能。

【長岡市立東中学校（新潟県長岡市）】



通常は都市ガスを使用しているが、災害時にはプロパンガスが使用できるように、ガス変換機の接続口を配備。

【長岡市立東中学校（新潟県長岡市）】

## 7. 変化に対応できる施設整備

- 将来の教育活動の変化や、地域の拠点としての役割の変化に対応するため、長期的な視点を持った施設整備が重要。
- 増築や改修等が可能となるような配置計画とすることや、室の区画や仕上げ等は、将来の教育活動の変化に応じて変更可能とすること、改修整備を行いやすい施設とするなど、長期間建物を有効に活用できる計画とすることが重要である。
- 教育内容・方法の変化や社会環境の変化などに対応し、学校施設を「長く使いこなす」ためには、計画的な長寿命化改修と適切な維持管理を実施していくことが重要である。また、学校施設を新築、増築、改築する場合に限らず、長寿命化改修においても、学校施設整備指針に示す留意事項等を再度確認することが重要である。
- 学校施設を含む公共施設の老朽化の進展や厳しい財政状況等を背景として、今後益々公共施設の効率的な運用が求められている。学校施設の整備に当たっては、地域全体の公共施設の状況や今後の総人口・年代別人口の見通し等を踏まえ、他の学校等との施設設備の共有・集約化や他の公共施設との複合化等を検討することが重要である。



改修により教室と廊下の界壁を廊下側に1 m拡張し、ICT 機器や机の配置に余裕を持たせている。また、空調設備の導入や窓等の断熱処理により、居住性が大幅に向上している。

【千代田区立神田一橋中学校（東京都千代田区）】



中廊下型のため廊下が暗くなりがちであったが、改修により屋上に光ダクトを2箇所設けたことにより、柔らかな自然光を取り込めるようになった。

【千代田区立神田一橋中学校（東京都千代田区）】

※作成中